



Høring - forslag til endring av lov om elsertifikater

Innspill til OED (postmottak@oed.dep.no), høringsfrist: 19.01.2015

Vi viser til Olje- og energidepartementets høring på forslag til endring av lov om elsertifikater. Dette dokumentet beskriver høringsinnspillene fra Norsk solenergiforening, med fokus på hvordan solenergi kan inkluderes i elsertifikatorordningen i Norge. Dersom dere ønsker ytterligere informasjon kan dere gjerne ta kontakt med generalsekretær Åse Lekang Sørensen, epost als@solenergi.no, mobil 452 68 682.

Bakgrunn

Norge har mål om et lavere energibruk og CO₂-utslipp i byggsektoren. For å oppnå passivhusnivå i 2015 og nesten nullenerginivå i 2020 er det, i tillegg til energioptimalisering, behov for miljøvennlig energiproduksjon på bygg. Dette gjelder ikke minst for eksisterende bygg, som fortsatt vil være hovedandelen av byggene i Norge i både 2020 og 2050.

Det er et økt fokus på bruk av solceller i Norge. Byggsektoren er driveren for utviklingen, og solceller planlegges nå på både eksisterende og nye bygninger. Så langt er mange av solcelleanleggene plassert på næringsbygg, hvor profesjonelle byggherrer ønsker å bedre byggets energiregnskap med miljøvennlig energi. Miljøvennlige bygg er billigere å drifte og oppnår høyere leiepriser i markedet. Også blant privatpersoner er det interesse for installering av solceller tilknyttet nettet, og begrunnelsen er gjerne ønsket om å være delvis selvforsynt med miljøvennlig energi. Solcelleanlegg er gjerne dimensjonert etter eget forbruk, og anlegget vil i perioder levere energi til nettet.

I følge lov om elsertifikater er solenergi en av energiformene som kan få utstedt elsertifikater. Allikevel er solenergi per i dag i praksis utelatt fra den norsk-svenske elsertifikatorordningen på grunn av:

1. Det finnes ikke systemer for registrering av solcelleanlegg i elsertifikatorordningen
2. Gebyrstrukturen er tilrettelagt storskala energiprodusenter med høy energiproduksjon per installert effekt

Dette er videre beskrevet i dette innspillet.

Registrering av solcelleanlegg i elsertifikatorordningen

Elsertifikatorordningen er spesielt interessant for de større solenergianleggene tilknyttet næringsbygg. Et eksempel på dette er ASKOs solcelleanlegg på Vestby, som årlig produserer rundt 300 000 kWh. En slik energiproduksjon kan gi en årlig inntekt fra elsertifikater på rundt 50 000 kr per år. Per i dag er det ingen andre nasjonale finansieringsordninger for ordinære solcelleprosjekter på næringsbygg, og elsertifikater kan derfor være viktig for realiseringen.

Solcelleanlegg leverer energi direkte til bygget hvor det er plassert. Produksjonen av elsertifikatberettiget elektrisitet er derfor i et ikke-konsesjonspliktig nett. For solenergianlegg skjer energimåling og avregning som hovedregel i tilknytningspunktet til nett, men for å få elsertifikater for all produsert elektrisitet må det i tillegg installeres en egen måler ved solcelleanlegget. Dette er annerledes enn for elektrisitetsproduksjon i konsesjonspliktig nett, hvor nettselskapet har en naturlig rolle i å måle og rapportere produksjonen. Det er fortsatt ingen nasjonale retningslinjer til hvem som kan installere energimåleren ved solcelleanlegg, samt hvordan målestasjonen kan få et p-nummer (produksjonsnummer). Dette må avklares før produksjonen av elektrisitet fra solceller kan registreres i elsertifikatorordningen.

Elsertifikater har et prinsipp om teknologinøytralitet, og gjelder for all produsert fornybar elektrisitet – også strømmen som benyttes lokalt. I Sverige legges det til rette for at solcelleeieren måler den produserte energien i et eget avlesningspunkt, slik at den får elsertifikater for all produsert elektrisitet.

Det må legges til rette for at solenergianlegg kan registreres i elsertifikatorordningen også i Norge. Registreringen kan gjerne skje direkte i elsertifikatorordningen av solstrømprodusenten (byggherre) eller av en tredjepart.

Gebyrstruktur i elsertifikatordningen

Gebyrstrukturen hos NVE er tilrettelagt storskala energiprodusenter med høy energiproduksjon per installert effekt.

For mindre anlegg er minstegebyret på 15 000kr en barriere for flere solenergianlegg. I Sverige får derimot flere solkraftverk elsertifikater, da de ikke har tilsvarende gebyr.

En alternativ løsning for Norge er å tilrettelegge for at flere mindre solcelleanlegg registreres samlet gjennom en tredjepart. Dette vil være en ubyråkratisk måte å tilrettelegge for flere norske prosjekter i elsertifikatordningen.

Også for større anlegg slår gebyrstrukturen uheldig ut for solenergi. Energikilder som vannkraft og vindkraft har høyere driftstid enn solcelleanlegg, og et anlegg med en gitt effekt (kW) produserer dermed flere kWh og får høyere inntekt fra elsertifikater enn et solcelleanlegg med tilsvarende effekt. Dagens gebyrstruktur er dermed ikke teknologinøytral så lenge den kun baseres på installert effekt.

Videre er gebyret for opprusting og utvidelse av eksisterende kraftverk 60 000kr, uansett størrelse, noe som er urimelig høyt for solenergianlegg – og også for de andre kraftverkene under 5 MW.

Elsertifikatordningen kan ikke diskvalifisere for Plusskundeordningen

I dialog med NVE har det kommet fram at det diskuteres om deltakelse i elsertifikatordningen diskvalifiserer fra å delta i Plusskundeordningen. Dette vil være en dramatisk endring som i praksis vil gjøre elsertifikatordningen uaktuell for solenergi – også for de større anleggene. Det gir heller ikke mening å sette disse to ordningene opp mot hverandre, da de har helt ulike funksjoner:

- Plusskundeordningen er ingen støtteordning, men muliggjør at kunder med solcelleanlegg på bygget kan benytte egen elektrisitet samt mate inn overskuddskraften til nettet. Det finnes per i dag heller ingen andre støtteordninger for næringsaktører som installerer ordinære solcelleanlegg.
- Elsertifikatordningen er en støtteordning med formål om å bidra til økt produksjon av elektrisk energi fra fornybare energikilder.

Disse to ordningene må derfor kunne kombineres. Usikkerheten rundt dette bør fjernes innen kort tid, for å legge til rette for flere miljøvennlige næringsbygg i Norge.

Betingelser i Norge tilsvarende i Sverige vil føre til næringsutvikling

Per i dag er det en urimelig differensiering mellom muligheten for å få elsertifikater for norsk solstrøm sammenlignet med svensk. Også andre rammebetingelser for solenergi er bedre i Sverige enn i Norge.

Konsekvensen av dette er at det er betraktelig flere solenergi prosjekter i Norge enn i Sverige, og per 2013 var det i følge EPIAs Global Market Outlook for Photovoltaics installert 0,02 W/innbygger i Norge og 4 W/innbygger i Sverige. Det er nå et økende antall nett-tilknyttede solcelleanlegg i Norge, og alt tyder på at dette er en utvikling som vil fortsette.

Økt bruk av solenergi i Norge vil føre til nye arbeidsplasser i verdikjeden. Det er store forventninger om nye løsninger og innovasjon i det norske markedet. Det er et økende antall norske bedrifter innen solenergi, og gode betingelser nasjonalt vil føre til en økt norsk kompetansebase. Gjennom rammebetingelser som elsertifikater kan det stimuleres til innovasjon i det norske markedet – til bruk nasjonalt og internasjonalt.

Vi håper dere har nytte av dette innspillet, og ser fram til den videre dialogen. Norsk solenergiforening bistår gjerne i det videre arbeidet, om ønskelig.

Vennlig hilsen
Norsk solenergiforening

Ved Åse Lekang Sørensen

Generalsekretær
Epost: als@solenergi.no
Mobil: 45268682
www.solenergi.no