

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep.
0030 OSLO

Deres ref: 13/2582

Saks nr.: 48/2013

Dato: Deatnu/Tana: 23.10.2013

SAKSUTSKRIFT

fra møte i Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) 17. oktober 2013.

Høring – lov om fiskeretten i Tanavassdraget (Tanaloven)

Det vises til brev av 04.07.2013 med høring av forslag til lov om fiskeretten i Tanavassdraget (Tanaloven).

Stortinget ønsket under sin behandling forslaget om endringer i finnmarksloven tatt ut av Prop 86 L, slik at Tanaloven videreføres som særlov. Energi – og miljøkomiteen hadde ikke materielle innvendinger til forslaget, men ba regjeringen komme tilbake med forslag til endringer i Tanaloven, slik at endringene kan ivaretas uten samordning i Finnmarksloven.

Uttalelse:

Med mindre justering av lovtekst i § 5 og ønske om klargjøring av enkelte bestemmelser i § 5, går Tanavassdragets fiskeforvaltning inn for lovforslaget.

Når det gjelder departementets høringsbrev 04.07.2013 og innspillet fra Sametinget om en særlig bestemmelse om forholdet til folkeretten er TF skeptisk til. Det kan skape vanskeligheter om man skal legge inn bestemmelser av denne karakter som senere kan bli brukt som grunnlag for å differensiere mellom ulike grupper som i utgangspunktet har like rettigheter.

Forholdet til folkeretten er allerede inntatt i Finnmarksloven § 3 med samme ordlyd. Likevel, det er i dag tvilsomt om lovbestemmelsen i Finnmarksloven av 2005 har skjermet finnmarkingers rett til innlandsfiskeressurser i eget fylke i forhold til tidligere forvaltning og forskrifter. Det kan nevnes at flere kommuner i indre Finnmark våren 2013 har krevd Finnmarkseiendommen å gjeninnføre tidligere 5 kms begrensning for utlendingers fiske etter innlandsfisk, slik det var før 2005.

Dernest er det i revidert lov om laks og innlandsfisk inntatt i § 3 ny vektleggingsbestemmelse om samiske interesser.

TF anbefaler at ordlyden § 5 andre ledd første setning tilsvarer Finnmarksloven § 28 andre ledd første setning. Foreslått ordlyd med mulighet til departementet å foreta regulering av «alt» fiske, kan her forstås at det gis mulighet for å foreta privatrettslige reguleringer, som er tillagt TF.

Merknader til de enkelte bestemmelser:

Det er viktig at merknadene til de enkelte bestemmelse er presise og utfyllende, så langt det er mulig. I oppstartsfasen av lokal forvaltning i Tanavassdraget, har TF erfart hvor viktig merknadene til de enkelte bestemmelsene er. Med dette som bakgrunn ønsker TF at merknadene til § 5 utdypes, slik at omtale i lovforarbeidene inntar der det er mulig, forarbeidene til forvaltningsforskriften.

Det er ønskelig at departementet vurderer om utarbeidelsen av forskrifter kan inntas i 1. ledd:

I henhold til forskrift utarbeides fiskeforskrifter i samråd med Tanavassdragets fiskeforvaltning og Sametinget.

2. ledd: TF mener at 2. setning er uheldig formulert og ber departementet vurdere om det riktig å ha med en «begrensing mot forvaltningstiltak» i en omtale i lovforarbeidene. «TF vil således ikke kunne utelukke allmenheten fra fiske over lang tid,...». Ressursgrunnlaget vil alltid være førende for hvor mye kort som kan selges. Når hensynet til fiskebestandene og utøvelsen av fisket tilsier det, ligger det en konkret vurdering til grunn for forvaltningen av andres adgang til fiske. Det er ønskelig at ressursknapphets hensyn som grunnlag for mulige begrensninger mot tilgang kan tas frem i forarbeidene, som f.eks.:

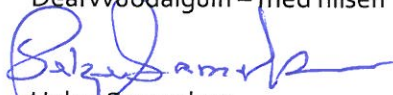
Ved særlige tilfeller med lave - og sårbare fiskebestander kan Tanavassdragets fiskeforvaltning begrense salget av fiskekort. Dette vil i samsvar med Kgl.res. rapporten s. 14 2. ledd 5. og 6. setning.

TF kan ikke følge departementets vurdering av andres rettstilstand, jf. 3. ledd 1. setning. «*Rettstilstand om at allmenheten ikke kan ekskluderes er særegen for Tanavassdraget, og bør fremgå av loven*». TF mener at tolkningen her av rettstilstanden av andres adgang til fiske i Tanavassdraget kan beskrive en form for utvidet rett, som kan trekkes til å være sterkere enn Tanaforskriftens § 5 gir rom for, og det er uheldig. Derimot er allmenhetens adgang til Tanavassdraget sikret ved forskriftens § 5 og ved Lov om Lakse- og innlandsfisk m.v. § 33. Det er ønskelig om allmenhetens adgang til Tanavassdraget kan beskrives ved forskriftens tekst og med de begrensninger som er inntatt i dom av 1994, og at det gis en vurdering om det kan inntas i omtalen til lovforarbeidene:


Ved å løse fiskekort gis allmenheten adgang til fiske i Tanavassdraget.

Adgangen til fiske for andre kan reguleres av det lokale forvaltningsorganet, men andres fiske kan ikke være på et nivå at det skjer til fortrenghet for fiskeberettigede og lokale stangfiskere.

Dearvuođaguin – med hilsen



Helge Samuelsen
TF leder



Hans-Erik Varsi
Direktør