

Byråtsesak 125/13.

Saksprotokoll - Bystyret 26.09.2013

Behandling:

Saksordfører: Pål Koren Pedersen, V.

Representanten Asbjørn Karl Olsen, Ap, satte frem følgende tilleggsforslag:

Nytt kulepunkt 5 i høringsuttalelsen:

Det anbefales at høringen inneholder forslag om å jobbe for felles operasjonssentraler med politi, helse og brann i de eventuelt nye regionene.

Vedtak:

Innstillingen fra komite for kultur, miljø og næring ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra representanten Asbjørn Karl Olsen, Ap, ble enstemmig vedtatt.

Følgende er dermed vedtatt:

Arendal kommune slutter seg til høringsuttalelsen med følgende tillegg:

Nytt punkt 4:

For å sikre en vellykket omstilling er det nødvendig med en bred og åpen prosess hvor alle berørte involveres i prosessen.

Nytt punkt 5:

Det anbefales at høringen inneholder forslag om å jobbe for felles operasjonssentraler med politi, helse og brann i de eventuelt nye regionene.

Politisk sekretariat
Arendal, 27/9-13

Jack Ørmyr

ARENDALE KOMMUNE

Saksfremlegg

Referanse: 2013/5458 / 2
Ordningsverdi: X31/&13

Vår saksbehandler
Ole Jørgen Etholm, tlf 37013614

Saksgang:

Pol. saksnr.	Politisk utvalg	Møtedato
	Bystyret	
	Komite for kultur miljø og næring	

Høringsuttalelse fra Arendal kommune til NOU 2013:9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer.

Rådmannens forslag til vedtak:

Arendal kommune slutter seg høringsuttalelsen.

Vedlegg:

- 1 Sammen drag av NOU 2013:9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer.
- 2 Utkast til høringsuttalelse fra Arendal kommune til NOU 2013:9

Andre dokumenter i saksmappen:

Bakgrunn / Saksfremstilling:

Justis- og beredskapsdepartementet har i brev av 21.juni 2013 invitert kommunene med flere om å komme med uttalelse til NOU 2013:9 Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer. Høringsfristen er 1.oktober 2013.

Styreleder Jan Dukene i Østre Agder ga sekretariatet i Østre Agder i oppdrag om å utarbeide ett grunnlag for uttalelse fra kommunene i Østre Agder. Materialet fra Østre Agder omfatter ett fylldig utdrag av utredningen (vedlegg 1) sammen med en vurdering av forslagene i utredningen. Dette ligger til grunn for rådmannens forslag til høringsuttalelse.

Styret for Østre Agder ble forelagt saksutredningen i sitt styremøte 23.august 2013. De gjorde der følgende vedtak:

”Med bakgrunn i viktigheten av den foreslåtte reformen for norsk politi anbefaler styret for Østre Agder at hver kommune gir innspill til den videre behandlingen.

Imidlertid vil et samlet styre uttrykke uro for at store distrikter og sentralisering av politiressurser kan føre til at distriktene og de mindre byene mister tilstedeværende politi med kjennskap til lokale forhold. Styret peker spesielt på at det forebyggende arbeidet rettet mot ungdom kan svikte. Dette ut fra at arbeidet krever at politiet kjenner og er tilstede i lokalmiljøet og kan samarbeide tett med kommunen.

Saksutredningen som er utarbeidet til styret for Østre Agder oversendes kommunene.”

Vurderinger:

Rådmannen mener dette er en meget viktig reform for norsk politi, og at det er grunnlag for å forvente at politireformen vil få vesentlige konsekvenser for polititjenesten i Arendal og regionen. Derfor er det hans vurdering at kommunen bør uttale seg til forslagene i utredningen. Når Styret i Østre Agder valgte å overlate til hver enkelt kommune å komme med en uttalelse, så skjedde det i erkjennelse av at kommunene i denne sak vil ha forskjellig syn og at dette bør synliggjøres overfor sentrale myndigheter.

Rådmannen bygger på de vurderinger som ble gjort i notatet sekretariatet for Østre Agder utarbeidet. Han deler også bekymringen som kommer til uttrykk i vedtaket til styret for Østre Agder. Han innarbeidet derfor forslaget i uttalelsen fra Arendal kommune. Forslag til høringsuttalelse følger som vedlegg 2.

Alternative løsninger:

Arendal kommune kan avstå fra å uttale seg til NOU 2013:9 Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer

Kommuneplanens føringer:

Ingen føringer til dette i kommuneplanen.

Driftsmessige konsekvenser av rådmannens forslag til vedtak:

Ingen driftsmessige konsekvenser av saken.

Saksfremlegget er godkjent av kommunalsjef Geir Skjæveland 9. september 2013.

Høringsuttalelse fra Arendal kommune til NOU 2013:9 Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer:

Det foreligger en NOU som kan gi grunnlag for den største reform som er iverksatt for norsk politi i moderne tid. Intensjonen er å skape grunnlag for en omfattende strukturreform og en kvalitetsreform for norsk politi. Behovet for en modernisering av politiet og en grundig vurdering av hvilke oppgaver som politiet skal ivareta er viktig for å kunne gi innbyggerne et enda bedre tilbud i framtiden og skape grunnlag for sikkerhet og opplevelse av trygghet for den enkelt innbygger i hverdagen.

Strukturreformforslaget springer ut av en erkjennelse av at politiressursene i samfunnet er en begrenset ressurs som må brukes på en forutsigbar og framtidsrettet måte. Robuste og kompetente fagmiljøer skal gi innbyggerne et godt tilbud i sitt nærmiljø.

Kunnskapsreformen skal sikre nasjonen et kunnskapsbasert og effektivt politi med evne til kontinuerlig forbedring og utvikling.

I utredningen legges det stor vekt på kjerneoppgavene som politiet skal levere. Det pekes videre på at politiet er tillaget en rekke forvaltningsoppgaver og oppgaver innen sivil rettspleie. Utvalget mener at det er tungtveiende grunner til at politiet bør få et mer avgrenset oppgavesett. Arendal kommune har forståelse for at en vil gjennomgå oppgavene som politiet har i tillegg til sine primæroppgaver. Dersom noen av disse oppgavene kan ivaretas vel så effektivt av kommunene, som utstedelse av pass og gjennomføring av gjeldssaneringsordninger, så bør kommunene kunne ivareta dette. Da under forutsetning av at en tilføres ressurser til å ivareta oppgaven.

Arendal kommune gir politiet full støtte i dette viktige reformarbeidet for å tilpasse politiet til grunnleggende utviklingstrekk i samfunnet, men er usikker på holdbarheten i påstanden i utredningen om at politiet ikke har fått de rammevilkår som er nødvendig for å kunne styre, led og utvikle virksomheten. En vil peke på at justissektoren gjennomgående har vært en budsjettvinner gjennom mange år i statsbudsjettet, og at det er bygget opp et stort politidirektorat. Kommunen støtter ønsket om større handlingsrom til å organisere, styre og lede virksomheten, men mener at uklare ansvarsforhold mellom Justis- og Beredskapsdepartementet og Politidirektoratet har begrenset handlingsevnen, slik det dokumenteres i 22.juli-rapporten. Utredningen hevder at dagens organisering gjør det meget vanskelig å etablere en effektiv styring og utvikling av etaten. Den anbefaler derfor at politiet organiseres i færre og større politidistrikter. Utvalget anbefaler her at en går helt ned til 6 politidistrikt. Arendal kommune har forståelse for at en ønsker store robuste politidistrikt, men vil hevde at ønsket om likeverdighet i størrelse tillegges for stor vekt. 8-9 politidistrikt vil gi rom for robuste enheter samtidig som distriktene blir geografisk mer enhetlige. Erfaringene med Agder politidistrikt er gjennomgående gode, men håndtering av i vårt tilfelle 4 fylker i forhold til lokalkunnskap og oversikt er krevende nok for det framtidige politidistriktet. Derfor er forslaget om å slå sammen Agderfylkene med Buskerud etter rådmannens vurdering feil. Å koble Vestfold, Telemark og Agder virker derimot mer nærliggende. Avstandene kompenseres gjennom et stadig bedre sentralt veinett knyttet til E 18 med nær motorveistandard på hele strekningen fra 2020.

Samtidig skaper statens bruk av stadig nye regionløsninger en utfordring for kommunesektoren. Det kan synes som staten gjennom enkeltvedtak er i ferd med å etablere en form for landsdelsregioner. Kommunene bør kunne forvente at Stortinget sikrer en regional inndeling av landet som statlige etater forholder seg til. Skapes det usikkerhet på dette feltet kan det i en krisesituasjon bidra til dårligere løsning av oppgaven enn det innbyggerne skal forvente.

Selv om utredningen ikke eksplisitt tar stilling til den lokale organiseringen av politiet så viser vedlagt kart føringer som gjør regionen skeptisk. Det henvises til at lokal struktur skal være gjenstand for en

egen prosess når politidistriktene er etabler. Når en tolker kartet så kan det se ut til at Østre Agder kun vil bli sittende igjen med tjenestesteder i Arendal og Åmli. Dette vil være meget dramatisk. En stor kommune Grimstad, som i tillegg er i sterk vekst, synes etter kartet å bli uten lokal polititjeneste. Likeledes vil hele området øst for Arendal bli uten lokal polititjeneste. Kommunen stiller seg undrende til at tjenestesteder som Kragerø, Lillesand og Vennesla opprettholdes, mens andre befolkningstygdepunkt faller helt ut. Selv om den faktiske avgjørelsen i forhold lokale tjenestesteder utsettes så bygger utredningen på effekten av en reduksjon fra 354 tjenestesteder til om lag 210. Derfor vil presset for å iverksette strukturelle grep i de nye politidistriktene bli meget sterkt.

Erfaringsmessig må stadig oftere politiets ansvar for lokal skadestedsledelse ved alvorlige ulykker løses av kommunalt brannvesen. På tross av påstanden i utredningen om at politiets tilstedeværelse skal styrkes, så er kommunen usikker på at det er dette vi vil erfare når denne strukturen reformen iverksettes. Reformen kan derfor utilsiktet øke presset på det lokale brannvernet.

Kommunen opplever at utredningen i for stor grad satser på en todelt utbygging der en fortsetter utbyggingen av Politidirektoratet samtidig som en etablerer tunge politidistrikt. Dette mener kommunen er feil. Når en nå iverksetter denne store reformen bør en aktivt se på hvilke oppgaver som nå løses sentralt som vel så gjerne kan overføres politidistriktene. Hele tiden bør desentralisering av politiresurser være en målsetting. Innenfor rammen av klare strukturer for organisering og mandat vil store styringsfullmakter for politidistriktene være riktig. Detaljregulering fra nasjonalt nivå gir ikke grunnlag for gode valg av løsninger lokalt.

Arendal kommune finner det uheldig at utredningen ikke anbefaler at en ved ny organisering av politiet overfører UP til de nye politidistriktene. Hvis en frykter at denne viktige tjenesten skal bli svekket ved en slik løsning må reformen inneholde føringer som sikrer at kontrollen på veiene blir ivaretatt.

Utredningen tar etter kommunens syn godt grep om oppgaver knyttet til å utnytte nye teknologiskmuligheter. Det er åpenbart at politiet ikke har et teknologisk nivå som en burde forvente 2013. Her er det stort behov for forbedringer som kan gi samfunnet et mer effektivt politi.

Arendal kommune vil uttrykke uro over at reformen gjennom store distrikter og sentralisering av politiresurser, skal føre til at distriktene og mindre byene mister tilstedeværende politi med kjennskap til lokale forhold. Arendal kommune vil peke på at det forebyggende arbeidet rettet mot ungdom da kan svikte. Dette ut fra at slikt forebyggende arbeid krever et politi som kjenner og er tilstedet i lokalmiljøet og som samarbeide tett med kommunen.

Arendal kommune vil peke på at kvalitetsreformaarbeidet som utredningen legger opp til er like viktig for framtidens politi som arbeidet med framtidig organisatorisk struktur.

- Et politi som arbeider med de riktige oppgavene.
- Et politi som utvikler seg i takt med endrede behov i samfunnet.
- Et politi som nyter stor tillit i samfunnet,

er alle grunnleggende element for innbyggernes trivsel og trygghet, og et grunnleggende element i et demokratisk samfunn.

- For å sikre en vellykket omstilling er det nødvendig med en bred og åpen prosess hvor alle berørte involveres i prosessen.

Politiet nyter stor tillit og Arendal kommune er trygg på at den reformen det legges opp til vil bidra til å opprettholde denne sterke posisjonen.