

Høring - forenkling av utmarksforvaltningen

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
018/15	Formannskapet	02.03.2015

Innstilling:

Rådmannen rår formannskapet til å fatte slikt

v e d t a k ::

Grue kommune mener rapporten om forenkling av utmarksforvaltningen er meget god og støtter forslaget på betingelse av at økt ansvar, myndighet og arbeidsbehov kompenseres økonomisk.

Behandling i FORMANNSKAPET - 02.03.2015

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i: FS-018/15

Grue kommune mener rapporten om forenkling av utmarksforvaltningen er meget god og støtter forslaget på betingelse av at økt ansvar, myndighet og arbeidsbehov kompenseres økonomisk.

.....

Sakens dokumenter:

Herav som vedlegg:

Høringsskriv / rapport fra faggruppe

Saksopplysninger:

En faggruppe nedsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) i samarbeid med Klima- og miljødepartementet (KLD) og Landbruks- og matdepartementet (LMD), har avgitt rapport med forslag til tiltak for å forenkle utmarksforvaltningen.

Rapporten er utarbeidet av en faggruppe med mandat til å foreslå tiltak slik at brukerne skal oppleve en vesentlig forenkling, og at kommunene får større ansvar og myndighet i utmarksforvaltningen. Faggruppen mener at utmarksforvaltningen er kompleks og til dels utilgjengelig for brukerne. Utmarksforvaltningen fremstår som sektorstyrt, ressurskrevende og lite helhetlig.

Faggruppen foreslår en del prinsipper som bør legges til grunn for tiltakene:

- Kommunene bør tillegges flest mulige oppgaver. De må ha tilstrekkelig kapasitet, relevant kompetanse og distanse i forvaltningen. Kommunene må ha arealmessig størrelse tilpasset naturressursen, spesielt der det er nasjonale og internasjonale forpliktelser.
- Kommunene må ha tilstrekkelig politisk og økonomisk handlingsrom der også roller og ansvar i utmarksforvaltningen er avklart.
- Relaterte oppgaver bør i størst mulig grad samles i ett forvaltningsorgan.
- Fylkesmannen bør ha ansvaret for statlig samordning, spisskompetanse og legalitetskontroll.

Faggruppen mener at en varig forenkling av utmarksforvaltningen krever grunnleggende tiltak. Det foreslås følgende:

- Kommunene bør overta forvaltning av verneområder som i sin helhet ligger i kommunene, samt flere fiske- og viltoppgaver. Det gis mulighet for delegasjon i verneområder. Rapporteringssystemer integreres i etablerte systemer.
- Kommunene bør ha førstelinjeansvar for alle saker i utmarksforvaltningen, og det bør utarbeides en samlet IKT-løsning for brukerhenvendelser.
- Det bør utvikles en tydeligere rolle- og arbeidsdeling mellom Statens naturoppsyn og forvaltningsmyndighetene.

Faggruppen mener at tiltakene samlet vil gi både en vesentlig forenkling for brukerne og et større kommunalt handlingsrom for å utvikle en helhetlig utmarksforvaltning.

(Teksten er hentet fra høringskrivet og samtlige momenter er ikke medtatt her. Fullstendig tekst står å lese i høringskrivet - som følger saken).

Departementet bes spesielt om synspunkter på:

- Vil de foreslåtte tiltakene bidra til forenkling i utmarksforvaltningen?
- Er det andre tiltak som er viktige å få belyst og gjennomført?

Høringsinstansene bes om å gi synspunkter på positive og negative konsekvenser som de ulike forslagene vil ha for deres ansvarsområder.

Frist for å levere innspill er fredag 27. februar 2015.

Vurdering:

Høringskrivet er omfattende (38 sider) og en velger å kommentere det kapitelet som i størst grad direkte vil berøre kommunene :

Kapittel 6 Forslag til tiltak

Innspill fra brukere, undersøkelser og forskning viser at kommunal forvaltning har bred oppslutning. Kommunene har allerede mange oppgaver i utmarksforvaltningen, blant annet gjennom plan- og bygningsloven, viltloven, innlandsfiske_loven, landbrukslovgivningen og miljølovgivningen. Likevel blir kommunenes handlingsrom begrenset av økonomi, statlig regelverk, kontrollordninger og lite samordnet sektorforvaltning.

Faggruppen mener at flere oppgaver bør overføres til kommunene. Dette vil bidra til at kommunenes rolle blir mer synlig og at de ansvarliggjøres i utmarksforvaltningen. I tillegg bør kommunenes handlingsrom økes gjennom en tydeligere nasjonal utmarkspolitik.

Følgende oppgaver bør overføres til kommunene:

- Forvaltning av verneområder

- Kommunene bør være førstelinjetjeneste for alle brukerhenvendelser innen forvaltning av utmark
- Fylkeskommunens oppgaver med bestandsforvaltning etter innlandsfiskeoven og jaktbare arter etter viltloven bør overføres til kommunene.

Faggruppen har fått klare tilbakemeldinger fra brukerne om at det er svært viktig å samle fiske- og viltoppgavene i en myndighet.

Faggruppen ser det som viktig at kommunenes utmarksforvaltning er kunnskapsbasert. Kommunene bør ha generell kompetanse innen utmarksforvaltning, herunder miljø- og landbruksspørsmål. Faggruppen foreslår to tiltak for å styrke kommunenes kompetanse:

- Det bør organiseres et systematisk opplæringstilbud for kommunene innenfor utmarksforvaltning. Dette tilbudet bør omfatte alle relevante og viktige temaer som kommunene vil få befatning med.
- Det bør utarbeides en særskilt veileder for kommunenes arbeid med utmarksforvaltning.

Rådmann synes tiltaket er positivt. Utmarksforvaltningen bør med fordel kunne forenkles, og kommunene bør kunne få større ansvar og myndighet i forvaltningen.

De foreslåtte tiltakene vil bidra sterkt til dette.

Det er også bra at det tilrettelegges for en styrket utmarkskompetanse i kommunene.

Omleggingen vil helt klart medføre økt kommunalt arbeidsbehov og økte kostnader.

En savner et avsnitt om økonomisk kompensasjon i høringskrivet og dette bør påpekes i tilbakemeldingene fra kommunene. Økt ansvar, myndighet og arbeidsinnsats må kompenseres økonomisk.