



Meråker kommune

Arkiv: V00
 Arkivsaksnr: 2014/1401-4
 Saksbehandler: Anne Marie Haneborg

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite kommunal utvikling	10/15	04.03.2015

Høringsuttalelse til forenklet utmarksforvaltning

Journalposter i sak

- | | | | |
|---|---|---|--|
| 1 | I | Høringsbrev Forenkling av utmarksforvaltningen | Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement |
| 2 | I | USS' utkast til høringsuttalelse til Forenkling av utmarksforvaltningen | Utmarkskommunenes Sammenslutning |
| 3 | I | USS høringsuttalelse til forenklet utmarksforvaltning | USS |
| 4 | S | Høringsuttalelse til forenklet utmarksforvaltning | |

Vedlegg:

Høringsbrev Forenkling av utmarksforvaltningen
 Endelig fagrappport utmarksforvaltningen
 USS høringsuttalelse til forenklet utmarksforvaltning

Rådmannens forslag til

Vedtak:

Etter å ha behandlet rapport om forenkling av utmarksforvaltning ønsker Meråker kommune å komme med følgende uttalelse:

- Meråker kommune er positiv til Kommunal- og moderniseringsdepartementet sitt ønske om forenkling, og mer lokal forvaltning av utmarksressursene.
- Mange av tiltakene foreslått av faggruppen er Meråker kommune enig i, men for å komme med en tilslutning bør tiltakene utredes grundigere.
- En eventuell omorganisering av utmarksforvaltningen med delegering av ansvar nedover i forvaltningssystemet, må være basert på en mer tydelig og samordnet politikk for utmarksforvaltningen på nasjonalt nivå, en politikk som omfatter de ulike sektorene med ansvar for utmark.

04.03.2015 : %

Behandling i Komite kommunal utvikling -

Forslag fra representanten Ole Brennrø:

Nytt strekpunkt 4:

- SNO i dagens form nedlegges, og oppsynsoppgavene overføres til politiet.

Det ble stemt over forslagene.

Rådmannens forslag til vedtak med tilleggsforslag fra rep. Ole Brennrø ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Komite kommunal utvikling - 04.03.2015 :

- Meråker kommune er positiv til Kommunal- og moderniseringsdepartementet sitt ønske om forenkling, og mer lokal forvaltning av utmarksressursene.
- Mange av tiltakene foreslått av faggruppen er Meråker kommune enig i, men for å komme med en tilslutning bør tiltakene utredes grundigere.
- En eventuell omorganisering av utmarksforvaltningen med delegering av ansvar nedover i forvaltningssystemet, må være basert på en mer tydelig og samordnet politikk for utmarksforvaltningen på nasjonalt nivå, en politikk som omfatter de ulike sektorene med ansvar for utmark. SNO i dagens form nedlegges, og oppsynsoppgavene overføres til politiet.

Saksopplysninger

En faggruppe satt ned av kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), i samarbeid med Klima og miljødepartementet (KLD) og Landbruks- og matdepartementet (LMD), har avgitt sin rapport med forslag til tiltak for å forenkle utmarksforvaltningen.

Mandatet faggruppen ble tildelt var å foreslå tiltak for å forenkle utmarksforvaltningen (kapittel 1). I følge mandatet skal faggruppen ta utgangspunkt i regjeringserklæringen fra Sundvolden punkt 8 «Levende lokaldemokrati».

Gruppen skal legge til grunn:

- Brukerne skal oppleve en vesentlig forenkling i forvaltning og saksbehandling.
- Kommunene skal tildeles større ansvar og myndighet innen utmarksforvaltning.

Faggruppen skal utarbeide en kortfattet rapport. Utredningen skal inneholde:

- En definisjon av utmarksbegrepet.
- En oversikt over nåsituasjonen: lovverk, forvaltning og aktører.
- En beskrivelse av reelle problemer/utfordringer som dagens organisering av utmarksforvaltning skaper for viktige interessegrupper.
- Forslag til tiltak som kan bidra til å forenkle dagens forvaltningspraksis med sikte på forenkling i utmarksforvaltningen uten lovendring.
- Kort omtale av tiltak, forvaltningspraksis og ansvarsforhold som kan endres på lengre sikt, og som vil kreve lovendring.

Oppgaver holdt utenfor gruppens arbeid på grunn av geografisk eller tematisk karakter er:

- Strandsone definert som 100-metersbelte langs kysten
- Finnmark
- Oslomarka
- Rovviltforvaltning
- Motorferdsel i utmark

Områder faggruppen har konsentrert seg om:

- Forvaltning av verneområder
- Arealforvaltning utenfor verneområdene
- Naturoppsyn
- Samisk reindrift
- Fiske- og viltforvaltning
- Villrein
- Friluftsliv
- Næringsutvikling
- Statsallmenninger

I rapporten definerer faggruppen i kapittel 2 utmark, ulike aktører i utmarka, myndigheter og lovverk. I kapittel 3 de ulike forvaltningssystemene. Kapittel 4 er det gjort en oppsummering av innspill fra de ulike aktørene og myndighetene.

I kapittel 5 gjengir faggruppen de prinsippene og forutsetningene for forenkling som de legger til grunn for sine anbefalinger.

Kapittel 6 har faggruppen satt opp sine forslag til forenkling ut fra de foregående kapitlene. Oppsummert i overskrifter omhandler disse forslagene:

1. Større ansvar og myndighet til kommunene
2. Førstelinjeansvar for kommunen
3. Kapasitet og kompetanse i kommunene
4. Utmarksstyrer
5. IKT-løsning for utmarksforvaltning
6. Rapportering og dokumentasjon
7. Naturoppsyn
8. Statsallmenninger
9. Kunnskap om naturressursene
10. Uskiftet bo og fragmentert eierforhold
11. Mer tydelig og samordnet nasjonal politikk i utmark
12. Det bør oppnevnes et lovutvalg for utmark

En figur i faggruppens rapport om forenkling av utmarksforvaltning gir en grei illustrasjon på at en eventuell forenkling omfatter mange områder og mange lovverk.

Figur 1: I tillegg til plan- og bygningsloven har en rekke lover betydning for utmarksforvaltningen. Listen er ikke uttømmende.



Vurdering

Meråker kommune er positive til at KMD har nedsatt en faggruppe med mandat til å se på tiltak for å forenkle utmarksforvaltningen. Kommunen er også positiv til at kommunene tildeles større ansvar.

Faggruppens arbeid bygger på prinsippene som er fastsatt for den planlagte kommunereformen.

«Regjeringen vil styrke lokaldemokratiet og gjennomføre kommunereform. Større mer robuste kommuner kan få større oppgaver og ta mer ansvar enn dagenes kommuner. Fylkesmannens mulighet til å overprøve lokale folkevalgte forsamlinger må begrenses»

En forenkling av utmarksforvaltningen, og å gjøre den mer oversiktlig for brukerne vil ikke avhenge av størrelsen på det som skal forvaltes med tanke på areal og antall innbyggere. En forenkling må ligge i det mer grunnleggende på hvem som har ansvar for hva, at vedtak og dispensasjoner etter et lovverk ikke fordeles på mange etater. Videre handler det om politisk og økonomisk handlingsrom, noe som faggruppen påpeker som viktig for at kommunene skal få utført sine oppgaver på en god måte.

Et av tiltakene faggruppen anbefaler er at kommunene overtar forvaltningsansvaret for verneområdene. I tidsrommet faggruppen har arbeidet har Miljødirektoratet tilbudt kommunene å overta forvaltningsansvaret for disse verneområdene. I dette tilbudet lå det ikke inne noen midler til å utføre denne oppgaven. Dette er ikke i henhold til hva faggruppen mener, hvis vi skal legge til grunn at kommunen må gis politisk og økonomisk handlingsrom.

Et av de foreslåtte tiltakene faggruppen legger fram i sin rapport, er viktigheten av en mer tydelig og samordnet nasjonal politikk i utmarka. Det ville ha vært mer riktig å utarbeide en fagrappport etter at en tydelig og samordnet nasjonal politikk i utmark hadde vært opp til diskusjon. Er det manglende avklaringer og kanskje konflikter øverst i systemet, skal det mye til at dette kan forenkles lenger nedover i systemet.

Rapporten omhandler mange fagområder, og det å se den helhetlige sammenhengen og konsekvensene av de foreslåtte tiltakene ut fra rapporten er en utfordring. Rapporten bærer og preg av at faggruppen har arbeidet med kort tidsfrist. Mange aktører og geografiske områder har ikke hatt anledning til å komme med innspill, og dette er ikke med på å styrke rapporten.

Konklusjon

Meråker kommune er positiv til kommunal- og moderniseringsdepartementet ønske om forenkling og mer lokal forvaltning av utmarksressursene.

Mange av tiltakene foreslått av faggruppen er Meråker kommune enig i, men vi føler at tiltakene og helheten ikke er grundig nok utredet, og at det derfor er vanskelig å komme med en tilslutning

Mer tydelig og samordnet politikk i utmark på nasjonalt nivå, mellom de ulike sektorene, bør være diskutert før delegering av myndighet nedover i forvaltningssystemet.