

# DEN NORSKE KYRKJA

## Bjørgvin bispedømmeråd

Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet  
Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

Dato: 19.04.2013

Vår ref: 12/209-10 SRO

Dykkar ref:

### **Høringssvar – statsbudsjettet 2014 – strukturendringer og budsjettreformer**

#### **Saksutredning:**

Bjørgvin bispedømmeråd (BBDR) mottok i brev av 14. februar 2013 fra Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement (FAD) høring om forslag til strukturendringer og budsjettreformer for statsbudsjett 2014 vedrørende Den norske Kirke. I det følgende refereres hovedpunktene i høringsbrevet, og stiftsdirektørens forslag til høringssvar fra BBDR. Høringsbrevet vedlegges saken.

#### **Forslag om å slå sammen driftsbevilgningene**

FAD foreslår å gi økte budsjettfullmakter til Kirkerådet og bispedømmerådene. For bispedømmene sin del er det konkrete forslaget at driftsbevilgningene under kapittel 1590/4590, kirkelig administrasjon, og kapittel 1591/4591, presteskaper, innarbeides under en driftsbevilgning. Hvert bispedømme skal i henhold til dette forslaget således tildeles kun en budsjetttramme for ordinær drift fra 2014. FAD ønsker på sikt at Kirkerådet skal få et større styrings- og forvaltningsansvar for de statlige bevilgninger til kirken, men dette temaet tas ikke opp til avklaring i denne omgang. FAD presiserer samtidig at de endringer som foreslås for bispedømmene fra 2014-budsjettet, ikke er til hinder for å gi Kirkerådet større myndighet senere.

Under det nåværende budsjettregime er det Stortinget, som gjennom sine vedtak, avgjør tildelingen av midler til respektive prestetjenesten og bispedømmenes administrasjon. I høringsbrevet forklarer FAD at man ikke lenger ser behovet for denne oppdelingen, men ønsker å forenkle og delegere mer til de kirkelige organer. FAD anser at det enkelte bispedømmeråd bør foreta prioriteringen mellom formålene, og således forsterkes prinsippet om mål- og resultatstyring.

I dagens tildelingssystem angir departementet det antall årsverk som er tildelt administrasjonen i det enkelte bispedømmeråd. Dette foreslås fjernet, slik at det blir den totale budsjetttrammen, og de prioriteringer som gjøres i det enkelte bispedømmeråd, som avgjør ressursinnsatsen, også hva antall årsverk gjelder.

FAD vil fortsatt stille krav om at bispedømmene i sine regnskaper har metoder for å skille mellom administrative utgifter og utgifter til prestetjenesten, slik at det kan rapporteres på ressursbruk og måloppnåelse på begge områder.

### *Hørings svar*

*Bjergvin bispedømmeråd støtter forslag til endring av budsjettstrukturen. Det vil være hensiktsmessig for bispedømmerådet å kunne foreta en prioritering mellom ressursbruk på tvers av dagens driftsbevilgning til henholdsvis presteskap og administrasjon. Rapportkravene vil kunne ivaretas gjennom korrekt bruk av formålsdimensjonen i regnskapet.*

*Bjergvin bispedømmeråd ønsker dog ingen ytterligere sammenslåing av poster med dagens fullmaktstruktur. Midlene over post 71.16 til lønnsutgifter for tilskuddsberettigede stillinger innenfor diakoni, kirkelig undervisning og til kirkemusikalsk virksomhet ved domkirkene bør videreføres som en definert tildeling fra departementet, hvor bispedømmene overfører tilskuddene til de kirkelige fellesråd etter gjeldende retningslinjer og avtaler. Det samme gjelder midler over post 75 til trosopplæringsreformen. Bispedømmerådene må ha langt større påvirkningskraft på kostnadsutviklingen for, og organiseringen av, de ulike tjenestene hvis disse eventuelt kan tenkes slått sammen med driftsbevilgningen til prestetjenesten og administrasjonen over post 01.*

### **Husleieavtaler**

FAD skal i dag godkjenne inngåelser av nye leieavtaler for kontorer til bispedømmerådernes administrasjon. Ved økninger i utgiftene som følge av dette har departementet kompensert deler eller hele økningen i form av økt bevilgning. Den vanlige situasjonen er at bispedømmerådene inngår en ny langsiktig husleieavtale i forbindelse med rehabilitering av eksisterende lokaler. En økt husleie skal da typisk dekke økte kapitalkostnader for kontorlokalene. Departementet er tidlig inne i prosessen, hvor det avklares om FAD er villig til å dekke de økte kostnadene. FAD foreslår nå at dette faller bort, slik at bispedømmerådene får et selvstendig ansvar for framtidige husleieforhold. FAD mener kostnader til husleie i stor grad er en konsekvens av antallet administrative stillinger. Når FAD ikke lenger vil regulere antall stillinger gjennom sin tildeling, men overlate dette til det enkelte bispedømmeråds handlingsrom, anser departementet at det er naturlig at man ikke lenger legger opp til å kompensere husleieøkninger, eventuelt husleiereduksjoner, med økte, eller reduserte, bevilgninger.

### *Hørings svar*

*Bjergvin bispedømmeråd er noe bekymret for kva dette innebærer på sikt. Bjergvin bispedømmekontor er i enn situasjon der kontorlokalene burde vært vurdert fornyet. Det er viktig at kontorlokalene på sikt oppfyller grunnleggende krav til moderne kontorlokaler for inn klima, universell utforming, energiøkonomisering, brannsikkerhet, sanitære standarder, oppbevaring av arkivmateriale, eller generell funksjonalitet som kontorbygg.*

*Det framstår urimelig om en slik endring av praksis gjøres når det er så vidt stor variasjon i bispedømmenes kontorlokaler rundt i landet. Det er usannsynlig at Bjergvin BDR kan skaffe seg tidsmessige kontorlokaler sentralt i Bergen by for den husleietildeling man i dag bevilges, hvis man kommer i en situasjon der man får en til to flere stillinger enn i dag. Det må være samsvar mellom bevilgning til husleie og kostnadsnivå basert på objektive kriterier uavhengig av hva det enkelte bispedømmeråd betaler i dag. Alternativt må bispedømmerådets stab finne egnede lokaler andre steder enn i Bergen sentrum, noe som anses lite ønskelig med hensyn til kommunikasjon for de besøkende.*

### **Hovedavtalen i staten**

I henhold til høringsbrevet er formålet med endringene at kirkens organer skal gis utvidede budsjettfullmakter. Det legges til grunn at dagens ordning med at

administrasjonene i bispedømmerådene er adskilte virksomheter, mens prestatjenesten er ansett som egen nasjonal virksomhet etter Hovedavtalen, videreføres. Det foreslås dermed ingen endringer i bestemmelser om verneombud, medbestemmelse eller personal- og tilsetningsreglementer.

#### *Hørings svar*

*Bjergvin bispedømmeråd støtter høringsforslaget. BBDR ønsker at partsstillingen tjenestemannsorganisasjonene har overfor FAD skal videreføres.*

FAD anfører at bispedømmerådets vedtak om fordeling av den totale budsjetttrammen på henholdsvis prestatjeneste og administrasjon blir å regne som en politisk beslutning. Tillitsvalgte skal ikke delta i politiske beslutninger, jmf Hovedavtalen § 2 nr 3. Dette er ikke til hinder for at budsjettsaker kan drøftes med de tillitsvalgte, slik praksis er i dag.

#### *Hørings svar*

*Bjergvin bispedømmeråd støtter høringsforslaget. BBDR vil med dette kunne videreføre nåværende praksis, der bevilgningen som fordeles til prestatjenesten blir drøftet med Presteforeningen og teOLOgene i kontaktmøte, mens bevilgningen til administrasjonen drøftes med staben ved bispedømmekontoret. Saken er drøftet med de tillitsvalgte. De tillitsvalgte på bispedømmekontoret støtter endringen, men uttrykker bekymring for økt press på diskusjon rundt stillingene på bispedømmekontoret og for fremtidige kontorforhold. PF og Teologene uttrykker bekymring for økt administrasjon, og vil levere egen høring.*

### **Lokale lønnsforhandlinger**

FAD forutsetter at endringen i budsjettstrukturen også medfører at ansvaret for de lokale forhandlingene for de ansatte ved bispedømmekontorene overføres fra departementet til bispedømmerådene. Da vil prestene og administrasjonen få samme forhandlingssted. FAD kommer tilbake til dette temaet i forbindelse med hovedtariffoppgjøret i 2014.

#### *Hørings svar*

*Bjergvin bispedømmeråd anser dette punktet som en naturlig konsekvens av en eventuell endring i budsjettfullmaktene. Prinsipielt sett kan vi ikke se at det lenger er naturlig at prestene og de stabsansatte har ulike ordninger for gjennomføring av lokale forhandlinger.*

### **Fastsettelse av lønn for biskop og stiftsdirektør mm**

Biskopens lønn fastsettes i dag i departementet, både ved ansettelse og tariffendringer. FAD foreslår at dette ikke endres, men anser at bispedømmerådene etter omlegginger i budsjettstrukturen må være forberedt på at lønnsendringene «betinges deknings på virksomhetens budsjett, utover sentralt fastsatt pott» - jmf Hovedtariffavtalen pkt 2.3.3, sjette ledd.

Stiftsdirektørs lønn ved ansettelse fastsettes i dag av bispedømmerådet, men departementet skal samtykke i lønnsfastsettelsen. FAD foreslår ingen endring på den praksisen. Forhandlinger om tariffendringer for stiftsdirektørene skjer i departementet, slik som med de øvrige ansatte i bispedømmeadministrasjonen. Departementet foreslår at dette videreføres. FAD foreslår videre en endring med at stiftsdirektørene skal regnes som virksomhetsledere og omfattes av HTA pkt 2.3.3, sjette ledd, på samme måte som biskopene.

### Høringssvar

Bjergvin bispedømmeråd anser at det opplagt forefinnes prinsipielle utfordringer med den praksis det legges opp til. Det kan være utfordrende for en virksomhet når overordnede myndigheter forpliktet virksomheten økonomisk, uten at det gis kompensasjon i form av økt bevilgning. Det kan også oppfattes som en særegenhet at det organ som ansetter daglig leder, ikke skal ha ansvar og forhandlingsplikt hva angår dennes lønnsutvikling etter ansettelsen. Samtidig skal departementet ivareta et overordnet ansvar for at lønnsnivåene biskopene i mellom og stiftsdirektørene i mellom er relativt jevnt. BBDR vurderer det slik at FAD legger opp til praktiske og formålstjenlige løsninger for et forvaltningsorgan av vår karakter og støtter forslagene til endringer på dette området. BBDR støtter også forslaget om at stiftsdirektørene skal regnes som virksomhetsledere etter HTA pkt 2.3.3. Med den myndighet og det ansvar som tilligger stillingen som stiftsdirektør er dette en nødvendig og naturlig endring.

### Drøfting med de tillitsvalgte

Saken ble drøftet med de tillitsvalgte på bispedømmekontoret 21. mars. Selv om det er uavhengig av sammenslåing av kapitler over statsbudsjettet, advarte de ansatte mot en utvikling der lønns- og tariffastsettelse ikke lenger blir fullkompensert av sentrale myndigheter. Det var ingen prinsipielle innvendinger mot sammenslåing som sådan.

Saken ble drøftet med de tillitsvalgte i Presteforeningen og TeoLOgene i Kontaktmøte 9.april.

PF og TeoLOgene vil levere egen høring.

### Oppsummering

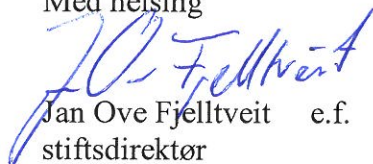
Bjergvin bispedømmeråd støtter forslaget om sammenslåing av driftsbevilgningene over kap 1590, post 01 og kap 1591, post 01, med tilsvarende inntektsbevilgninger. Likeledes bifalles forslagene til endringsforslagene vedrørende hovedavtalen, lokale lønnsforhandlinger og endringer vedrørende biskop og stiftsdirektør.

Bjergvin BDR anser at endringer rundt bevilgning til husleie ikke kan gjennomføres før alle bispedømmerådene har tidsmessige og adekvate kontorfasiliteter.

Bjergvin bispedømmeråd anbefaler at også ytterligere forslag til endringer i budsjettfullmaktstrukturen i folkekirken skjer i forståelse med bispedømmerådene. Dette gjelder også i de tilfeller der fullmakter eventuelt foreslås flyttet fra departementsnivå til andre sentralkirkelige organer.

Høringen er ikke behandlet i rådsmøte, da den falt mellom to møter. Høringssvaret er gjort kjent for rådet sine medlemmer og drøftet med leder særskilt. Innspill fra denne drøftingen er tatt med i vurderingene slik de foreligger.

Med helsing

  
Jan Ove Fjellveit e.f.  
stiftsdirektør

  
Solfrid Rong  
økonomisjef  
Direkte innval: 55 30 64 83