

DEN NORSKE KIRKE

Borg bispedømmeråd

Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

Dato: 18.04.2013

Vår ref: 12/349-13 PJB

Deres ref:

Statsbudsjettet 2014 - Den norske kirke - strukturendringer og budsjettreformer.

I brev fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet av 14. 02. 2013 blir bispedømmerådene bedt om å avgi høring til departementet ang. sammenslåing av statsbudsjettets kap. 1590/4590 Kirkelig administrasjon og kap. 1591/4591 Presteskapet.

Saken er behandlet av Borg bispedømmeråd i sak 013/13.
Bispedømmerådet avgir følgende høringssvar:

Drøfting med tillitsvalgte

Saken er drøftet i møte med tillitsvalgte for ansatte ved bispedømmeadministrasjonen den 19. mars og i kontaktmøte med Presteforeningen og TeOLOgene også den 19. mars. Det er fra de tillitsvalgtes organisasjoner ikke kommet innsigelser mot høringens forslag om sammenslåing av de to kapitlene 1590 og 1591 på prinsipielt grunnlag. Samtidig uttrykker tillitsvalgte ved bispedømmekontoret, Presteforeningen og teOLOgene stor skepsis til den konsekvens dette vil få for bemanningen til prestatjeneste i bispedømmet og bemanning ved bispedømmeadministrasjonen. Det er i dag underdekning i både prestatjenesten og i bispedømmeadministrasjonen. Tjenestemannsorganisasjonene uttrykker videre at de aksepterer en sammenslåing av kapitlene under den forutsetning at det tilføres nødvendig midler over statsbudsjettet for styrking av prestatjeneste i Borg og til styrking av Borg bispedømmekontor jf de senere års forslag til statsbudsjettet.

Forslag om å slå sammen driftsbevilgningene

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) foreslår å gi økte budsjettfullmakter til Kirkerådet og bispedømmerådene. For bispedømmene sin del er det konkrete forslaget at driftsbevilgningene under kapittel 1590/4590, kirkelig administrasjon, og kapittel 1591/4591, presteskapet, innarbeides under en driftsbevilgning. Hvert bispedømme skal i henhold til dette forslaget tildeles kun en budsjetttramme for ordinær drift fra 2014. FAD ønsker at Kirkemøtet/Kirkerådet skal få et større styrings- og forvaltningsansvar for de statlige bevilgninger til Den norske kirke. For 2014 ønsker departementet å overføre forvaltningen av statsbudsjettets kap. 1590 post 71 til Kirkerådet (inkl. post 71.16 tilskudd til undervisning, diakoni og kirkemusikk). Det henvises til bispedømmerådets sak 014/13.

Fram til nå har Stortinget gjennom sine budsjettvedtak avgjort tildelingen av midler henholdsvis til prestedtjenesten og bispedømmenes administrasjon. I høringsbrevet skriver FAD at de ikke lenger ser behovet for denne delingen, og at det er ønske om forenkling og at det ses naturlig at det delegeres til de kirkelige organ selv å prioritere bruken av midlene mellom prestedtjeneste og administrasjon. Konkret anser departementet at det enkelte bispedømmeråd bør stå for disponeringen av midlene som en naturlig del av ansvaret for mål- og resultatstyring.

I dagens tildelingssystem angir departementet det antall årsverk som er tildelt administrasjonen i det enkelte bispedømmeråd. Dette foreslås fjernet, slik at det blir den totale budsjetttrammen, og de prioriteringer som gjøres i det enkelte bispedømmeråd, som avgjør ressursinnsatsen, også hva antall årsverk gjelder.

FAD vil fortsatt stille krav om at bispedømmene i sine regnskaper har metoder for å skille mellom administrative utgifter og utgifter til prestedtjenesten, slik at det kan rapporteres på ressursbruk og måloppnåelse på begge områder.

Høringsvar

Borg bispedømmeråd støtter forslag til endring av budsjettstrukturen, og imøteser en samlet tildeling for nåværende kap. 1590/4590 og kap. 1591/4591. Administrasjonen og prestekapitlet utgjør en naturlig enhet med felles mål og tett samarbeid om å virkeliggjøre Den norske kirkes visjon i Borg bispedømme. Det vil være hensiktsmessig for bispedømmerådet å kunne foreta prioritering og forvalte ressursene på tvers av dagens driftsbevilgning til de to kapitlene.

Regnskapsrapportering vil kunne avgis for hhv. prestedtjeneste og administrasjon selv om tildelingen gis under samme kapittel, dette ved bruk av avdeling- og formålscoder i regnskapet. Det anmodes i den forbindelse om en vurdering av hensiktsmessighet og formål mht. informasjonsverdien av regnskap som i større grad viser «hvem som har utført arbeidet, enn hvilket arbeid som er utført.» Eksempelvis vil en oppfølgingssamtale med en sykemeldt uført av personalsjefen være administrasjon, mens den samme samtalen utført av prostens vil være prestedtjeneste. Et godt regnskaps- og rapporteringssystem gir informasjon om sammenhengen mellom innsats og ressursbruk og mål og resultater.

Borg bispedømmeråd ber om at det vurderes ytterligere sammenslåing av poster med dagens fullmaktstruktur. Midlene fra post 71.16 til lønnsutgifter for tilskuddsberettigede stillinger innen diakoni, kirkelig undervisning og tilskudd til kirkemusikalsk virksomhet ved domkirkene bør være en del av den totale rammen for bispedømmerådets virksomhetsansvar. Disse stillingene utgjør sammen med prestedtjenesten viktige ressurser for lokalkirkens utadrettede arbeid. Særlig mht. å sikre kvalitativt godt undervisnings- og konfirmantarbeid for alle er det naturlig at preste- og kateketstillingene ses i sammenheng. Videre ser vi det som vesentlig at midler til utviklingen av diakonien i bispedømmet og lokalmenigheten må sees innen for en helhetlig budsjettamme.

Det samme bør på sikt også gjøres gjeldende for midler over post 75 til trosopplæringsreformen nå denne er fullt ut implementert.

Videre ber vi om at bispedømmerådene må ha langt større påvirkningskraft på kostnadsutviklingen for, og organiseringen av, de ulike tjenestene hvis disse eventuelt blir slått sammen med driftsbevilgningen til prestedtjenesten og administrasjonen i en felles post 01.

Husleieavtaler

Fornyings-, administrasjons og kirke departementet skal i dag godkjenne inngåelse av nye leieavtaler for kontorer til bispedømmerådene administrasjon. Ved økninger i leieutgiftene utover konsumprisindeks som følge av fornyelse av husleieavtaler har departementet kompensert deler eller hele økningen i form av økt tildeling. FAD foreslår nå at dette faller bort, slik at bispedømmerådene får et selvstendig ansvar for framtidige husleieforhold. FAD mener kostnader til husleie i stor grad er en konsekvens av antallet administrative stillinger. Når FAD ikke lenger vil regulere antall stillinger gjennom sin tildeling, men overlate dette til det enkelte bispedømmeråds handlingsrom, anser departementet at det er naturlig at man ikke lenger legger opp til å kompensere husleieøkninger, eventuelt husleiereduksjoner, med økte, eller reduserte, bevilgninger.

Hørings svar

Borg bispedømmeråd imøteser departementets ønske om å overføre større beslutningsansvar til kirkelige organ og inngåelse av husleieavtaler hører naturlig med til dette. Det er dog en del forhold som må tas med i betraktning: Det vil være uheldig om en slik endring av praksis gjøres når det er så vidt store variasjoner i bispedømmeadministrasjonens kontorlokaler rundt i landet. Det andre forhold gjelder den store variasjon av medarbeidere knyttet til bispedømmeadministrasjonene. Borg som det største bispedømmet har like stor bemanning som flere av de mindre bispedømmene. Det er og vil være feil å knytte husleien kun til antall administrative stillinger og ikke til kostnadsnivået for leie av lokaler i den enkelte stiftsby. Det har, slik vi har forstått det vært et ønske om å ivareta og utvikle Bjarne Aasgt. 7 og 9 som et stiftssenter i Borg bispedømme, med bispebolig, representasjons- og møtelokaler og kontor for bispedømmeadministrasjonen. Alternativt må bispedømmerådets stab finne andre egnede lokaler i distriktet, noe som anses lite ønskelig med den historiske og kulturelle tilknytning til bispegården spesielt og stiftsbyen Fredrikstad generelt.

Opprettholdes forutsetningene for tildelingene over statsbudsjettet til Den norske kirke ved bispedømmerådene som nå, uten mulighet for avsetninger for å møte framtidige kostnadsøkninger eller mulighet for å bygge opp egenkapital som vil kunne redusere risikoen man påtar seg ved et større selvstendig ansvar anses «fristillingen» mellom inngåelse av husleieavtaler og tildelingen fra departementet som uheldig.

Hovedavtalen i staten

I henhold til høringsbrevet er formålet med endringene at kirkens organer skal gis utvidede budsjettfullmakter. Det legges til grunn at dagens ordning hvor administrasjonene i bispedømmerådene er adskilte virksomheter, mens prestetjenesten er å anse som en egen nasjonal virksomhet etter Hovedavtalen, videreføres. Det foreslås dermed ingen endringer i bestemmelser om verneombud, medbestemmelse eller personal- og tilsetningsreglementer.

Hørings svar

Borg bispedømmeråd støtter forslaget i høringen på dette punkt. Borg bispedømmeråd ønsker at partsstillingen tjenestemannsorganisasjonene har overfor Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet videreføres.

FAD anfører at bispedømmerådets vedtak om fordeling av den totale budsjetttrammen på henholdsvis prestetjeneste og administrasjon blir å regne som en politisk beslutning. Tillitsvalgte skal ikke delta i politiske beslutninger, jf. Hovedavtalen § 2 nr. 3. Dette er

ikke til hinder for at budsjettsaker kan drøftes med de tillitsvalgte, slik også praksis er i dag.

Høringssvar

Borg bispedømmeråd støtter høringsforslaget. Bispedømmerådet vil med dette kunne videreføre nåværende praksis, der bevilgningen som fordeles til prestatjenesten blir drøftet med Presteforeningen og TeoLOgene i kontaktmøte, mens bevilgningen til administrasjonen drøftes med partene som organiserer staben ved bispedømmekontoret.

Lokale lønnsforhandlinger

FAD forutsetter at endringen i budsjettstrukturen også medfører at ansvaret for de lokale forhandlingene for de ansatte ved bispedømmekontorene overføres fra departementet til bispedømmerådene. Da vil prestene og administrasjonen få samme forhandlingssted. Departementet kommer tilbake til dette temaet i forbindelse med hovedtariffoppgjøret i 2014.

Forslag til høringssvar

Bispedømmerådet anser dette punktet som en naturlig konsekvens av en eventuell endring i budsjettfullmaktene. Prinsipielt sett kan vi ikke se at det lenger er naturlig at prestene og de stabsansatte har ulike ordninger for gjennomføring av lokale forhandlinger.

Fastsettelse av lønn for biskop og stiftsdirektør mm.

Biskopens lønn fastsettes i dag i departementet, både ved ansettelse og ved tariffendringer. Departementet foreslår at dette ikke endres, men anser at bispedømmerådene etter omlegginger av budsjettstrukturen må være forberedt på at lønnsendringene «betinges deknings på virksomhetens budsjett, utover sentralt fastsatt pott» - jf. Hovedtariffavtalen pkt. 2.3.3, sjette ledd.

Stiftsdirektørs lønn ved ansettelse fastsettes i dag av bispedømmerådet, men departementet skal samtykke i lønnsfastsettelsen. Departementet foreslår ingen endring av denne praksisen. Forhandlinger om tariffendringer/lønnsoppgjør for stiftsdirektørene skjer i departementet, slik som med de øvrige ansatte i bispedømmeadministrasjonen. Departementet foreslår at dette videreføres for stiftsdirektørene. Departementet foreslår videre en endring slik at stiftsdirektørene regnes som virksomhetsledere og dermed vil omfattes av HTA pkt. 2.3.3, sjette ledd, på samme måte som biskopene.

Høringssvar

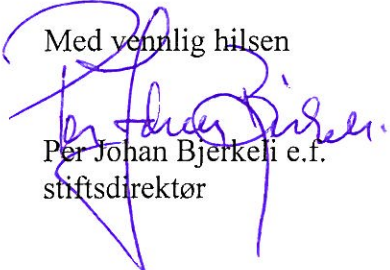
Bispedømmerådet anser at det finnes prinsipielle utfordringer med den praksis det legges opp til. Det kan være utfordrende for en virksomhet når overordnede myndigheter forplikter virksomheten økonomisk, uten at det gis kompensasjon i form av økt bevilgning. Det kan også oppfattes som en særegenhet at det organ som ansetter daglig leder, ikke skal ha ansvar og forhandlingsplikt hva angår lønnsutvikling etter ansettelsen. Samtidig skal departementet ivareta et overordnet ansvar for at lønnsnivået biskopene i mellom og stiftsdirektørene i mellom er relativt jevnt. Bispedømmerådet vurderer det slik at FAD legger opp til praktiske og formålstjenlige løsninger for et forvaltningsorgan av vår karakter og støtter forslagene til endringer på dette området. Bispedømmerådet støtter også forslaget om at stiftsdirektørene blir virksomhetsledere etter HTA pkt. 2.3.3. Med den myndighet og det ansvar som tilligger stillingen som stiftsdirektør, er dette en nødvendig og naturlig konsekvens.

Oppsummering

Borg bispedømmeråd støtter forslaget om sammenslåing av driftsbevilgningene over kap. 1590, post 01 og kap. 1591, post 01 med tilhørende inntektskrav jf. kap. 4590 post 02 og kap. 4591 post 02. Videre bør det vurderes om posten 71.16 bør samordnes med den øvrige tildelingen til Dnk på bispedømmenivå da det er naturlig med en helhetlig samordning av statlig finansierte utadrettede stillinger i bispedømmene. Når trosopplæringsreformen er innført i fullskala og alle prostier/kirkelige fellesråd har kommet i driftsfase er det på sikt også naturlig å integrere tilskudd til trosopplæring (post 75) inn i den totale virksomhet for Dnk på lokalplanet på samme måte som arbeidet med å virkeliggjøre trosopplæringsens målsettinger integreres i menighetenes totale arbeids- og ansvarsområde. Likeledes bifalles forslagene til endringer vedrørende hovedavtalen, lokale lønnsforhandlinger og endringer som berører stillingene for biskop og stiftsdirektør.

Borg bispedømmeråd anbefaler også at ytterligere forslag til endringer i budsjettfullmaktstrukturen skjer i forståelse med bispedømmerådene. Dette gjelder også i de tilfeller der fullmakter eventuelt foreslås flyttet fra departementsnivå til andre sentralkirkelige organer.

Med vennlig hilsen



Per Johan Bjerke e.f.
stiftsdirektør