



Bergen, 23.04.13

Fornyings-administrasjons- og kirkedepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Høringssvar – Den norske kirke – strukturendringer og budsjettreformer

PARAT viser til brev av 14.02.2013 fra Fornyings-administrasjons- og kirkedepartementet (FAD), høring om strukturendringer og budsjettreformer i Den norske kirke. Fagorganisasjonen PARAT vil i det følgende referere hovedpunktene i høringsbrevet, og PARAT sitt høringssvar står med uthevet skrift.

Forslag om å slå sammen driftsbevilgningene

I nåværende budsjettordning er det Stortinget, gjennom sine vedtak, som avgjør tildelingen til presteskabet og kirkelig administrasjon. FAD ser ikke lenger behov for denne oppdelingen, men ønsker å forenkle og delegere til kirkelige organ. FAD mener at det enkelte bispedømmeråd bør foreta prioritering mellom formålene, på den måten blir prinsippet om mål- og resultatstyring forsterket.

Slik det er i dag angir departementet det antall årsverk som er tildelt administrasjonen i det enkelte bispedømmeråd. Dette blir foreslått fjernet og det blir prioriteringer i det enkelte bispedømmeråd som avgjør ressursinnsats på de ulike formål.

Endringene vil innebære økt rammestyring, men det vil likevel bli stilt krav til systemer der en skiller mellom de ulike formål.

Høringssvar

Prinsipielt ser PARAT ingen hindring for at de to kapitlene 1590/1591 kan slås sammen. I praksis frykter vi at det kan bli en dragkamp om ressurser og det vil i så fall være negativt. Som representant for en fagforening som har de fleste medlemmer innen administrasjon (økonomi, personal og arkiv), er vi urolige for at dette feltet kan komme i press til fordel for utadrettet arbeid i presteskabet. Vi vil understreke viktigheten av å ha tilstrekkelig personale i forhold til å utføre lovpålagt arbeid innen økonomi/personal/saksbehandling og arkiv. Vi forventer at det vil være økonomisystemer som utvetydig skiller de ulike formål gir korrekt bilde av ressursbruk.

Husleieavtaler

FAD skal i dag godkjenne inngåelser av nye leieavtaler for kontorer til bispedømmerådernes administrasjon. Ved økninger i utgiftene som følge av dette har departementet kompensert deler eller hele økningen i form av økt bevilgning. FAD foreslår nå at dette faller bort, slik at bispedømmerådene får et selvstendig ansvar for framtidige husleieforhold. FAD mener kostnader til husleie i stor grad er en konsekvens av antallet administrative stillinger. Når FAD ikke lenger vil regulere antall stillinger gjennom sin tildeling, men overlate dette til det enkelte bispedømmeråds handlingsrom, anser departementet at det er naturlig at man ikke lenger legger opp til å kompensere husleieøkninger, eventuelt husleiereduksjoner, med økte, eller reduserte, bevilgninger.

Høringssvar

PARAT er urolig for at endring av praksis med kompensasjon av økning i husleiekostnader kan føre til store forskjeller i kontorlokaler rundt i landet. Egnede, tidsmessige kontorlokaler har stor betydning for arbeidsmiljøet. Pr i dag vet vi at det er stor variasjon i kontorfasilitetene til bispedømmerådene. Om det blir slik at økning i husleiekostnader ikke blir kompensert, frykter vi dette vil føre til lite funksjonelle og tidsmessige lokaler. Det vil påvirke flere forhold, men i vårt høringssvar vil vi spesielt understreke risikoen med hensyn til redusert kvalitet på arbeidsmiljøet.

Ett bispedømmekontor er allerede i en konkret prosess for nye lokaler (Hamar). Fra PARAT medlemmer ved dette kontoret vil vi melde at det ligger forventning om økt bevilgning når det eventuelt blir økte husleiekostnader.

Hovedavtalen i staten

I høringsbrevet sier FAD at formålet med endringene er at kirkens organer skal gis utvidede budsjettfullmakter. De legger til grunn at dagens ordning med at administrasjonene i bispedømmerådene er adskilte virksomheter, mens prestatjenesten er ansett som egen nasjonal virksomhet etter Hovedavtalen, videreføres. Det foreslås dermed ingen endringer i bestemmelser om verneombud, medbestemmelse eller personal- og tilsettingsreglementer.

Høringssvar

PARAT støtter forslaget. Vi ønsker at partsstillingen tjenestemannsorganisasjonene har med FAD skal videreføres.

FAD bemerker at bispedømmerådets vedtak om fordeling av den totale budsjetttrammen på henholdsvis prestatjeneste og administrasjon blir å regne som en politisk beslutning. Tillitsvalgte skal ikke delta i politiske beslutninger, jmf Hovedavtalen § 2 nr 3. FAD ser likevel ikke at dette er til hinder for at budsjettsaker kan drøftes med de tillitsvalgte, slik praksis er i dag.

Høringssvar

Parat støtter forslaget. Vi forventer at bevilgningen til administrasjonen vil bli drøftet med aktuelle fagorganisasjoner. Dette punktet er viktig for oss. Som vi allerede har gitt

uttrykk for frykter vi økt press på holdninger til antall stillinger i bispedømmeadministrasjonen.

Lokale lønnsforhandlinger

FAD forutsetter at endringen i budsjettstrukturen også medfører at ansvaret for de lokale forhandlingene for de ansatte ved bispedømmekontorene overføres fra departementet til bispedømmerådene. Da vil prestene og administrasjonen få samme forhandlingssted. FAD kommer tilbake til dette temaet i forbindelse med hovedtariffoppgjøret i 2014.

Høringssvar

PARAT anser dette punktet som en naturlig konsekvens av en eventuell endring i budsjettfullmaktene. Vi ønsker velkommen en ordning der administrasjonen og presteskapet har samme forhandlingssted.

Fastsettelse av lønn for biskop og stiftsdirektør mm

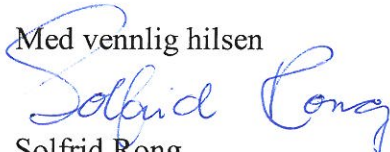
Biskopens lønn fastsettes i dag i departementet, både ved ansettelse og tariffendringer. FAD foreslår at dette ikke endres, men anser at bispedømmerådene etter omlegginger i budsjettstrukturen må være forberedt på at lønnsendringene «betinging dekning på virksomhetens budsjett, utover sentralt fastsatt pott» - jmf Hovedtariffavtalen pkt 2.3.3, sjette ledd.

Stiftsdirektørs lønn ved ansettelse fastsettes i dag av bispedømmerådet, men departementet skal samtykke i lønnsfastsettelsen. FAD foreslår ingen endring på den praksisen. Forhandlinger om tariffendringer for stiftsdirektørene skjer i departementet, slik som med de øvrige ansatte i bispedømmeadministrasjonen. Departementet foreslår at dette videreføres. FAD foreslår videre en endring med at stiftsdirektørene skal regnes som virksomhetsledere og omfattes av HTA pkt 2.3.3, sjette ledd, på samme måte som biskopene.

Høringssvar

PARAT er urolig for konsekvensen av «betinging dekning på virksomhetens budsjett, utover sentralt fastsatt pott». Vi forventer at bispedømmerådene vil bli gitt rammer som kompenserer lønnsøkning for biskop og stiftsdirektør.

Med vennlig hilsen



Solfrid Rong

Hovedtillitsvalgt for PARAT ved bispedømmekontorene