

DEN NORSKE KIRKE

Stavanger bispedømmeråd

Det Kgl. Fornyings-,
administrasjons- og kirkedepartement
Kirkeavdelingen Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Dato: 17.04.2013

Vår ref: 13/6-10 KVA

Deres ref: 13/295

Høringssvar: Statsbudsjettet 2014 - Dnk - Strukturendringer og budsjettreformer

Vi viser til brev datert 14.02.13. Under redegjør vi for Stavanger bispedømmeråd sine kommentarer til forslagene. Høringsdokumentet er drøftet i kontaktnøte med PF lokalt, og deres innspill er tatt inn på enkelte underpunkt.

Forslag om å slå sammen driftsbevilgningene

Stavanger bispedømmeråd støtter forslag til endring av budsjettstrukturen. Det vil være hensiktsmessig for bispedømmerådet å kunne foreta en prioritering mellom ressursbruk på tvers av dagens driftsbevilgning til henholdsvis presteskap og administrasjon. Rapportkravene vil kunne ivaretas gjennom bruk av ulike dimensjoner i regnskapet.

Stavanger bispedømmeråd ønsker likevel ingen ytterligere sammenslåing av poster med dagens fullmaktstruktur. Midlene over post 71.16 til lønnsutgifter for tilskuddsberettigede stillinger innenfor diakoni, kirkelig undervisning og til kirkemusikalsk virksomhet ved domkirkene bør videreføres som en definert tildeling fra departementet, hvor bispedømmene overfører tilskuddene til de kirkelige fellesråd etter gjeldende retningslinjer og avtaler. Det samme gjelder midler over post 75 til trosopplæringsreformen. Bispedømmerådene må ha langt større påvirkningskraft på kostnadsutviklingen for, og organiseringen av, de ulike tjenestene hvis disse eventuelt kan tenkes slått sammen med driftsbevilgningen til prestatjenesten og administrasjonen over post 01.

Presteforeningen har ingen innsigelser mot at driftsbevilgningen til kirkelig administrasjon og driftsbevilgningen til prestatjenesten slås sammen og at kirken selv overtar ansvar for fordeling av midler til de 11 bispedømmerådene. PF mener det bør opprettholdes et regnskapsmessig skille mellom administrative utgifter og utgifter til prestatjenesten. PF forutsetter at dette ikke medfører noen endring i oppgavefordelingen mellom Bispedømmerådet og Biskopen når det gjelder arbeidsgiveransvaret for prestene.

Husleieavtaler

Det er svært ulike husleiekostnader bispedømmene imellom. I pressområder som eksempelvis Oslo og Stavanger, er det betydelig høyere kostnader på leiemarkedet enn i

mange andre deler av landet. Ved å legge en beregningsmal til grunn for leietilskuddsdelen ut fra antall stillinger som er hjemlet ved det enkelte kontor, tar dette på ingen måte høyde for det meget varierte leiekostnadsnivået i de ulike delene av landet. FAD gav for tre år tilbake grønt lys for at Stavanger bispedømmekontor hadde behov for bedre plass og derfor måtte ut på leiemarkedet. Den løsningen som ble valgt skjedde i full forståelse med FAD, også hva gjelder den økte leiekostnaden. Ved et system der det er antall stillinger ved de enkelte bispedømmekontor som blir beregningsgrunnlaget for kompensasjonen av kontorleiekostnadene, vil de av oss som er lokalisert i de sterkeste pressområdene bli urimelig rammet og det til tross for at FAD allerede har gitt aksept for så vel kontorløsning som leiekostnader. Når refusjon for leiekostnader skal beregnes som en del av den samlede overføringen til bispedømmerådene, må det legges inn en variabel som tar høyde for det meget varierte kostnadsnivå på leiemarkedet i de ulike delene av landet.

Hovedavtalen i staten

Stavanger bispedømmeråd støtter høringsforslaget. Stavanger BDR ønsker at partsstillingen tjenestemannsorganisasjonene har overfor FAD skal videreføres.

FAD anfører at bispedømmerådets vedtak om fordeling av den totale budsjettammen på henholdsvis prestatjeneste og administrasjon blir å regne som en politisk beslutning. Tillitsvalgte skal ikke delta i politiske beslutninger, jmf Hovedavtalen § 2 nr 3. Dette er ikke til hinder for at budsjettsaker kan drøftes med de tillitsvalgte, slik praksis er i dag.

Stavanger bispedømmeråd støtter høringsforslaget. Stavanger BDR vil med dette kunne videreføre nåværende praksis, der bevilgningen som fordeles til prestatjenesten blir drøftet med fagorganisasjonene i Kontaktmøtet, mens bevilgningen til administrasjonen drøftes med staben ved bispedømmekontoret.

Lokale lønnsforhandlinger

Stavanger bispedømmeråd anser dette punktet som en naturlig konsekvens av en eventuell endring i budsjettfullmaktene. Prinsipielt sett kan vi ikke se at det lenger er naturlig at prestene og de stabsansatte har ulike ordninger for gjennomføring av lokale forhandlinger.

Fastsettelse av lønn for biskop og stiftsdirektør mm

Stavanger bispedømmeråd anser at det opplagt forefinnes prinsipielle utfordringer med den praksis det legges opp til. Det kan være utfordrende for en virksomhet når overordnede myndigheter forplikter virksomheten økonomisk, uten at det gis kompensasjon i form av økt bevilgning. Det kan også oppfattes som en særegenhet at det organ som ansetter daglig leder, ikke skal ha ansvar og forhandlingsplikt hva angår dennes lønnsutvikling etter ansettelsen. Samtidig skal departementet ivareta et overordnet ansvar for at lønnsnivåene biskopene i mellom og stiftsdirektørene i mellom er relativt jevnt. Stavanger BDR vurderer det slik at FAD legger opp til praktiske og formålstjenlige løsninger for et forvaltningsorgan av vår karakter, og støtter forslagene til endringer på dette området. Stavanger BDR støtter også forslaget om at stiftsdirektørene skal regnes som virksomhetsledere etter HTA pkt 2.3.3. Med den myndighet og det ansvar som tilligger stillingen som stiftsdirektør er dette en nødvendig og naturlig endring.


Oppsummering

Stavanger bispedømmeråd støtter forslaget om sammenslåing av driftsbevilgningene over kap 1590, post 01 og kap 1591, post 01, med tilsvarende inntektsbevilgninger. Likeledes bifalles forslagene til endringsforslagene vedrørende hovedavtalen, lokale lønnsforhandlinger og endringer vedrørende biskop og stiftsdirektør.

Stavanger bispedømmeråd forutsetter at forslaget vedrørende endring av beregning kompensasjon for kontorleie tar høyde for ulikhetene i kostnadsnivået i utleiemarkedet i de ulike deler av landet. En kompensasjon som utelukkende tar utgangspunkt i antall stabsstillinger kan derfor ikke aksepteres.

Stavanger bispedømmeråd anbefaler at også ytterligere forslag til endringer i budsjettfullmaktstrukturen i folkekirken skjer i forståelse med bispedømmerådene. Dette gjelder også i de tilfeller der fullmakter eventuelt foreslås flyttet fra departementsnivå til andre sentralkirkelige organer.

Med vennlig hilsen


Åge Bognø e.f.
for stiftsdirektør


Kjersti W. Årdal
rådgiver
Direkte innvalg: 51 84 62 80