



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
11 / 1602-12	
DATO 03 OKT. 2011	
AN	EKSP.

Deres ref.

Vår ref.
11/2612-

Dato
29.09.2011

Høring – EU-EØS. Energi. Forslag til direktiv om energieffektivitet som erstatter direktiv 2004/8/EC og 2006/32/EC. (Directive on energy efficiency and repealing, Derectives 2004/8/EC and 2006/32/EC)

Vi viser til Olje- og energidepartementets(OED) brev av 22.08.2011 om ovennevnte.

OED har bedt om eventuelle synspunkter på forslag til nytt direktiv om energieffektivitet, som Kommisjonen la fram 22. juli 2011. Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) har innspill til utkastet knyttet til regelverket om offentlige anskaffelser.

I fortalen til direktivforslaget gis det uttrykk for at direktivet ikke vil berøre anskaffelsesregelverket direkte. Pkt. (17) lyder: *"With regards to the purchase of certain products and services and the purchase and rent of buildings, public bodies which conclude public works, supply or service contracts should lead by example and make energy efficient purchasing decisions. The provisions of the EU public procurement directives should not however be affected."*

Samtidig følger det av artikkel 5 i utkastet, *"Purchasing by public bodies"*, at *"Member States shall ensure that public bodies purchase only products, services and buildings with high energy efficiency performance, as referred to in Annex III"*.

I Annex III vises det til flere reguleringer på energiområdet, "energimerkedirektivet", "Energy Star-forordningen" m.fl., og det stilles krav om at offentlige innkjøpere kun kjøper varer, tjenester eller bygninger som er klassifisert på en bestemt måte etter disse bestemmelsene.

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Nancy Zheng Ma
22 24 48 51
akh@fad.dep.no

Hvilke konkrete krav medlemslandene må innføre overfor offentlige oppdragsgivere for å oppfylle artikkel 5 synes noe uklart, sett i sammenheng med pkt. (17) i fortalen. Det er behov for å få dette avklart i den videre arbeidet med direktivutkastet.

Som utgangspunkt mener FAD at det ikke bør innføres obligatoriske krav til innholdet eller utformingen av varen/tjenesten det offentlige skal kjøpe ("what to buy"-regler). EU-kommisjonen gjennomfører for tiden en prosess med modernisering av anskaffelsesregelverket. Det er blant annet sendt på høring en grønnbok om anskaffelsesregelverket, der et av spørsmålene som reises er hvordan/i hvilken grad innkjøperne skal ta hensyn til miljø, sosiale forhold og innovasjon i en anskaffelsesprosess. FAD har sendt høringsinnspill på vegne av regjeringen (innspillet ble drøftet i spesialutvalget for offentlige anskaffelser 31.03.2011, der OED var invitert).

I høringssvaret fremgår det at anskaffelsesreglene må forenkles. Regelverket i dag er omfattende, og det er lett å gjøre feil. Videre påpekes det at reglene må legges til rette for at offentlige oppdragsgivere kan ta hensyn til miljø, sosiale forhold og innovasjon i en anskaffelsesprosess, men at dette ikke bør skje gjennom innføring av obligatoriske krav. Slike krav vil føre til et enda mer omfattende og komplisert regelverk. Det vil ikke alltid være et treffsikkert virkemiddel. Dette synspunktet deles for øvrig av et stort flertall av øvrige høringsinstansene. I høringssvaret ble det også spilt inn et behov for bedre koordinering i EU av rettsakter som griper inn i anskaffelsesreglene.

Etter FADs vurdering bør tilsvarende argumenter mot at det innføres obligatoriske krav til innholdet/utformingen av varer og tjenester det offentlige skal kjøpe, fremmes også i forbindelse med forslag til direktiv om energieffektivitet. Her følger et relevant utdrag fra FADs høringsinnspill til Kommisjonen:

"The main objective behind the rules on public procurement is best value for taxpayers' money. The goal is that contracting authorities who follow the obligations in the directives should behave more like private purchasers.

However, other policy objectives, such as for example environmental, energy-related and social considerations, also have a place in public procurement. The Norwegian Government believes it is of great importance that the EU makes sustainable procurement possible. The current directives enable contracting authorities to take such policy objectives into account, but it is, with a few exceptions, not mandatory.

The Norwegian Government sees several challenges and disadvantages regarding the introduction of obligations on "what to buy" on EU level. Firstly, the current directives are in many respects quite complex and causing great administrative burden for public authorities. Due to this complexity and an unclear legal situation, contracting authorities sometimes end up breaching the rules despite a diligent process and good faith. An introduction of mandatory requirements on "what to buy" will make the EU rules on public procurement even more complex. This situation, in combination with stricter enforcement rules, may cause contracting authorities to focus less on obtaining better and more cost efficient contracts. The Norwegian Government is afraid that centrally imposed obligations

on “what to buy” will create additional burdens for contracting authorities and economic operators, such as an increased workload to verify that undertakings meet the requirements.

Another problem with the introduction of “what to buy” is that it is not possible to promote all kinds of policy objectives at the same time, and some policy objectives may even be in conflict with each other. SME’s might for example not have adequate knowledge about the environmental impact of the technologies and materials they use. If this becomes a mandatory public procurement requirement this may lower SME’s chances for winning public tenders.

An introduction of obligation on what to buy will also lead to less competition and higher costs.

Norway believes that all EU/EEA Member State should have the freedom to decide by themselves which policy objectives they want to promote. This should not be imposed from the EU. The needs and political priorities in each EU/EEA state may differ.

Promotion of policy objectives could be achieved by other means instead of mandatory requirements, for example through information, guidance and sharing of best practice. In Norway, the Agency for Public Management and eGovernment (DIFI) has a key role in this regard. Difi`s department for Public Procurement aims i.a. to ensure sustainable and social responsible procurement, e.g. by providing tools for green and socially developing and distributing a national internet based reporting system for environmental management for all national government.”

FAD er positive til direktivets forslag om funksjonskrav til IT-baserte løsninger. Forslagene synes å være i overensstemmelse med regjeringens politikk på området. Kravene kan også ses i lys av det pågående internasjonale arbeidet med utvikling av IT-standarder for energi-IKT.

Ettersom dette handler om betydelige IKT-baserte infrastrukturer i samfunnet, er det viktig at FAD som ansvarlig departement for koordinering av IKT-politikken involveres i norsk arbeid på området.

Med hilsen


Michel Michre (e.l.)
avdelingsdirektør


Nancy Zheng Ma
førstekonsulent