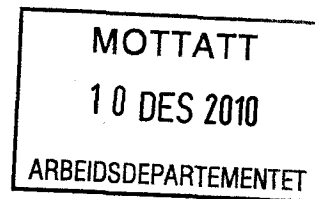




DET KONGELIGE FORNYINGS-,  
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Arbeidsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo



Deres ref.  
200900242-/AVDH

Vår ref.  
10/2644 -12

Dato  
8.12.10

### Høring - vikarbyrådirektivet

Vi viser til høringsbrev fra Arbeidsdepartementet av 10. september 2010. Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) viser også til tidligere kontakt mellom departementene om denne saken.

Vi har tidligere lagt til grunn at det ikke er behov for noen omfattende omtale av forslaget til endringer i lov om statens tjenestemenn m.m. (tjenestemannsloven). Etter gjennomgang av høringsutkastet og en ny vurdering mener vi imidlertid at det i en proposisjon bør være en kortfattet omtale også av denne delen av forslaget til lovendringer, da proposisjonen vil utgjøre en vesentlig del av forarbeidene til nye bestemmelser i tjenestemannsloven. På denne bakgrunn har vi følgende innspill, som vi ber om at Arbeidsdepartementet følger opp ved utarbeidelse av proposisjon til Stortinget med forslag til lovvedtak:

I kapittel 4 *Gjeldende rett* bør det i punkt 4.1 *Regler om arbeidsleie* tas inn et nytt punkt om dagens regler i tjenestemannsloven. Dette kan naturlig plasseres inn som pkt. 4.1.2 eller 4.1.3, slik at etterfølgende punkter forskyves. Vi foreslår at følgende tekst tas inn:

#### "4.1.2 / 4.1.3 Tjenestemannslovens regler om adgang til innleie

Arbeidsmiljølovens regler i § 14-12 om adgang til innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie, gjelder ikke for arbeidstakere som omfattes av tjenestemannsloven. I tjenestemannsloven er denne typen innleie nærmere regulert i § 3A. Denne paragrafen åpner i nr. 1 for at innleie til en statlig virksomhet fra en virksomhet som har til formål å drive utleie, er tillatt i samme utstrekning som tjenestemann kan ansettes for et bestemt tidsrom eller som vikar. Dette tilsvarer den

Postadresse  
Postboks 8004 Dep  
N-0030 OSLO  
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 785

Arbeidsgiverpolitisk avdeling  
Telefaks  
22 24 48 89

Saksbehandler  
Espen Gaard  
22 24 48 33  
espen.gaard@fad.dep.no

adgang til å ansette tjenestemenn midlertidig som finnes i tjenestemannsloven § 3 nr. 2 bokstav a første alternativ og bokstav c. Det vil si at slik innleie er tillatt i samme utstrekning som en tjenestemann kan ansettes midlertidig for et bestemt tidsrom eller som vikar. Bestemmelsen i § 3A er gitt en nærmere omtale i Ot.prp. nr. 70 (1998-99). På samme måte som i arbeidsmiljøloven er det lagt til grunn at innleie og midlertidig ansettelse ofte vil være alternativer. Kriteriene bør derfor i utgangspunktet være like. Reglene om innleie skal ikke føre til en utvidelse eller omgåelse av de regler som åpner for å benytte midlertidig ansettelse. Fast ansettelse er også i staten den klare hovedregel.

Etter § 3A nr. 2 kan arbeidsgiver og tjenestemannsorganisasjoner i virksomheten som har forhandlingsrett etter lov om offentlige tjenestetvister, slutte skriftlig avtale om tidsbegrenset innleie uten hinder av det som er bestemt i nr. 1.

For statens del er det uttrykkelig sagt i Ot.prp. nr. 70 (1998-99) at det er en forutsetning at et innleieferhold ikke skal vare lenger enn fire år. Innleieadgangen er videre begrenset til tjenestemannsstillinger, ikke embeter og heller ikke andre stillinger hvor Kongen i statsråd er den som ansetter.”

Vi foreslår videre at innledningen i pkt. 4.1.2 gis følgende ordlyd:

”Etter *arbeidsmiljøloven* § 14-12 fjerde ledd og *tjenestemannsloven* § 3A nr. 5 kan departementet i forskrift forby innleie av visse arbeidstakergrupper eller på visse områder når viktige samfunnshensyn tilsier det.”

I kapittel 6 *Departementets vurderinger* bør det i punkt 6.2 *Restriksjoner på anvendelsen av innleid arbeidskraft* tas inn et nytt punkt om tjenestemannsloven, på samme måte som i kapittel 4 ovenfor. Dette nye punktet kan naturlig plasseres inn som pkt. 6.2.3, og da slik at etterfølgende punkter forskyves. Vi foreslår at følgende tekst tas inn:

### **”6.2.3 Tjenestemannsloven § 3A**

Tjenestemannsloven § 3A inneholder vilkår for når det er anledning til å benytte innleid arbeidskraft i en statlig virksomhet, på samme måte som arbeidsmiljøloven § 14-12. Det legges til grunn at reglene i tjenestemannsloven kan opprettholdes ut fra de samme begrunnelser som er nevnt ovenfor. Det er således heller ikke behov for å endre tjenestemannslovens regler om innleie av arbeidskraft som følge av direktivet.”

Vi foreslår videre at annet og tredje ledd i pkt. 6.3.1 gis følgende ordlyd:

”*Hverken arbeidsmiljøloven eller tjenestemannsloven har et slikt likebehandlingsprinsipp. Departementet foreslår derfor å innføre et likebehandlingsprinsipp både i arbeidsmiljøloven og tjenestemannsloven i tråd med direktivets artikkel 5.*”

*Bestemmelsene foreslås plassert i arbeidsmiljøloven kapittel 14 om ansettelse, som ny § 14-12a, og i tjenestemannsloven § 3A som nye nr. 6 – 9.”*

Som nytt siste ledd i pkt. 6.3.1 foreslår vi følgende:

”På tilsvarende måte vil gjeldende § 3A nr. 1 – 5 i tjenestemannsloven regulere når det er lov å leie inn arbeidstakere, mens forslag til nye nr. 6 – 9 vil regulere hvilke vilkår arbeidstakere som blir leid ut fra et vikarbyrå til en statlig virksomhet skal ha. De nye nr. 6 og 7 vil rette seg mot vikarbyråets forpliktelser, som er en del av utleiesituasjonen.”

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet vil for øvrig slutte seg til Arbeidsdepartementets syn om at pensjon må holdes utenfor lønnsbegrepet for så vidt gjelder direktivets anvendelsesområde. En annen løsning ville trolig være svært vanskelig å praktisere på grunn av forskjellene mellom tjenstepensjonsordninger i offentlig og privat sektor.

I pkt. 6.3.2 ellefte ledd bør innledningen endres til:

”Etter direktivets artikkel 3 nr. 1 bokstav f skal de arbeids- og ansettelsesvilkår det er tale om være fastsatt enten i lov, tariffavtale eller andre bindende generelle bestemmelser som gjelder hos innleier. Departementet foreslår at tilsvarende tas inn i arbeidsmiljøloven og *tjenestemannsloven*.”

Vi ber videre om at det tas inn et nytt nest siste ledd i pkt. 6.4.2, og at dette gis følgende ordlyd:

”På samme måte foreslås en unntaksbestemmelse fra likebehandlingsprinsippet tatt inn i tjenestemannsloven § 3A nr. 9. Denne bestemmelsen blir noe annerledes formulert enn tilsvarende bestemmelse i arbeidsmiljøloven. Årsaken til dette er å finne i statens forhandlingsordning, tjenestetvistloven og Hovedavtalen i staten.”

I pkt. 6.5 syvende ledd bør innledningen endres til:


”En slik bestemmelse finnes ikke i norsk lovgivning, og foreslås innført i arbeidsmiljøloven og *tjenestemannsloven* som tillegg til likebehandlingsprinsippet.”

I pkt. 6.5 tiende (siste) ledd bør teksten endres til:

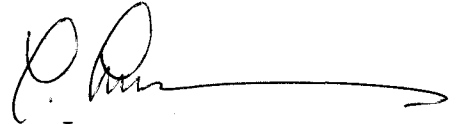
”Denne bestemmelsen foreslås innført sammen med likebehandlingsprinsippet i arbeidsmiljøloven § 14-12a og *tjenestemannsloven § 3A*.”

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet bistår naturligvis gjerne dersom det er behov for endringer eller avklaringer med hensyn til de forslag vi har fremmet i vårt høringssvar.

Med hilsen



Siri Røine (e.f.)  
Statens personaldirektør



Yvonne Larssen  
avdelingsdirektør