



Samferdselsdepartementet

Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2010/554
MAB EVTU 528.0

Dato: 14.9.2010

Høring - Endring i ekomlov og -forskrift 2010

Innledning

Konkurransetilsynet viser til brev av 23. juni 2010 fra Samferdselsdepartementet (SD), vedrørende høring om endringer i lov 4. juli 2003 nr 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven), forskrift 16. februar 2004 nr 401 om elektronisk kommunikasjonsnett og elektronisk kommunikasjonstjeneste (ekomforskriften), og forskrift 16. februar 2004 nr 426 om nummerressurser for elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (nummerforskriften). Bakgrunnen for lovendringen er endringen i EUs regulatoriske rammeverk samt å oppgradere lovverket på bakgrunn av nasjonale behov.

Nedenfor følger Konkurransetilsynets kommentarer knyttet til utkast til lovbestemmelser om virkemidler og frekvensregulering.

Virkemidler

Funksjonelt skille er foreslått som et ekstraordinært virkemiddel (jf. lovsutkastets § 4-9a). Det vil si at det kun skal tas i bruk dersom øvrige virkemidler i ekomlovens kapittel 4 ikke anses tilstrekkelig for å bøte på konkurranseproblemene. Bakgrunnen for forslaget er gjennomføring av artikkel 13a i tilgangsdirektivet.¹

Det følger av Kommissjonens arbeidsdokument² at:

...to add mandatory functional separation [...] as an exceptional measure available in the NRA's toolbox, could serve to enhance competition in an environment where it could be demonstrated that standard remedies were insufficient to improve market failure and where there was little prospect of infrastructure competition within a reasonable timeframe.

I likhet med Kommissjonen finner tilsynet at funksjonelt skille bør innføres som et virkemiddel innenfor ex-ante reguleringen. Konkurransetilsynet støtter forslaget i lovsutkastets § 4-9a.

¹ Se direktiv 2009/140/EF, L 337/61.

² Se side 47 i Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying document to the Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL amending European Parliament and Council Directives 2002/19/EC, 2002/20/EC and 2002/21/EC, Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL amending European Parliament and Council Directives 2002/22/EC and 2002/58/EC, Proposal for REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL establishing the European Electronic Communications Market Authority. DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL amending European Parliament and Council Directives 2002/19/EC, 2002/20/EC and 2002/21/EC

Frekvensregulering

Forvaltningen av frekvenser følger i dag av ekomlovens kapittel 6. I lovsutkastet til høringen er ekomlovens §§ 6-2, 6-5 og 6-5a foreslått endret.

Det følger av lovsutkastets § 6-2 første ledd at: *Tildeling av frekvenser skal skje gjennom åpne, objektive, transparente og ikke-diskriminerende og forholdsmessige prosedyrer. Ved tildeling av frekvenser skal det tas hensyn til effektiv bruk av samfunnets ressurser gjennom bærekraftig konkurranse, fri beveglighet for tjenester, teknologi- og tjenestenøytralitet og harmonisert bruk av frekvenser.*

Bestemmelsen endrer ikke bakgrunnsretten, men er tatt inn for å reflektere gjeldende praksis og for å tydeliggjøre gjennomføring av direktiv 2009/140/EC artikkel 3. nr. 3.

Iht. høringsnotatet er begrunnelsen for regelen at teknologi og tjenestenøytrale tildelinger av frekvenser vil bidra til å sikre fleksibilitet i frekvensforvaltningen ved at innehaverne kan velge de beste teknologiene og tjenester til utnyttelse av frekvensbåndene.³

Det følger videre av første ledd i ny § 6-5 i ekomloven at: *Myndigheten kan fatte enkeltvedtak som gir innehaver av tillatelse til bruk av frekvenser i det elektromagnetiske frekvensspekteret rett til å overdra tillatelsen ved salg eller utleie.*

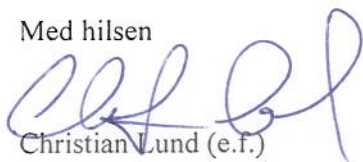
Det fremkommer av høringsnotatet⁴ at bestemmelsen er endret for å synliggjøre at også utleie av frekvensrettigheter omfattes av loven. Begrunnelsen for bestemmelsen er hensynet til fleksibilitet og effektivitet, siden adgangen til å selge eller leie ut bruksrettigheter til frekvenser muliggjør en markedsbasert verdifastsettelse og vurdering av frekvenser.

I høringsnotatet er det videre gitt uttrykk for at vektlegging av prinsippet om teknologi- og tjenestenøytralitet ved tildeling av bruksrettigheter til frekvenser vil sammen med adgangen til å drive handel med slike rettigheter bidra til økt konkurranse, innovasjon og investering i nye teknologier.⁵

Ifølge høringsnotatet er det dessuten nødvendig at de nasjonale regulatørene må kunne sikre en effektiv utnyttelse av frekvensressursene samt at handel med frekvenser ikke medfører en konkurransevridning.⁶ Derfor er det i høringen fremmet forslag i lovsutkastets §§ 6-5 og 6-5a om at myndighetene bør ha adgang til å pålegge eller nekte salg og leie av frekvenser for å hindre konkurranseskadelig virkning.

Konkurransetilsynet støtter de ovennevnte endringene i ekomlovens §§ 6-2, 6-5 og 6-5a. Tilsynet anser imidlertid at bruken av restriksjoner på frekvensene bør minimaliseres. Herunder bør det sikres at myndighetenes praktisering av sin kompetanse etter ny § 6-5 og 6-5a, til å pålegge eller nekte salg og leie av frekvenser, bør være restriktiv og forutsigbar for aktørene i markedet.

Med hilsen



Christian Lund (e.f.)
seksjonsleder



Even Tukun
rådgiver

Kopi til:

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet Postboks 8004 Dep 0030 Oslo

Mottakere:

Samferdselsdepartementet Postboks 8010 Dep 0030 Oslo

³ Se side 8 i høringsnotatet *Endring i ekomlov og -forskrift 2010 - Høring*

⁴ Ibid side 8 og 39

⁵ Ibid side 9

⁶ Ibid side 39 og 40