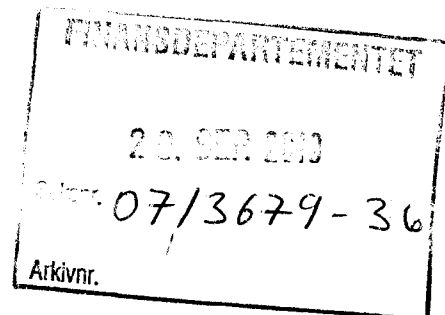


NORGES BANKS REPRESENTANTSKAP



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Oslo, 27. september 2010

HØRING - FORSKRIFT OM REGNSKAPSREGLER FOR NORGES BANK

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev 8. juli 2010 med høringsnotat av samme dato med utkast til forskrift om årsregnskap m.m. for Norges Bank (heretter kalt regnskapsreglene).

Representantskapet drøftet departementets utkast i møte 15. september 2010 og ga leder fullmakt til å avgi høringsuttalelse på vegne av representantskapet.

Det vises også til representantskapets høringsuttalelse 19. juni 2008 til enkelte foreslåtte endringer i sentralbankloven, hvor representantskapet blant annet ga sin tilslutning til at det vurderes om IFRS kan være egnet som rammeverk for bankens regnskap.

Det vises også til brev av 17. september 2010 fra Finansdepartementets med utkast til nye regler for forvaltningen av Statens pensjonsfond utland (heretter kalt SPU - reglene), som har enkelte berøringspunkter med regnskapsreglene. Representantskapet viser i denne sammenheng også til sin høringsuttalelse til nye regler om forvaltningen av Statens pensjonsfond utland av 29. oktober 2009.

Departementets innledning og beskrivelse av bakgrunn for de foreslåtte reglene er i samsvar med representantskapets forståelse og syn. Representantskapet er tilfreds med at departementet etter en nærmere vurdering har kommet til at det ikke er funnet nødvendig med unntak fra IFRS på grunn av særlige forhold knyttet til sentralbankvirksomheten. Dette vil gi banken et tydelig og anerkjent rammeverk å forholde seg til.

Videre ser representantskapet behovet for enkelte særreguleringer og utfyllende bestemmelser som følger av bankens styringsmodell og virksomhet, blant annet knyttet til forvaltningen av Statens pensjonsfond utland og integrering av dette i Norges Banks regnskap. Det er imidlertid viktig at disse er av en slik karakter at de ikke kan bidra til uklarheter i forhold til det valgte rammeverket, eksternt revisors bekreftelser og representantskapets fastsettelse av regnskapet.

Sentralbanksjefen har på vegne av hovedstyret avgitt høringsuttalelse 23. september 2010.

Representantskapet slutter seg i hovedsak til det utsendte forslag til regnskapsregler. Hovedstyret fremkommer med enkelte merknader som representantskapet gir sin tilslutning til. Representantskapet ønsker i tillegg å kommentere noen prinsipielle forhold knyttet til sin kompetanse.

Behovet for klare og konsistente regler

Kravene til Norges Banks samlede offentlige rapportering om forvaltningen av SPU vil være regulert både i regnskapsreglene og SPU - reglene.

Representantskapet viser i denne sammenheng til sin høringsuttalelse til nye SPU - regler 29. oktober 2009 hvor det ble påpekt at regelsettene bør tilstrebe minst mulig overlapping og sikre konsistens og klarhet.

Representantskapet vil fremheve viktigheten av at regnskapsreglene tydeliggjør at det er Norges Bank som én juridisk enhet som avlegger beretning og regnskap i henhold til sentralbankloven og regnskapsloven og at presentasjonen av SPU er en integrert del av dette regnskapet.

Etter representantskapets oppfatning bør innholdet i Norges Banks lovbestemte årsberetning og årsregnskap reguleres i regnskapslov og regnskapsregler. Forslaget om at innholdet i årsberetningen om SPU reguleres i SPU - reglene (jf forslaget i § 3-1 siste ledd) bidrar til klarhet i forhold til regnskapsrammeverket.

I utkast til nye SPU - regler reguleres særskilte krav til Norges Bank om utarbeidelse av offentlig rapportering om forvaltningen. Denne rapporten er et selvstendig dokument som utarbeides i tillegg til bankens lovstemte årsberetning og årsregnskap. I reglene tydeliggjøres at utdrag av bankens regnskap vedrørende SPU skal inngå i denne rapporten, noe som representantskapet oppfatter å være en videreføring av etablert praksis.

Særskilte rapporteringskrav i Norges Banks årsberetning og regnskap vedrørende SPU

Forvaltningen av SPU er en betydelig virksomhet i Norges Bank med stor samfunnsmessig betydning og oppmerksomhet. Presentasjonen av SPU i bankens årsberetning og regnskap har de senere årene blitt vesentlig utvidet for å gi et fyllestgjørende bilde av denne virksomheten. Representantskapet er tilfreds med at regnskapsreglene legger opp til å videreføre og forsterke denne etablerte praksis.

Representantskapets gir sin tilslutning til forslaget om regulering av regnskapsrapporteringen for SPU, blant annet ved at regnskapsrapportering for SPU presenteres i en egen note til regnskapet (jf §2-4 siste ledd). Dette er en videreføring av dagens praksis.

Forslaget om regulering av en separat årsberetning for SPU i regnskapsforskriften kan, etter representantskapets forståelse, være en utfordring i forhold til regnskapsloven og IFRS.

Etter representantskapets oppfatning kan behovet for utfyllende redegjørelser om forvaltningen av SPU best ivaretas ved at det i regnskapsreglene gis konkrete bestemmelser til innholdet i hovedstyrets ordinære beretning.

Innholdet i Norges Banks årsrapport om forvaltningen av SPU reguleres særskilt i SPU - reglene.

Undertegning

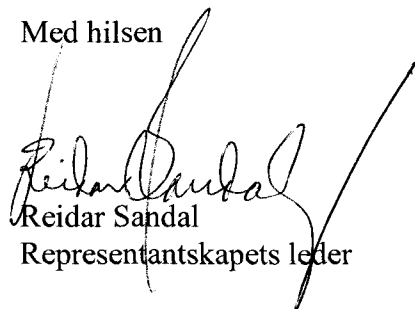
Regnskapslovens krav til undertegning medfører videreføring av hovedstyrets signering av årsberetning og årsregnskap. Denne undertegning omfatter hele bankens virksomhet og alle delene av regnskapet, inklusiv regnskapsrapporteringen for SPU. Dette og revisjonsberetningen fremlegges som en helhet for representantskapet, som fastsetter årsregnskapet. Det foreslås i tillegg separate underskrifter på den særskilte årsberetningen og regnskapsoppstillingen for SPU, noe som etter representantskapets oppfatning kan bidra til å fremstille SPU som eget rettssubjekt og egen rapporterende enhet, med en separat regnskapsprosess.

Utdrag av bankens offisielle årsregnskap og årsberetning i annen rapportering bør etter representantskapets oppfatning heller ikke undertegnes særskilt på nytt, da disse er undertegnet ved den offisielle regnskapsavleggelsen for Norges Bank.

Øvrige merknader

Begrepet revidert kvartalsrapport i § 3-6 kan oppfattes upresist. De senere år har kvartalsregnskapene, etter avtale med departementet, vært gjenstand for begrenset revisjon. Det kan etter representantskapets oppfatning være en fordel at dette tydeliggjøres i regelverket.

Med hilsen



Reidar Sandal
Representantskapets leder



Svenn Erik Forsstrøm
Direktør
Representantskapets tilsynssekretariat