

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Oslo, 26.11.2010
Vår ref: Harald Evensen/ 10-13682

Deres ref: 10/1792 SL IFJ/rla

Hørings svar - Endringer i Skattefunn

Det vises til mottatt høringsbrev datert 24. september 2010 om forslag til endringer i reglene om fradrag i skatt for kostnader til forskning og utvikling (Skattefunn).

HSH organiserer mer enn 14 000 virksomheter innenfor et bredt spekter av bransjer som har det til felles at de gjennom innovasjon og utvikling har vært med å øke produktiviteten i norsk næringsliv gjennom mange år.

HSH har støttet Skattefunn-ordningen og ser den som et effektivt og vellykket tiltak for å øke satsingen på forskning og utvikling (FoU) i norsk næringsliv. Statistisk sentralbyrå (SSB) anslo i sin evaluering av Skattefunn i 2008 at en krone i skattelette utløser to kroner til FoU i bedriftene¹. Det er viktig for HSH at foreslåtte endringer ikke fører til at Skattefunns betydning for FoU-aktiviteten i næringslivet reduseres. Snarere ønsker vi at forholdene legges til rette for større bruk av en enkel, vellykket og bred ordning.

HSH er i utgangspunktet positiv til at definisjonen av FoU i Skattefunn skal baseres på FoU-definisjonen i statsstøtteregulverket og at vi med dette får en klarere avgrensning med hensyn til hvilke prosjekter som kan få støtte gjennom ordningen. Dette er i tråd med synspunkter HSH tidligere har formidlet til Nærings- og handelsdepartement som innspill til statsbudsjettet 2010 og 2011.

HSH har imidlertid kommentarer og innsigelser til forslagene i høringen som gjennomgås i det følgende.

Behovet for å utvide definisjonen i Skattefunn til å inkludere innovasjon

HSH har tidligere ved flere anledninger pekt på viktigheten av at definisjonen i Skattefunn utvides til å omfatte også innovasjonsprosjekter, jf. bl.a. vårt forslag til statsbudsjett 2010 og 2011 og høring av forskningsmeldingen. Departementet har som nevnt valgt å se til FoU-definisjonen i statsstøtteregulverket ved utforming av ny definisjon i Skattefunn. HSH mener departementet nå har en gyllen anledning til å utvide definisjonen av Skattefunn til også å omfatte innovasjon. De nye statsstøttereglene inkluderer både FoU

¹ Evaluering av SkatteFUNN – Sluttrapport. RAPP 2008/2

og innovasjon, og HSH ser det som naturlig at den nye FoU-definisjonen i Skattefunn bør utvides og tilpasses slik at innovasjon også inkluderes i Skattefunn-ordningen.

Evalueringen av Skattefunn viste at det er foretak som *per definisjon* gjør lite FoU og har høy prosentvis vekst, som får mest ut av ordningen per FoU-årsverk. Dette er typisk for en del virksomheter som driver med tjenesteyting. Det alt vesentlige av økonomiske resultater i disse bedriftene er ofte skapt ved FoU og innovasjon på områder som nye forretningsmodeller, nettverk, salgskanaler, branding og kundeopplevelser. Denne markedsdrevne FOU- og innovasjonsaktiviteten er imidlertid underkjent og faller ofte utenfor den tradisjonelle definisjonen av hva som er støtteberettiget FoU. Dette ser vi blant annet gjennom en massiv underrapportering av FoU-aktivitet innen tjenesteyting i norsk offisiell statistikk. For eksempel er hele næringer, som detaljhandel og hotell- og restaurantvirksomhet, utelatt fra FoU-statistikken. Dette er et paradoks, siden den største veksten i arbeidsproduktivitet de senere årene har foregått innen varehandel. Denne veksten skyldes i stor grad bruk av FoU og innovasjon til å effektivisere varestrømmer, logistikksystemer og til å utvikle nye forretningsmodeller.

En vesentlig forbedring av Skattefunn vil derfor være at alle former for FoU og innovasjon som næringslivet representerer inkluderes i ordningen. Det vil være et tiltak for å stimulere til innovasjon i hele næringslivet, og utløse innovasjon og verdiskaping som i liten grad vil finne sted uten dette tiltaket. Ved å utvide FoU-definisjonen i Skattefunn vil man kunne mobilisere til innovasjon i store og fremvoksende næringer i langt større grad enn hva man gjør i dag.

Skattefunn er en viktig lavterskelordning - og er det eneste virkemiddelet vi har for å stimulere til at de gode ideene realiseres blant virksomheter som kan sies å ha liten innovasjonsbevissthet. Positiv erfaring med Skattefunn gir større vektlegging av FOU og innovasjon i foretakene, fører til økt verdiskaping og flere innovasjoner og påvirker til en viss grad utnyttelsen av det offentlige virkemiddelapparatet. Dette gikk også fram av evalueringen av Skattefunn. Ved å utvide FoU-definisjonen i Skattefunn vil disse positive effektene kunne realiseres for en større del av næringslivet enn i dag.

Finansdepartementet forslår i høringsnotatet at aktiviteter som organisasjonsutvikling, opplæring, kvalitetssikring, kunde- eller markedsundersøkelser ikke lenger skal kunne inngå som en del av fradraggrunnlaget. Dette er aktiviteter som er knyttet nært opp til nye former for innovasjon i tjenesteytende sektor. HSH mener det må stilles krav til FoU- og innovasjonsinnhold for at aktiviteten skal kunne inngå i fradraggrunnlaget. Vi synes derfor det kan være vanskelig å si eksakt hvilke aktiviteter som skal holdes utenfor. Vi mener at alle aktiviteter som er knyttet til FoU og innovasjon må kunne inngå i fradraggrunnlaget, og også når det er innovasjon knyttet til f.eks. markedsstyrte aktiviteter og organisasjonsutvikling. En innstramning etter departementets forslag øker etter HSHs mening ytterligere behovet for å utvide FoU-definisjonen i Skattefunn til også å omfatte innovasjon.

Fornuftig å samkjøre definisjonen av små og mellomstore bedrifter

Departementet forslår i høringen at definisjonen av små og mellomstore bedrifter (SMB) i Skattefunn skal endres slik at den er sammenfallende med SMB-definisjonen i ESAs retningslinjer fra 1. januar 2005 i statsstøtteregelverket. Endringen innebærer at virksomhetene kan ha en høyere balansesum og salgsinntekt og fremdeles være definert

som SMB. Samtidig skjerpes kravene til uavhengighet for at bedriften skal kunne defineres som SMB.

HSH støtter forslaget til endring i SMB-definisjonen når det gjelder å samkjøre beløpsstørrelsene for balansesum og salgsinntekt i Skattefunn med grensene som gjelder for andre tilskuddsordninger.

HSH oppfatter at foreslått endring i SMB-definisjonen medfører en ikke ubetydelig skjerpelse av vilkårene for å kunne anses som en "uavhengig bedrift". Etter HSHs vurdering er det imidlertid svært vanskelig å ta stilling til forslaget, all den tid det materielle innholdet i skjerpelsen ut fra foreslått ordlyd på langt nær er selvforklarende. Følgelig vil også brorparten av målgruppen for støtteordningen ha vanskeligheter med å tilegne seg essensen i vilkårene, og dermed innholdet i selve skjerpelsen. Vi mener derfor at det er et klart behov for å tydeliggjøre hva som ligger i skjerpelsen av kravene til uavhengighet for at en bedrift skal defineres som SMB.

Behov for en større justering av timesatsen

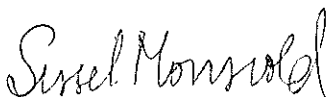
Timesatsen skal dekke lønns- og personalkostnader som arbeidsgiveravgift, pensjon og andre sosiale kostnader. I tillegg skal timesatsen dekke indirekte kostnader som husleie, strøm, telefon- og datakostnader og en rekke andre utgifter. Departementet foreslår i høringen å øke timeprissatsen for første gang siden den i 2007 ble nedjustert til kroner 500. HSH mener departementets forslag om å øke timesatsen til kroner 530 på langt nær er tilstrekkelig til å dekke de reelle timekostnadene for bedriftene. Bare en justering av satsen fra 2007 og frem til i dag i henhold til den gjennomsnittlige lønnsveksten i samfunnet, ville gitt en timesats på over 600 kroner.

HSH foreslår at timesatsen bør heves til kroner 1 000 for bedre å reflektere de reelle personal- og indirekte kostnadene. En slik timesats vil ligge langt nærmere det som legges til grunn av Forskningsrådet i ordinære prosjekter. I brukerstyrte forskningsprosjekter benytter Forskningsrådet en sats på 1,2 promille av vedkommendes nominelle årslønn.

Vennlig hilsen

HSH

Utredning og næringspolitisk analyse



Sissel Monsvold
Leder



Harald Evensen
Fagsjef

HSH
Henrik Ibsens gate, 90
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tel +47 22 54 17 00
Fax +47 22 56 17 00
e-post
info@hsh-org.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org nr.
970 134 646 MVA

www.hsh-org.no