

Oslo, 26. november 2010

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo

Deres ref. : 10/1792 SL IFJ/rla

Høring – endringer i Skattefunn

Det vises til Finansdepartementets brev av 24.09.10.

Norsk Biotekforum vil benytte anledningen til spesielt å kommentere SSBs forslag i evalueringen av Skattefunn om at maksimalt fradraggrunnlag per foretak bør økes (konkret ble foreslått en økning fra 4 mill. kroner til 5 mill. kroner og som ble hevet til 5,5 mill kr som en del av Tiltakspakken i januar 2009) for egenutført FoU. Dette er for øvrig det samme strukturelle forhold som ble påpekt av OECD i "Economic Survey of Norway, 2007." OECD uttaler der bl.a. følgende: "The tax credits scheme (Skattefunn) seems to be sufficiently generous for SMEs. Raising the ceiling for larger firms could be considered if the evaluation exercise shows that additionality is significant."

Skattesystemet som nøkkelen til mer forskning

Etter internasjonale mål foregår det lite innovasjon i Norge, og norsk næringsliv forsker lite. Målet om 3 prosent av brutto nasjonalprodukt (BNP) til FoU nærmer seg hva gjelder den offentlige forskningsinnsatsen (1 prosent). Men vi ligger etter på næringslivssiden (0,65 prosent i stedet for 2 prosent). Det er mange forklaringer på dette gapet. Men med tanke på fremtiden, er det for risikabelt å fortsette med en så lav FoU-innsats i næringslivet. Forholdet er nemlig at antall arbeidstakere pr. pensjonist vil synke fra 4 til 2 i løpet av en 30-årsperiode. I tillegg er norsk oljeproduksjonen i klar nedgang, og fremtidens gasspriser er høyst usikre. Den internasjonale konkurransen blir bare hardere og hardere. Det er derfor et klart behov for å skifte gir i norsk innovasjonspolitik. Vi må i fremtiden i enda større utstrekning enn før basere oss på kompetanse intensiv industri og tjenester. Og en viktig forutsetning for å gjøre det, er å få opp FoU-innsatsen i næringslivet. Her er meget viktige premisser bedriftenes rammebetingelser generelt, og for FoU spesielt. På denne bakgrunn har



Norwegian Bioindustry Association

Norsk Biotekforum

Norsk Biotekforum, som er en forening under Norsk Industri, sammen med NHO sentralt og Industri og Energi i LO, fremmet forslag til vesentlig forbedrede skatteinsentiver for næringslivets FoU. Forslagene er nærmere beskrevet i rapporten **”Mer FoU for samfunnet – Om bruk av skattesystemet for å få næringslivet til å øke sin forsknings- og utviklingsaktivitet”** som følger i sin helhet som vedlegg til dette brev.

Bakgrunnen for forslagene er at det offentlige ikke på forhånd kan plukke vinnere, det er en urimelig forutsetning. Veien å gå er derfor å stimulere til økt FoU gjennom skattesystemet, på en måte som alle bedrifter kan nyte godt av. Formålet er ikke å subsidiere bedriftene, men å få dem til å forske mer enn de ellers hadde gjort uten de foreslåtte skatteinsentivene. Denne økningen er lønnsom for samfunnet og representerer en vinn-vinn situasjon.

Rapporten foreslår i korthet at støttesatsen i SkatteFunn settes til 25 prosent, og at taket heves til kr. 10 mill. Et annet forslag er at for forskningsintensive unge bedrifter settes støttesatsen til 30 prosent og taket til kr. 20 mill. Det foreslås også innført en ny ordning (ForvaltningsFunn) der taket i SkatteFunn heves til kr. 20 mill når en bedrift driver FoU i tilknytning til en offentlig anskaffelse. Videre foreslås det økt standardfradrag for utenlandske forskere i 4 år slik at de ikke betaler mer enn 30 prosent skatt. Patentinntekter foreslås delvis fritatt for skatt. Forslaget omfatter også en klar regel om at alle FoU-kostnader kan utgiftsføres, at bedrifter i en bransje kan gå sammen om å opprette et FoU-fond med skattefordel, og at timesatsen som tillates i SkatteFunn økes fra kr. 500 til kr. 1000.

Provenytapet for staten for den samlede pakken vil ligge på i størrelsesordenen kr. 2 milliarder årlig, inntil økt verdiskapning i næringslivet gir grunnlag for høyere skatteinntekter. Gjennomføring av forslagene vil gjøre Norge til et meget gunstig land for næringslivets FoU. Forslagene vil bidra til en god spiral ved at vi får mer innovasjon ut av de offentlige forskningsbevilgningene enn ellers, noe som også vil være et godt argument for økte bevilgninger til universitetenes grunnforskning i fremtiden. Historiske erfaringer og nyere undersøkelser viser at både befolkningen og politikerne er villige til å satse på grunnforskning når de vet at den er nyttig for samfunnet.

Re. forslagene om endringer i definisjonen av forsknings- og utviklingsprosjekt mv.

Norsk Biotekforum vurderer de foreslåtte endringene i stor grad å være en teknisk tilpasning til felles internasjonale definisjoner og retningslinjer utarbeidet av OECD (Frascati-manualen) og EU (bl.a. EU-forordning 800/2008). Norsk Biotekforum vil anta at det er hensiktsmessig med en slik oppdatering og presisering av gjeldende bestemmelser om FoU-fradrag.

Endringene i FoU-definisjonen vil imidlertid innebære visse innstramninger som Norsk Biotekforum finner uhenksomme. Det gjelder bl.a. at det ikke lenger vil være adgang til å dekke inn patenteringskostnader i SkatteFunn. Norsk Biotekforum antar at det er en utilsiktet innstramning, og Norsk Biotekforum vil be om at det i forskriften innarbeides en ny regel som gjør at det fortsatt vil kunne gis adgang til slik støtte jf forordning 800/2008 som gir adgang til å gi smb'er patenteringsstøtte.



Næringslivets Hus, Middelthuns gate 27, Postboks 7072 Majorstuen, N-0306 Oslo
Tel +47 23 08 88 00, www.biotekforum.no



Norwegian Bioindustry Association

Norsk Biotekforum

Det er videre i høringsutkastet foreslått en reduksjon av i timesatsen for beregning av personal- og indirekte kostnader fra 1,6 promille til 1,2 promille av avtalt årslønn. Norsk Biotekforum har ingen særlige kommentarer til det utover at det neppe vil ha praktisk betydning gitt det nåværende tak på SkatteFunn. Norsk Biotekforum anser det som positivt at maksimal timesats økes fra kr 500 til kr 530, men vi mener at timesatsen på sikt bør opp til kr 1000 som tilsvarer en årslønn på ca kr 830.000.

Med vennlig hilsen

Bjørn Fuglaas

Styreleder Norsk Biotekforum

Thor Amlie
Daglig leder



Næringslivets Hus, Middelthuns gate 27, Postboks 7072 Majorstuen, N-0306 Oslo
Tel +47 23 08 88 00, www.biotekforum.no