



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO

Att. Susanne Rynning Moshuus

Vår saksbehandler
Nina Hanssen

Telefon
22055412

Vår dato
08.12.2009

Deres dato
02.11.2009

Vår referanse (oppgis ved svar)
2009/12705-3 SEN 085/&13

Deres referanse

Høringssvar - forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp skyss for funksjonshemmede og politiattest

Vi viser til høringsbrev av 2.11.2009 om ovennevnte.

De forslag til endring i opplæringsloven og privatskoleloven som gjelder skyss har vært behandlet i Akershus fylkeskommune, først i hovedutvalg for samferdsel og miljø og videre i fylkesutvalget.

Fylkesutvalget fattet følgende vedtak:

Akershus fylkeskommune støtter forslaget om å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen. Det forutsettes at merkostnadene for fylkeskommunen blir kompensert med økte overføringer.

Forslaget om skyss til og fra skolefritidsordningen vil medføre store kostnader for fylkeskommunene. For Akershus fylkeskommune vil forslaget medføre en økning i utgifter til spesialtransport på ca. 8 %. Dette utgjør en betydelig økning i et budsjett som i utgangspunktet er stramt.

Akershus fylkeskommune mener ellers at tilbud om leksehjelp med statlig finansiering, også bør gis til alle elever i v g skole.

Vedlagt følger fylkesrådmannens saksfremlegg og protokoll fra fylkesutvalget. Dette brev med vedlegg sendes også elektronisk.

Med vennlig hilsen

Nina Hanssen
seksjonsleder

Vedlegg: saksfremlegg og protokoll



Dato: 16.11.2009
Arkivref: 2009/12705-2

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Fylkesutvalget	03.12.2009
	Hovedutvalg for samferdsel og miljø	01.12.2009

Høring - Forslag til endring i opplæringslov og privatskolelov - leksehjelp, skyss og politiattest

Innstilling

Forslaget om skyss til og fra skolefritidsordningen vil medføre store kostnader for fylkeskommunene. For Akershus fylkeskommune vil forslaget medføre en økning i utgifter til spesialtransport på ca. 8 %. Dette utgjør en betydelig økning i et budsjett som i utgangspunktet er stramt.

Dersom det skal innføres rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen, er det et ufravikelig krav at fylkeskommunene fullt ut økonomisk kompenseres for merkostnader knyttet til dette.

Akershus fylkeskommune har ingen merknader utover dette til forslaget om at det innføres rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen.

Viktige punkter i saken

Kunnskapsdepartementet foreslår endringer i opplæringslova og privatskolelova. I høringsnotatet, oversendt i brev av 2/11-09 (vedlegg 1 og 2) foreslås det blant annet å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen.

Etter gjeldende regler gjelder retten til skoleskyss bare mellom hjemmet og skolen. Barn i skolefritidsordningen har ikke rett til særskilt skyss. Dette gjelder også for funksjonshemmede barn. Kunnskapsdepartementet foreslår nå å endre regelverket slik at barn med funksjonshemming, midlertidig skade og sykdom, med plass i kommunens skolefritidsordning, også får rett til skyss til og fra skolefritidsordningen.

Basert på tall for dagens elevgrunnlag, vil endringen medføre en økning av utgifter for fylkeskommunen som er beregnet til 9,3 mill. kr pr. år, når kommunens refusjon etter persontakster er trukket fra.

Fylksrådmannen anbefaler at forslaget støttes, men at det forutsettes at fylkeskommunene fullt ut kompenseres for merkostnadene som denne retten til skyss medfører.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet foreslår endringer i opplæringslova og privatskolelova. I høringsnotatet foreslås å

- Innføre plikt for skoleeier til å tilby elever på 1. – 4. årstrinn leksehjelp
- Innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen
- Innføre krav om politiattest ved tilsetning i musikk- og kulturskoler
- Endre opplæringslovens § 13-7 sjette ledd (tekniske endringer)

Forslaget om å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen vil få betydning for fylkeskommunens ansvarsområde. Fylkeskommunen velger derfor bare å kommentere dette punktet i forslaget.

Opplæringsloven har ikke bestemmelser som gir rett til skyss til og fra skolefritidsordningen. Det er i dag opp til kommunen og fylkeskommunen om det blir lagt til rette for at barna som deltar i skolefritidsordningen, gis tilbud innen skoleskyssordningen. Etter privatskoleloven har elevene rett til skyss på tilsvarende måte som etter opplæringsloven.

Departementet foreslår at opplæringsloven § 7-3 blir endret slik at elever som på grunn av funksjonshemming eller midlertidig skade eller sykdom har behov for skyss, har rett til skyss til og fra skolefritidsordningen som kommunen har opprettet i henhold til opplæringsloven § 13-7.

Departementet begrunner forslagene om endring med at de er opptatt av å fjerne barrierer som hindrer barn med nedsatt funksjonsevne i å delta i skolefritidsordningen på lik linje med funksjonsfriske barn. Av en rapport utarbeidet av Rambøll Management fremgår det at transport er en utfordring både når det gjelder levering og henting på skolefritidsordningen. Rapporten peker på at mangel på transportmuligheter i mange tilfeller hindrer at skolefritidstilbudet blir benyttet. Den økonomiske kostnaden forbundet med hjemtransport fra skolefritidsordningen utgjør en årsak til at noen foreldre velger å ikke ha barn i skolefritidsordningen. Flere foreldre bruker også mye tid på transport.

Som et tiltak for å inkludere barn med funksjonshemming i skolefritidsordningen, foreslår departementet å innføre rett til skyss til og fra skolefritidsordningen for barn med funksjonshemming, midlertidig skade eller sykdom som har behov for skyss, og som har tilbud om plass skolefritidsordning som kommunen er ansvarlig for.

Skyssretten skal være tilsvarende dagens rett til skyss til og fra skolen, dog slik at retten er knyttet til skolefritidsordningens åpningstid. Skyssen må gå i rimelig tid før skolefritidstilbudet begynner og etter det slutter. Videre må skyssen organiseres slik at barnet får akseptabel reisetid.

Etter opplæringsloven § 7-4 har elever rett til nødvendig reisefølge og tilsyn når det blir ventetid før og etter undervisningstilbudet. Departementet foreslår at denne retten også skal gjelde når barnet får skyss til og fra skolefritidsordningen. Ansvar for nødvendig reisefølge og tilsyn i forhold til undervisningstilbudet er et kommunalt ansvar. Det foreslås at kommunen også skal være ansvarlig for reisefølge og tilsyn i forbindelse med tilsyn til og fra skolefritidsordningen.

Plikten til å ha skolefritidsordning gjelder bare i skoleåret. Mange kommuner har likevel tilbud om skolefritidsordning i feriene. Departementets forslag om rett til skyss omfatter ikke skyss til og fra et evt. tilbud om skolefritidsordning i skolens ferier.

Endringen foreslås å tre i kraft 1. august 2010.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Det følger av opplæringsloven § 13-4 at det er fylkeskommunen som har ansvaret for å oppfylle retten til skyss for barn med funksjonshemming, midlertidig skade eller sykdom. Departementet foreslår at fylkeskommunen også skal ha ansvaret for å oppfylle skyssrettigheten til og fra skolefritidsordningen.

Departementets vurdering er at når det gjelder de økonomiske konsekvenser, kan det på den ene siden sies at siden transport av barn med nedsatt funksjonsevne ofte foregår i egne tilpassede transportmidler (taxi), så vil det kostnadmessig neppe utgjøre en stor forskjell om denne transporten foregår før og etter skoletid, eller før og etter skolefritidsordningen. På den annen side kan det være at samkjøringsordninger må reorganiseres fordi noen fortsatt trenger transport etter skoletid mens noen vil ønske transport etter skolefritidsordningen. Departementet ber om fylkeskommunenes vurdering av økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget.

Premisser og problemstillinger

Fylkeskommunen utfører allerede i dag skyss til og fra skolefritidsordningen for 14 av 24 kommuner i fylket. Administrativt sett vil derfor ikke forslaget medføre spesielle utfordringer.

I Akershus er det ca. 650 grunnskoleelever som er innvilget rett til spesialskyss av medisinske årsaker. Fylkeskommunens utgifter er ca. 119 mill. kroner til spesialskyss for skoleelever.

For Akershus fylkeskommune er det beregnet at skyss til og fra skolefritidsordningen 190 dager pr. år vil utgjøre ca. 9,3 mill. kroner pr.år, når kommunens refusjon etter persontakst er trukket fra.

Ved en eventuell innføring av rett til skyss til og fra skolefritidsordningen i skolens ferier, må det legges til grunn en høyere snittpris for transporten enn i skoleåret. Dette skyldes at skoletransporten på dagen blir borte slik at det blir mindre utnyttelse av bilen. Dette øker i særlig grad sjåførkostnaden. På grunn av mindre muligheter for samkjøring vil transport i ferier måtte påregnes å gå med drosje, som er den mest kostbare løsning.

Fylkesrådmannen vurderinger og anbefalinger

Fylkesrådmannen anbefaler å støtte forslaget om å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen. Det forutsettes imidlertid at merkostnadene forslaget medfører for fylkeskommunen blir kompensert med økte overføringer.

For fylkeskommunene vil forslaget om skyss til og fra skolefritidsordningen medføre betydelige kostnader. For Akershus fylkeskommune vil forslaget medføre en økning i utgifter til spesialtransport på ca. 8 %. Dette utgjør en betydelig økning i et budsjett som i utgangspunktet er stramt.

Oslo, 20.11.09

Harald Horne

fylkesrådmann

Saksbehandler: Nina Hanssen

Vedlegg: 1. Høringsbrev
2. Høringsnotat

Saksprotokoll i Fylkesutvalg - 03.12.2009

Fylkesrådmannens innstilling

Forslaget om skyss til og fra skolefritidsordningen vil medføre store kostnader for fylkeskommunene. For Akershus fylkeskommune vil forslaget medføre en økning i utgifter til spesialtransport på ca. 8 %. Dette utgjør en betydelig økning i et budsjett som i utgangspunktet er stramt.

Dersom det skal innføres rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen, er det et ufravikelig krav at fylkeskommunene fullt ut økonomisk kompenseres for merkostnader knyttet til dette.

Akershus fylkeskommune har ingen merknader utover dette til forslaget om at det innføres rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen.

Utvalgets behandling:

Representanten Siri Hov Eggen (Ap) gjenopptok hovedutvalg for samferdsel og miljø's innspill i saken:

Akershus fylkeskommune støtter forslaget om å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen. Det forutsettes at merkostnadene for fylkeskommunen blir kompensert med økte overføringer.

Representanten Anette Solli (H) fremmet forslag om å føye inn fylkesrådmannens innstilling 1. avsnitt etter Hov Eggens forslag.

..videre:

Akershus fylkeskommune mener ellers at tilbud om leksehjelp med statlig finansiering, også bør gis til alle elever i v g skole.

Votering:

1. Ved alternativ votering mellom fylkesrådmannens innstilling og Hov Eggens gjenopptatte forslag, ble sistnevnte forslag enstemmig vedtatt.
2. Anette Sollis tilleggsforslag ble vedtatt med 12 mot 1 stemmer (SV).

Vedtak:

Akershus fylkeskommune støtter forslaget om å innføre rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen. Det forutsettes at merkostnadene for fylkeskommunen blir kompensert med økte overføringer.

Forslaget om skyss til og fra skolefritidsordningen vil medføre store kostnader for fylkeskommunene. For Akershus fylkeskommune vil forslaget medføre en økning i utgifter til spesialtransport på ca. 8 %. Dette utgjør en betydelig økning i et budsjett som i utgangspunktet er stramt.

Akershus fylkeskommune mener ellers at tilbud om leksehjelp med statlig finansiering, også bør gis til alle elever i v g skole.

