



## SAKSUTSKRIFT

**Arkivsak** 09/06685  
**Arkivkode** Blank  
**Saksbehandler** Ole Magne Grytvik

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Hovedutvalg skole og oppvekst	02.12.2009	23/09

### Høring - Forslag til endring i opplæringslov og privatskolelov - Leksehjelp, Skyss og Politiattest

---

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling. Følgende har vært medsaksbehandlere:
---

**Vedlegg:**

Høringsnotat om forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven

**Sammendrag:**

Kunnskapsdepartementet legger i høringen frem 4 forslag. Det første er å innføre en plikt for skoleeier til å tilby gratis leksehjelp til elever på 1. – 4. årstrinn. Departementet foreslår videre å innføre en rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen. I det tredje forslaget ønsker departementet å innføre krav om politiattest ved tilsetning i musikk- og kulturskoler. Det siste forslaget er en teknisk endring der departementet ønsker å korrigere en feilaktig henvisning i opplæringsloven § 13-7, sjette ledd. Dette forslaget vil ikke bli ytterligere omtalt i saksframlegget til hovedutvalget.

**Utredning:**

Tilbud om leksehjelp

Regjeringen har i forslag til statsbudsjett for 2010 lagt inn ressurser til gratis leksehjelp for 1. – 4. årstrinn med gjennomsnittlig 2 uketimer for hvert trinn. Nå foreslår departementet å innføre en plikt for skoleeier til å tilby gratis leksehjelp for elevene på disse trinnene. Det skal være frivillig for elevene å delta. Bruken av lekser som virkemiddel i grunnopplæringen er omtalt i Oppvekst- og utdanningspolitisk plattform for Sarpsborg kommune. For mange elever som sliter i skolen vil lekser ofte representere nok et nederlag og følgelig ikke fremme elevens utvikling og læring. Departementet foreslår at leksehjelptilbudet skal være et tilbud om hjelp til skolearbeid uavhengig av om elevene har lekser i tradisjonell forstand eller ikke. Forslaget innebærer ingen endring i skolens frihet til å bestemme om og hvor mye lekser som skal gis. Forslaget er således i godt samsvar med prinsippene i plattformen.

Departementet foreslår at ordningen administrativt skal være underlagt skolens enhetsleder. Kommunen har for øvrig frihet til å organisere tilbudet slik de mener det er mest hensiktsmessig. Det antas at organiseringen ofte vil bli tilbudt i regi av skolefritidsordningen (SFO). Departementet foreslår derfor at også leksehjelperne blir omfattet av kravene om politiattest.

Innføringen av en rett til leksehjelp vil berøre skyssordningen for elever. Gjeldende ordning gir elever rett til skyss til og fra den obligatoriske opplæringen, men ikke for SFO. Begrunnelsen synes å være at departementet ikke finner det naturlig å innvilge en rett til skyss knyttet til tilbud som er frivillig. Det må imidlertid antas at noen elever vil kunne ønske skyss etter leksehjelptilbudet i stedet for etter skolen. Departementet mener at fylkeskommunen og kommunen må finne frem til praktiske løsninger på denne utfordringen. Eventuelle merkostnader må dekkes innenfor kommunens og fylkeskommunens gjeldende budsjettammer.

Rådmannen deler ikke denne vurderingen. Det pågår jevnlig diskusjoner mellom kommunen og fylkeskommunen om hvem som skal dekke utgiftene til skyss. Innføring av en plikt til å tilby leksehjelp vil naturlig nok føre til at elever vil ønske å få utsatt hjemreisen en eller flere ganger i uken for å kunne ta imot tilbudet. Det er ikke akseptabelt at innføringen av en plikt til å tilby leksehjelp skal medføre økte utgifter for kommunen.

Alternativt må merutgiftene dekkes gjennom en tilsvarende økning av rammeoverføringene til kommunen.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune slutter seg til forslaget om innføring av en leksehjelpsordning for elevene på 1. – 4. årstrinn. Kostnadene til ordningen dekkes gjennom rammetilskuddet til kommunen. Personer som skal gi hjelpen underlegges kravene om politiattest på linje med øvrig personale i skolen.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune ikke støtter departementets vurdering om at eventuelle merkostnader knyttet til skyss skal dekkes av kommunen innen gjeldende rammer. Det forutsettes at også disse kostnadene kompenseres gjennom økt rammetilskudd.

#### Rett til skyss for funksjonshemmede til og fra skolefritidsordningen

Når elever har behov for skyss på grunn av funksjonshemming eller midlertidig skade eller sykdom, har de rett til gratis skyss. Bestemmelsen finnes i opplæringsloven § 7-3 og gjelder skyss til og fra den obligatoriske grunnskoleopplæringen. Regelen omfatter imidlertid ikke SFO.

Departementet ønsker å fjerne barrierer som hindrer barn med nedsatt funksjonsevne i å delta i skolefritidsordningen på lik linje med funksjonsfriske barn. Det foreslås derfor at fylkeskommunen får ansvar for å oppfylle skyssrettigheten til og fra SFO for elever med rett til skyss etter oppl. § 7-3. Ordningen gjelder kun i tilknytning til SFO og dermed ikke i skolens ferier. Kommunens ansvar for reisefølge og tilsyn for grunnskoleelever endres ikke som resultat av forslaget.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune slutter seg til forslaget.

Departementet inviterer samtidig høringsinstansene til å uttale seg om en eventuell innføring av rett til skyss til og fra SFO i skolens ferier, inklusive de økonomiske og administrative konsekvenser.

Rådmannen finner det rimelig at den samme retten til skyss bør gjelde i tilfelle der kommunen finner anledning til å tilby SFO også når skolen har ferie. Ansvar for å oppfylle skyssrettighetene legges til fylkeskommunen.

#### Krav om politiattest i musikk- og kulturskolen

Det er i dag ikke krav om politiattest for personer som ansettes i musikk- og kulturskolene selv om dette tilbudet også er hjemlet i opplæringsloven og som kommunen er pliktig til å ha.

Departementet foreslår å innføre et slikt krav på lik linje med forslaget som gjelder SFO.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune slutter seg til departementets forslag.

#### **Miljømessige konsekvenser:**

Ingen

#### **Økonomiske konsekvenser:**

Innføringen av plikt til å tilby leksehjelp for 1. – 4. årstrinn vil kunne medføre merutgifter knyttet til skyss. Dette vil være et resultat av at noen elever vil ønske retur fra skolen først når leksehjelpen/SFO er

avsluttet. Elever som ikke omfattes av retten eller som ikke ønsker å ta imot tilbudet vil derimot ønske retur fra skolen straks den obligatoriske opplæringen er avsluttet.

Departementet mener at kommunen og fylkeskommunen sammen må finne frem til praktiske løsninger og at eventuelle merkostnader må dekkes innen gjeldende rammer.

Rådmannen er sterkt uenig i dette og mener at merutgifter knyttet til nye plikter for kommunen må følges av tilsvarende økonomiske ressurser i form av økte rammetilskudd.

**Rådmannens innstilling:**

Hovedutvalget for kultur og oppvekst slutter seg i prinsippet til forslagene om endringer av opplæringsloven. Det forutsettes imidlertid at eventuelle merutgifter til skyss i sin helhet kompenseres gjennom økte overføringer fra staten.

**Behandling i Hovedutvalg skole og oppvekst 02.12.2009**

**Følgende representanter hadde ordet i saken:**

Erik Due (PP)

**Votering:**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Hovedutvalg skole og oppveksts vedtak:**

Hovedutvalget for skole og oppvekst slutter seg i prinsippet til forslagene om endringer av opplæringsloven. Det forutsettes imidlertid at eventuelle merutgifter til skyss i sin helhet kompenseres gjennom økte overføringer fra staten.

Rett utskrift

Dato: 03.12.2009

Gunn K. Evensen  
hovedutvalgsleder