

Kunnskapsdepartementet

postmottak@kd.dep.no

Vår fil: B15-HW001-endringer i bhgløv

Vårt Arkiv: 402

Saksbehandler: Hanne E. Witsø

Oslo 13. januar 2015

Høring – forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter

Vi viser til brev datert 17. november 2014 om høring om forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter.

FFOs synspunkter

- *FFO støtter forslaget om å gi Fylkesmannen mulighet til i særlige tilfeller å føre tilsyn med barnehager*

Statlig tilsyn med barnehagene

Som en oppfølging av Sundvolden-plattformen foreslår regjeringen at barnehageloven endres slik at Fylkesmannen får mulighet til å føre tilsyn med barnehager og barnehageeiere. Kommunen er fra før både barnehageeier og tilsynsmyndighet. Dette er ikke bare krevende, men også en betenkelig dobbeltrolle. Når bare 20 prosent av kommunene har juridisk kompetanse, tolkes lovverk ulikt. Dette kan føre til lovbrudd, noe som igjen kan gå utover barna.

NOU 2010:8 *Med forskertrang og lekelyst* pekte på at en del barn med særlige behov ikke får oppfylt sin rett til spesialpedagogisk hjelp eller et tilpasset opplegg. Utvalget erfarte at mange barnehager mangler spesialpedagogisk kompetanse, og beskrev at mange kommuner begrunnet manglende eller utilfredsstillende tilbud i dårlig økonomi. Det tidligere øremerkede tilskuddet til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne er nå gått inn i rammetilskuddet til kommunene. All erfaring tilsier at fjerning av et øremerket tilskudd vil føre til at en betydelig del av midlene brukes til andre formål. På bakgrunn av dette mener FFO det er hensiktsmessig med tilsyn fra Fylkesmannen.

At Fylkesmannen avdekket lovbrudd ved så å si alle tilsyn i 2013 er dessverre ikke overraskende og i samsvar med erfaringene fra FFOs Rettighetssenter. Lovbruddene knytter seg i hovedsak til formelle krav til enkeltvedtak. Henvendelsene til FFOs Rettighetssenter knytter seg primært til spørsmål om barnehagenes praksis knyttet til spesialpedagogisk hjelp er lovlig.

FFO støtter departementets vurdering av at tilsyn fra Fylkesmannen vil gi foreldre og barn et bedre rettsvern. Vi tror imidlertid ikke uten videre at en endring av Fylkesmannens ansvar som uavhengig instans der foreldre kan hente hjelp, vil være godt nok kjent. Derfor er det helt nødvendig med aktiv opplysning om at Fylkesmannen har fått et utvidet ansvar og at foreldre kan henvende seg til Fylkesmannen, eventuelt med klage.

FFO støtter departementets presisering av at kommunen fortsatt er den lokale barnehagemyndigheten, med tilsynsmyndighet. Kommunen har gode forutsetninger for å vurdere

hva som er best for barnehagene i deres kommune. Fylkesmannens veiledningsoppgaver er imidlertid viktige, også når det gjelder lovforståelse. FFO er opptatt av barns rettsikkerhet og mener den vil styrkes ved at Fylkesmannen kan føre tilsyn med barnehagene direkte i særlige tilfeller.

Særlige tilfeller

Departementet ønsker innspill på nærmere definisjon av "særlige tilfeller" der Fylkesmannen kan/skal utøve tilsyn. FFO mener at hendelsesbasert tilsyn er særlig viktig. Vår erfaring er at en lovstridig eller kritikkverdig hendelse i én barnehage som regel ikke er enkeltstående, men en del av et mønster.

Andre "særlige tilfeller" knytter seg til tilrettelegging som ikke er regnet som spesialpedagogisk hjelp, for eksempel legemiddelhåndtering, bruken av assistent og ekstra tilsyn med barn med spesielle behov.

Med vennlig hilsen

FUNKSJONSHEMMEDES FELLESGRUPPE

|
Knut Magne Ellingsen/s
Leder


Liv Arum
Generalsekretær