



Fylkesmannen i Vestfold

Kunnskapsdepartementet

Vår saksbehandler / telefon:
Lene Hove
33 37 24 40

Deres referanse:
14/595

Vår referanse:
2014/6812
Arkivnr: 610

Vår dato:
14.01.2015

Høringsuttalelse - forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter

Det vises til høringsbrev av 17.11.2014 vedrørende forslag til endringer i barnehageloven med tilhørende forskrifter. Frist for uttalelse er satt til 19.01.2015.

Fylkesmannen i Vestfold ønsker å kommentere departementets forslag som følger:

Vedrørende punkt 2 – statlig tilsyn med barnehagene

Vi deler departementets oppfatning med hensyn til at det fortsatt skal være den enkelte kommune som har hovedansvaret for å føre tilsyn med barnehagene. Vår erfaring støtter opp under de anførte synspunkter om at tilsynsansvaret bidrar til å sikre at kommunen har den nødvendige nærhet og kunnskap om de ulike barnehagene, som igjen vil være avgjørende for utøvelsen av øvrige myndighetsoppgaver kommunen som lokal barnehagemyndighet er pålagt gjennom barnehageloven med tilhørende forskrifter. I dette ligger også forutsetningen om at den enkelte kommune innehar tilstrekkelig kompetanse og avsetter ressurser til å kunne utøve sin tilsynsmyndighet på en forsvarlig og betryggende måte. En annen sentral side av dette forslaget er at hensynet til det kommunale selvstyret ivaretas.

I likhet med departementet anerkjenner vi at det er et klart behov for å styrke rettssikkerheten til barnehagebarna og deres foreldre. Vår erfaring viser at gjeldende regelverk på dette området ikke er godt nok i forhold til å gi barna og deres foreldre tilstrekkelig mulighet til å ivareta sine interesser. Dette må også sees i sammenheng med de utfordringer som er knyttet til kommunen som både kommunal barnehageeier, med egne eierinteresser i sektoren, og som barnehagemyndighet. Til tross for at det særlig i de større kommunene nå er et tydeligere skille mellom kommunens rolle som eier og myndighet, tilsier vår erfaring at denne «dobbeltrullen» er egnet til å svekke barnehagemyndighetens tillit og legitimitet utad. Vi støtter derfor forslaget om å innføre et uavhengig tilsynsorgan med hjemmel til å føre tilsyn direkte med den enkelte barnehage, og at fylkesmannen gis slik sekundær tilsynsmyndighet. Som departementet påpeker, innehar embetene allerede den nødvendige barnehagefaglige og juridiske kompetansen på barnehageområdet, og har i tillegg erfaring som tilsynsmyndighet. Det må imidlertid være en forutsetning at fylkesmannens utvidede tilsynsrolle kompenseres fullt ut.

Videre støttes forslaget om at fylkesmannens tilsyn begrenses til «særlige tilfeller» basert på et kvalifisert skjønn, hvor det nærmere innholdet i dette lovkravet er beskrevet og avgrenset i forarbeid, rundskriv, veileder etc. Utgangspunktet må være at innholdet av lovens krav ikke defineres på en måte som begrenser en effektiv bruk av foreslått tilsynshjemmel.

Fylkesmannen i Vestfold

Telefon: 33 37 10 00

Telefaks: 33 37 11 35

E-post: fmvepostmottak@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:

Postboks 2076

3103 Tønsberg

Orgnr. 974762501

Besøksadresse:

Statens Park - Hus I

Anton Jenssens gate 4

Som tilsynsmyndighet vil fylkesmannen kunne bli gjort oppmerksom på forhold knyttet til en barnehage både der kommunen som barnehagemyndighet har vært involvert i saken, eller hvor saken ennå ikke er kjent for kommunen. I det førstnevnte tilfellet vil fylkesmannens avgjørelse om å åpne tilsyn måtte begrunnes ut fra en alminnelig ROS-analyse og sakens alvorlighetsgrad. Et sentralt moment i denne vurderingen vil være om barnehagemyndigheten selv har gjennomført tilsyn med den aktuelle barnehagen, og tidspunktet for gjennomføringen av tilsynet. I tilfeller hvor barnehagemyndigheten ikke er kjent med saken, vil det være naturlig at kommunen, som fortsatt har hovedansvaret som tilsynsmyndighet, gis anledning til å undersøke saken. På den måten får kommunen muligheten til selv å rette opp forholdet før fylkesmannen åpner tilsyn med den aktuelle barnehagen.

Når det gjelder planlagt tidspunkt for ikrafttredelse av den foreslåtte lovendringen, er vi usikre på om 1. august 2015 er realistisk med tanke på nødvendig styrking av embetene, jf. høringsnotatet side 11.

Vedrørende punkt 6 – Forslag om presisering av lovhjemmel for barnehagenes arbeid med dokumentasjon og vurdering

Vi støtter forslaget om at barnehagenes arbeid med dokumentasjon og vurdering i det pedagogiske arbeidet skal forankres direkte i barnehageloven § 2. Dette bidrar til å tydeliggjøre og fremheve barnas personvern i barnehagen.

Vedrørende punkt 7 – Endringer som følge av ny forskrift om rammeplan for barnehagelærerutdanning


Vi støtter forslaget om å harmonisere barnehagelovens begrepsbruk med ny yrkesbetegnelse i høyskoleinstitusjonene.

Fylkesmannen i Vestfold slutter seg for øvrig i det vesentligste til departementets øvrige forslag til endringer slik det fremgår av høringsnotatet.

Med hilsen



Bernt Lasse Berggreen
Assisterende fylkesmann



Kari Evensen
utdanningsdirektør