

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Bergen, 09.01.15

Høringsuttalelse – Forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter

Det vises til utsendt høringsnotat med forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter. I opplistingen av høringsinstanser er Vappusbarnehagene satt opp. Vi vil derfor minne om at Vappusbarnehagene har skiftet navn til Kidsa Barnehager og at vi således framsetter vårt høringsuttalelse under dette organisasjonsnavnet.

Høringsuttalelse om statlig tilsyn med barnehagene.

Kidsa Barnehager ønsker et uavhengig tilsyn med barnehagene. Det var derfor svært gledelig at regjeringen i Sundvolden –erklæringen nedfelte at de skulle «*innføre uavhengig tilsyn med barnehagene*». Regjeringsklæringen skapte gjennom dette en klar forventning om en ny og uavhengig tilsynsstruktur.

Denne forventningen innfris dessverre ikke i det foreslåtte høringsutkastet. Her foreslås det at Fylkesmannen skal kunne føre tilsyn med barnehagene ved særlige tilfeller, men at tilsynsmyndigheten som hovedregel fortsatt skal ligge hos kommunene.

Kidsa Barnehager finner det ikke tjenlig for sektorutviklingen at kommunene fortsatt skal inneha rollen som barnehageeier og konkurrent til de private barnehagene, og samtidig ha tilsynsmyndighet. Dette er etter vår mening konkurransevridende og bryter også med det logiske prinsippet om at man ikke skal føre tilsyn med seg selv.

Kidsa Barnehager ser at foreldre og barn vil kunne få bedre rettssikkerhet dersom Fylkesmannen kan føre tilsyn med barnehagene der kommunen ikke oppfyller sin plikt. Etter vår mening vil imidlertid en slik styrket rettssikkerheten også bli gjeldende ved å overføre tilsynsmyndigheten i sin helhet til Fylkesmannen.

Kidsa Barnehager kan ikke se at tilsynsmyndighet er avgjørende for å opprettholde kommunens kompetanse om barnehagesektoren. Et tilstrekkelig kompetansenivå må kunne forventes av kommunen som eier og barnehagemyndighet, uavhengig av tilsynsretten.

I høringsnotatet henvises det til undersøkelsen fra 2010 der kommunene selv uttrykker at de er fornøyd med egen tilsynspraksis. En slik egevaluering gir selvfølgelig nyttig informasjon, men bidrar på ingen måte til å gi et helhetlig bilde av erfaringene med tilsynspraksisen. I



Norge drives ca. 50 % av barnehagene i privat regi og en evaluering av tilsynspraksisen har etter vår mening lav validitet når halvparten av sektoren ikke har fått uttale seg.

Som beskrevet i høringsnotatet har Fylkesmannen bred erfaring med både tilsynsansvaret og barnehagesektoren. Embetet er derfor svært egnet til å drive tilsyn. En slik omdefinering av ansvar vil selvsagt medføre en omfordeling av ressurser og økonomiske midler, men vil samtidig gi en bedre og mer helhetlig sektorutvikling. Å flytte tilsynet til Fylkesmannen kan også bidra til at man får felles standarder på tvers av kommuner noe som vil gi et bedre grunnlag for å vurdere best praksis.

Kidsa Barnehager ønsker som følge av dette at den foreslåtte endringen om statlig tilsyn ikke blir inntatt i barnehageloven, men at lovteksten blir stående slik den er, slik at departementet ved en senere anledning kan framsette nytt forslag om en lovendring som gir Fylkesmannen ansvar for tilsyn av barnehagene i sin helhet.

Høringsuttalelse om lovhjemmel for barnehagenes arbeid med dokumentasjon og vurdering

Kidsa Barnehager finner det svært positivt at det blir gitt lovhjemmel for barnehagens arbeid med dokumentasjon og vurdering. En slik presisering i loven bidrar til å tydeliggjøre barnehagenes rolle og samfunnsmandat. Den underbygger også barnehagenes ansvar og oppgaver som pedagogisk virksomhet.

En lovhjemmel styrker og tydeliggjør sammenhengen mellom barnehagens arbeid med dokumentasjon og personvernlovgivningen. Dette vil etter vår mening bidra til å profesjonalisere barnehagenes arbeid innenfor dette området ytterligere. Både barnehagens handlingsrom og foreldrenes rettigheter blir gjennom dette tydelig avklart og gir grunnlag for felles forståelse og praksis innen sektoren.

Kidsa Barnehager har merket seg at det i høringsnotatets redegjørelse for lovendringen er lagt særlig vekt på enkeltbarnets plass i barnehagen og barnehagens ansvar for å sikre individuell oppfølging, støtte og stimulering. Som barnehageeier og pedagogisk virksomhet ønsker Kidsa Barnehager å bemerke at lovhjemmelen også er en styrke i forhold til det systematiske vurderings- og dokumentasjonsarbeidet knyttet til et helhetlig læringsmiljø med utgangspunkt i fellesskapet og de demokratiske prosesser.

I lys av den pågående debatten om kartlegging av barn i barnehagen, ønsker Kidsa Barnehager å gi uttrykk for sin mening om at en slik kartlegging må skje utfra en pedagogisk vurdering. En generell kartlegging av alle barn er etter vår mening uhensiktsmessig og i strid med vårt barnesyn. Personvernlovens bestemmelser om at innsamling av dokumentasjon kun kan skje dersom det er særlige behov for det, understøtter vår holdning til dette.

Kidsa Barnehager har ingen innsigelser mot forslaget om å lovhjemle barnehagens dokumentasjons- og vurderingsarbeid.

Høringsuttalelse om harmonering av begrepsbruken i lov og forskrift.

Kidsa Barnehager finner det helt naturlig at det foretas en harmonering av begrepene «barnehagelærer» og «førskolelærer» og har ingen innsigelser mot den foreslåtte endringen.

For Kidsa Barnehager



Trine Samuelsenberg
Personal- og administrasjonsdirektør

