

Helse- og omsorgsdepartementet

postmottak@hod.dep.no

Avdeling:
Tolltjenester/Internasjonal

Kontaktperson:
Margaret Nordberg
+47 918 56 870

Tidl. dato og referanse:
4.9.2012
201203073-/PTT
Dato og referanse:
28. november 2012

Posten Norge AS
Logistikk Norge
Postboks 1500 Sentrum
NO-0001 OSLO

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus' gate 14 A
Tel: +47 23 14 90 00
Faks: +47 23 14 90 01
Kundeservice: +47 04004
www.posten.no

Org nr: NO-984 661 185 MVA

Høring om beslagleggelse og destruksjon av ulovlig privatimporterte legemidler samt endringer i reglene for privatimport av legemidler

Det vises til departementets høringsbrev av 4.9.2012.

I dag har privatpersoner adgang til å importere legemidler kjøpt på internett og som de mottar ved forsendelse. Mange av legemidlene er ikke godkjente, er forfalskede og/eller er av dårlig kvalitet. Privatimport av legemidler innebærer derfor en betydelig risiko for den enkeltes helse og for folkehelsen. Mesteparten av importen av legemidler til privatpersoner kommer som småforsendelser, og en betydelig andel av importen går utenom de etablerte salgskanalerne. Det meste er handlet på internett, og fremsendes som postforsendelser. Daglig kommer flere tusen småforsendelser inneholdende legemidler til Østlandsterminalen og videre til fortollingsenheten ved Postens Godssenter i Oslo.

I høringen foreslås det å gi hjemmel i legemiddelloven for beslagleggelse og destruksjon av produkter som er forsøkt importert i strid med regelverket. I tillegg foreslås det å innføre rutiner og dokumentasjonskrav som skal sikre en effektiv og enkel kontroll med importen. Det foreslås også å fjerne adgangen til at privatpersoner kan importere reseptpliktige legemidler kjøpt via internett ved forsendelse.

1. Generelt

Posten er enig i nødvendigheten av innstramminger i regelverket for privatimport av legemidler. Vi reagerer imidlertid på at Posten/forsendelsesselskapene foreslås tillagt oppgaver som ligger utenfor det som følger av rollen som forsendelsesselskap, dvs. å være en nøytral transportør og distributør.

De foreslåtte endringene for kontroll av legemidler, både fra tredjeland og fra EØS-land, vil innebære at alle sendinger som inneholder legemidler vil måtte registreres inn på tollager og ankomstmeldes til mottakeren, uten at Posten vil få dekket ekstra påløpte kostnader.

Som nevnt i høringsnotatet mottar Posten årlig flere millioner postsendinger som inneholder varer som kategoriseres som legemidler. For å unngå mellomlagring på tollager av sendinger som (basert på endrede regler) antas å ikke være tillatt innført til Norge, må det utarbeides effektive rutiner for tollkontroll, utplukk og overlevering til Tollvesenet for destruksjon.

Nedenfor kommenterer vi endringsforslagene som har størst interesse for Posten.

2. Nærmere om enkelte endringsforslag

2.1 Import av legemidler fra tredjeland (land utenfor EU) (punkt 6.2.1 og 6.5.2 i høringsnotatet)

I dag er det et generelt forbud mot å importere legemidler fra tredjeland. I tråd med dette har Posten returnert slike sendinger som kommer til mottakere i Norge. Tidligere i år ble Posten oppmerksom på at Legemiddelverket kan gi enkeltpersoner adgang til privatimport av legemidler fra tredjeland. Posten måtte derfor endre sine rutiner. Det innebærer at alle sendinger fra tredjeland må registreres inn på tollager, og ankomstmeldes til mottaker. Dersom mottaker ikke svarer innen 14 dager, returneres sendingen. Denne nye praksisen innebærer at Posten påføres betydelige merkostnader, anslagsvis i underkant av 100 kroner pr. sending.

I høringen foreslås det at legemiddelsendinger fra tredjeland skal beslaglegges og destrueres såfremt mottaker ikke har dispensasjon. Dette betyr at det fortsatt vil være nødvendig å ta alle sendinger inn på tollager, med de merkostnader dette påfører Posten/forsendelsesselskapet. Det foreslås videre at det er forsendelsesselskapet som, på bakgrunn av informasjon fra Toll- og avgiftsetaten, skal varsle mottaker om importen er eller antas å være ulovlig, at varen er beslaglagt, og at den vil kunne bli destruert med hjemmel i legemiddeloven. Begrunnelsen for å ville legge dette til forsendelsesselskapene, jf. punkt 6.5.2.3, er:

- Toll- og avgiftsetaten har begrenset lagringskapasitet.
- For å sikre enkle rutiner, bør varene forbli hos forsendelsesselskapene i egenskap av deres rolle som tollagerholder.
- Toll- og avgiftsetaten kan pålegge tollagerholder å lagre ufortollet gods, jf. tollforskriften § 4-30-3, 1. ledd, siste pkt.

Som forsendelsesselskap tilbyr Posten tilhørende fortollingstjenester, og belaster mottaker i form av en fortollingspris. Sendinger som myndighetene beslaglegger og evt. destruerer blir ikke fortollet av Posten, og følgelig får vi ikke dekket våre kostnader hos mottaker. Posten vurderer det som umulig å fakturere en mottaker for behandling av en sending som blir beslaglagt og destruert.

All den tid myndighetene beslaglegger og destruerer, og Posten ikke har noen mulighet til å få dekket påløpte kostnader, finner vi det korrekt og naturlig at det er myndighetene som forestår informasjon og dialog med adressaten. Vi mener dessuten at det ikke er en naturlig eller hensiktsmessig, for oss som tollagerholder, å ta aktiv del i arbeidet med beslag og/eller destruksjon av sendinger.

Posten er dog innstilt på å informere Tollvesenet fortløpende, basert på varebeskrivelsen angitt på sendingene, i form av listeføring av alle overleverte sendinger til Tollvesenet. Dersom myndighetene krever at Posten/forsendelsesselskapet må lagre varene inntil gjennomført saksbehandling/destruksjon, kan dette være mulig. Dette forutsetter rask saksbehandling slik at kostnader forbundet med lagring holdes på et minimum. Klare tidsfrister må utarbeides.

I punkt 6.5.2.1 i høringsnotatet sies det at *“Posten allerede i dag utarbeider lister over forsendelser som de av ulike årsaker må returnere, fordi de har en plikt til å varsle mottaker om at sendingen er returnert”*. Det foreslås å benytte en tilsvarende rutine når det er aktuelt å ta forsendelsen ut av postgangen for å undersøke, beslaglegge og destruere den.

Det er ikke korrekt at Posten utarbeider lister i dag over alle sendinger som av ulike årsaker skal returneres. Kun sendinger som er fortollet og skal returneres, listeføres. Denne listen leveres Tollvesenet sammen med søknad om refusjon av utlagte avgifter. Sendinger som returneres direkte fra tollager registreres som returnert i vårt interne system og krever ingen listeføring. Med forslaget vil altså Posten/forsendelsesselskapet pålegges betydelige merkostnader som vanskelig kan dekkes inn fra kundene.

Posten foreslår følgende rutine for kontroll av forsendelser fra tredjeland:

- a) Alle sendinger som, på utsiden av sendingen, er deklarerert med innhold av legemidler fra tredjeland listeføres fortløpende og overleveres samlet til Tollvesenet for kontroll og evt. destruksjon: **ansvarlig Posten/forsendelsesselskapet.**
- b) Sendingene lagres (i påvente av destruksjon) **hos Tollvesenet**, alternativt hos Posten/forsendelsesselskapet.
- c) Forsendelser som skal destrueres (sendinger til mottakere som ikke har fått dispensasjon): mottakeren blir informert og forsendelsen destrueres: **ansvarlig Tollvesenet.**
- d) Forsendelser til mottakere med dispensasjon leveres tilbake til forsendelsesselskapet for videre prosess: **ansvarlig Posten.**

2.2 Privatimport av reseptpliktige legemidler fra EØS-land (punkt 6.2.3 og 6.5.3 i høringsnotatet)

I dag er privatimport av legemidler fra EØS-land tillatt, så fremt innholdet er begrenset til tre måneders personlig forbruk, og mottakeren er over 18 år. Kun sendinger som mangler tolldokumentasjon eller der Posten må innhente personnummer for importfortolling, må registreres på tollager og ankomstmeldes til mottakeren.

Departementet foreslår i høringsnotatet å innføre forbud mot privatimport av reseptpliktige legemidler ved forsendelse også innenfor EØS. Det foreslås at det er legemidlets reseptstatus i Norge som skal legges til grunn ved vurderingen av om importen er lovlig. Videre foreslås å forby privatimport av legemidler uten markedsføringstillatelse i Norge. I første instans foreslås at Toll- og avgiftsetaten vurderer reseptstatus og markedsføringstillatelse.

Varsling til adressaten foreslås tillagt forsendelsesselskapene, etter tilsvarende regler som ved import av legemidler fra tredjeland. I varselet vil det måtte fremgå at legemidlene er beslaglagt fordi de er reseptpliktige i Norge eller ikke har markedsføringstillatelse og derfor ikke lovlig kan privatimporteres. Videre må det fremgå at legemidlet vil bli destruert, med mindre mottakeren kan dokumentere at importen likevel er lovlig.

Forslaget til behandlingsprosedyrer innebærer at alle sendinger som inneholder reseptpliktige legemidler fra EØS-land må tas inn på tollager. Det betyr merarbeid og ekstra kostnader for Posten i forhold til dagens rutiner. Det vil heller ikke her være mulig å sende en faktura til mottakere for å få dekket disse kostnader for de sendinger som beslaglegges og destrueres.

Av samme grunner som nevnt foran når det gjelder privatimport fra tredjeland, reagerer Posten på at forsendelsesselskapene tillegges merarbeid og ansvar for å varsle adressaten om at sendingen er tilbakeholdt av grunner som ikke har med selve transporten/fremsendingen å gjøre. Posten er innstilt på å medvirke i forbindelse med innføring av et strengere importregime, men da må ikke prosedyrene være slik at Posten/forsendelsesselskapet påføres merkostnader som ikke kompenseres.

Vårt forslag til alternativ prosedyre for behandling av sendinger fra tredjeland bør derfor gjelde tilsvarende ved privatimport av reseptpliktige legemidler fra EØS-land.

3. Avslutning

Som det opplyses i høringsnotatet blir de fleste legemiddelsendinger fremsendt som postforsendelser. Det er således Posten som vil bli sterkest berørt både praktisk og økonomisk av endringsforslagene slik vi har kommentert foran. Når det gjelder økonomiske konsekvenser er det snakk om at Posten, med forslaget til prosedyrer, vil bli

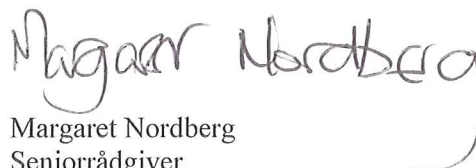
påført merkostnader i størrelsesorden 5 MNOK uten at vi vil ha muligheter til å få dette dekket/kompensert fra kunden/mottaker.

Når endringer i legemiddeloven og tilvirkningsforskriften er vedtatt ber Posten om å bli involvert i det videre arbeidet med utforming av praktiske rutiner/behandlingsprosedyrer overfor forsendelsesselskapene.

Med vennlig hilsen



Are Kaldestad
Direktør



Margaret Nordberg
Seniorrådgiver