

---

**Fra:** postmottak.rissa@fosen.net [mailto:postmottak.rissa@fosen.net]  
**Sendt:** 10. mars 2014 08:05  
**Til:** finn.yngvar.benestad@rissa.kommune.no; Postmottak KD  
**Emne:** Høring – Forslag om endringer i privatskoleloven – Innføring av midlertidig dispensasjonsbestemmelse og tilsvarende høringsnotat

Her er høringsuttalelsen fra Rissa kommune, vedtatt i møte 25.2.2014:

**Endelig vedtak:**

1. Rissa kommune anbefaler at man venter med å endre privatskoleloven til forslag til ny friskolelov har fått en grundig behandling.
2. Kommunenes vurderinger, prioriteringer og politiske vedtak må veie tungt når man foretar en helhetsvurdering om hvorvidt godkjenningen vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet i en kommune.
3. Det bør ikke gis godkjenning til private grunnskoler i tilfeller der det foreligger politiske vedtak om avvikling av en offentlig skole samme sted.

## SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
3/14	Rissa Hovedutvalg for oppvekst og kultur	25.02.2014

**Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad**

### HØRINGSUTTALELSE FRA RISSA KOMMUNE VEDR. FORSLAG TIL ENDRINGER I PRIVATSKOLELOVEN

Vedlegg

- 1 Høring – Forslag om endringer i privatskoleloven – Innføring av midlertidig dispensasjonsbestemmelse og tilsvarende høringsnotat
- 2 Høringsnotat om privatskoleloven

**Sakens bakgrunn og innhold:**

Kunnskapsdepartementet har lagt ut på høring forslag til endringer i privatskoleloven.

Forslagene har sin bakgrunn i regjeringen Solbergs politiske plattform (Sundvolden-erklæringen) hvor det fremgår at:

---

”Regjeringen vil åpne for at flere kan drive offentlig finansierte friskoler, og gjeninnføre en lov om frittstående skoler der kravet til formål erstattes med krav til innhold og kvalitet. Skoler som oppfyller vilkårene skal ha rett til godkjenning, med mindre en helhetsvurdering tilsier at godkjenning vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet. Regjeringen vil

vurdere kapitaltilskudd til etablerte friskoler for oppgradering av eldre bygningsmasse. Friskoler skal ikke kunne betale utbytte til eierne.”

---

Lovverket om private skoler har vært gjennom flere endringer (og navnebytter) siden privatskoleloven ble innført i 1985. I gjeldende privatskolelov fra 2007 er det innført som vilkår for godkjenning at skolen må drive på et særskilt angitt grunnlag, i tillegg til at det stilles krav om innhold og kvalitet. I dagens lov foreligger ingen rett til godkjenning.

Regjeringen vil arbeide for en ny friskolelov med *rett* til godkjenning for søkere som oppfyller kravene til innhold og kvalitet med mindre dette etter en helhetsvurdering vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet. Departementet har satt i gang et større arbeid med sikte på helhetlige lovendringer for å gjennomføre regjeringens politikk. Departementet tar sikte på å sende forslag til mer omfattende og permanente lovendringer på høring høsten 2014 og legge disse frem for Stortinget våren 2015.

For å muliggjøre godkjenning av enkelte skoler inntil ny lov er på plass, legger departementet i høringsbrevet fram forslag om at det innføres en bestemmelse om at det *i særlige tilfeller* kan gis godkjenning til private skoler som ikke oppfyller kravet om grunnlag i privatskoleloven § 2-1 annet ledd. I høringsbrevet presiseres det at forslaget er en ren unntaksbestemmelse som kun vil være aktuell i et fåtall tilfeller.

Når staten gir tilskudd til drift av private skoler, foretas det en årlig justering i kommunens rammetilskudd ut fra hvor mange elever bosatt i de enkelte kommunene som går i private skoler. Hensikten med justeringen er at kommunen ikke skal ha gevinst eller tap som følge av at de har elever i private skoler. Trekkstsatsen i trekkordningen er 80 prosent av gjennomsnittskostnaden for en elev i offentlig skole. Grunnen til at trekkstsatsen er lavere enn gjennomsnittskostnaden, er at det er sannsynlig at innsparingen for kommunesektoren knyttet til elever som går i private skoler og statlige skoler er lavere enn gjennomsnittskostnaden per elev. Kommunene og fylkeskommunene har ansvar for alle elevene som er bosatt i kommunen og fylkeskommunen, og må derfor til enhver tid ha en viss fleksibilitet i kapasiteten for å kunne tilpasse seg endringer i elevtallet i private og statlige skoler.

### **Vurdering:**

Kommunen har plikt til å tilby skoleplass til alle barn i alderen 6-16 år som er bosatt i kommunen, fordi alle har rett til å gå på en offentlig skole. I en liten kommune som Rissa, vil hver elev som går ut av den offentlige skolen og inn i en privat skole, få relativt store konsekvenser for kommuneøkonomien og dermed det pedagogiske tilbudet i de offentlige skolene.

Når en kommune ut fra pedagogiske og økonomiske vurderinger f. eks. vedtar å slå sammen skoler og bygge en ny skole med plass til alle elevene som sokner til den nye skolen, vil det få negative konsekvenser for kommuneøkonomien om det tillates opprettet private skoler innenfor samme skolekrets.

I Sundvolden-erklæringen heter at skoler som oppfyller kravene om innhold og kvalitet, skal har rett til godkjenning, *med mindre en helhetsvurdering tilsier at godkjenning vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet.*

Det er et viktig å avklare hvem som skal foreta en slik helhetsvurdering, og hvilke faktorer som skal inngå i vurderingen om hvorvidt godkjenningen vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet. Rådmannen mener at man ikke kan se bort fra de vurderinger, prioriteringer og politiske vedtak

kommunen har foretatt etter en grundig utredning om hva som totalt sett vil gi et best mulig opplæringstilbud for innbyggerne. Det bør ikke gis godkjenning til private grunnskoler i tilfeller der det foreligger politiske vedtak om avvikling av en offentlig skole samme sted. Det er dette som har skjedd i svært mange kommuner etter sammenslåing av skoler. I små kommuner virker dette utarmende, både på kommuneøkonomien og det pedagogiske tilbudet til samtlige elever.

Departementet foreslår – i påvente av ny friskolelov – å innføre en bestemmelse i privatskoleloven om at det i særlige tilfeller kan gis godkjenning til private skoler som ikke oppfyller vilkårene i dagens lov. Selv om det presiseres at dette skal være en unntaksbestemmelse, ser Rådmannen ingen grunn til å forhaste seg i denne saken. Forslaget om ny friskolelov skal sendes på høring høsten 2014, og lovproposisjon legges fram for Stortinget våren 2015. Skoler som blir godkjent etter den nye friskoleloven, vil kunne starte opp sin virksomhet fra høsten 2016. Vi anbefaler at man venter med å endre privatskoleloven til forslaget til ny friskolelov har fått en grundig behandling.

### **Rådmannens innstilling:**

1. Rissa kommune anbefaler at man venter med å endre privatskoleloven til forslag til ny friskolelov har fått en grundig behandling.
2. Kommunenes vurderinger, prioriteringer og politiske vedtak må veie tungt når man foretar en helhetsvurdering om hvorvidt godkjenningen vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet i en kommune.
3. Det bør ikke gis godkjenning til private grunnskoler i tilfeller der det foreligger politiske vedtak om avvikling av en offentlig skole samme sted.

--slutt på innstilling--

### **Saksprotokoll i Rissa Hovedutvalg for oppvekst og kultur - 25.02.2014**

#### **Behandling:**

Oppvekstsjef Finn Yngvar Benestad orienterte om sakens bakgrunn.

#### Avstemming:

Rådmannens innstilling punkt 1 og punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt 3 ble vedtatt 5 mot 2 stemmer. Erling Kr.Pedersen og Odd Arne Sakseid stemte i mot.

#### **Endelig vedtak:**

1. Rissa kommune anbefaler at man venter med å endre privatskoleloven til forslag til ny friskolelov har fått en grundig behandling.
2. Kommunenes vurderinger, prioriteringer og politiske vedtak må veie tungt når man foretar en helhetsvurdering om hvorvidt godkjenningen vil gi negative konsekvenser for det offentlige skoletilbudet i en kommune.
3. Det bør ikke gis godkjenning til private grunnskoler i tilfeller der det foreligger politiske vedtak om avvikling av en offentlig skole samme sted.

--- slutt på saksprotokoll ---