



PORSGRUNN KOMMUNE

Rådmannen

Barne- og likestillingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

BARNE-OG LIKESTILLINGSDEP	
Arkivkode:..	431.0
Dato:	21/9-09
Saksnr:	2007/02425-79

Deres referanse:
200702425-/KHT

Vår referanse:
09/2435

Arkivkode:
033

Dato:
18.09.2009

Saksbehandler:
Kjell Lillestøl

HØRINGSUTTALELSE: UNGDOMS FRITIDSMILJØ. UNGDOM, DEMOKRATISK DELTAKELSE OG INNFLYTELSE

Følgende høringsuttalelse er utarbeidet etter en bred prosess internt i kommunen, der bl.a. vårt ungdomsråd ("Ungdomsutvalget") har deltatt. Uttalelsen fremlegges som politisk orienteringssak til møte 30. september, og sendes derfor med forbehold om politisk godkjenning.

Porsgrunn kommune er generelt svært positiv til de forslag som er fremmet i rapporten. Det er viktig med et bredt spekter av virkemidler for å sikre kvalitet, ressurser og kompetanse på de aktuelle områdene. Det er også viktig med et godt tverrsektorielt samarbeid i kommunene, for at arbeidet på fritidsområdet skal lykkes. En egen stortingsmelding på bakgrunn av rapporten og tilhørende høringsuttalelser, kan bidra til et nødvendig løft for det viktige arbeidet som gjøres på ungdoms- og fritidsområdet.

1. Porsgrunn kommune vil fremheve følgende som spesielt viktig mht. Ungdoms fritidsmiljø:

Det er viktig at tiltak overfor risikogrupper og utsatte barn/unge blir målrettede. Samtidig er det da viktig å sikre at tiltakene blir inkluderende, at ikke statlige tilskudd og reguleringer fører til at tiltakende virker segregerende.

Det er viktig med et byggende og helsefremmende perspektiv ("friskperspektiv") på det forebyggende arbeidet. Hva skal til for at den enkelte ungdom lykkes?

Det er behov for et kompetanseløft for de som arbeider med ungdom i kommunenes fritidssektor. Vi støtter forslagene i rapporten, men vil i tillegg spesielt peke på behovet for veiledning, etter- og videreutdanning. Det er mange deltidsansatte på ungdoms- og fritidsområdet med ulik yrkesbakgrunn, og dette er av stor verdi.

2. Porsgrunn kommune vil videre fremheve følgende som spesielt viktig vedr. Ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse:

Det må sikres kontinuitet i arbeidet med ungdomsråd, bl.a. gjennom ansvars plassering i kommunens administrative og politiske ledelse. Porsgrunn har hatt sammenhengende ungdomsråd i 16 år, der ca. halvparten skiftes ut hvert år. Dette har bidratt til å skape trygghet i roller, at ungdom lærer av hverandre osv. Dermed er ungdom mye tryggere i sine roller, de tør å engasjere seg og gi uttrykk for sine meninger til massemedier, politiske organer osv.

Det må settes av en egen stillingsressurs til å bistå ungdomsrådet i deres arbeid, og denne stillingen må ha mandat til å opptre på vegne av og sammen med ungdomsrådet inn mot kommunens politiske og administrative system.

POSTADRESSE
Postboks 128
3901 PORSGRUNN

BESØKSADRESSE: Rådhuset
E-post: postmottak@porsgrunn.kommune.no
Internett-adresse: <http://www.porsgrunn.kommune.no/>

TELEFAKS
35 54 71 19

TELEFON
35 54 70 95

Kravet om "representativitet" må ikke bli større for et ungdomsråd enn f.eks. et kommunestyre. Det er en fare for at politikere/ansatte ikke tar ungdomsrådernes synspunkter på alvor fordi de erklæres som "ikke representative" i betydningen at de ikke representerer "den store bredden" av ungdom.

3. Andre synspunkter på forslagene vedr. Ungdoms fritidsmiljø:

Porsgrunn kommune støtter forslagene i punkt 1 og 2 om forskningsbasert kartlegging som grunnlag for den innsatsen som trengs for å løfte dette fagområdet.

Det er behov for et kompetanseløft på området. Porsgrunn kommune har allerede en egen Kompetanseutviklingsplan for Kultur, Idrett og Fritid. Det er viktig med personale på fritidsområdet med ulike typer av utdannings- og yrkesbakgrunn. Mange har dette som bistilling og har behov for oppfølging, veiledning, etter- og videreutdanning.

Vi støtter forslaget om et nasjonalt kompetansesenter og håper dette, sammen med andre foreslåtte tiltak, vil løfte arbeidets status i kommunene.

Vi støtter forslagene om tiltak for å inkludere barn og unge fra lavinntektsfamilier. I tillegg vil vi påpeke betydningen av leiefritak for kommunale anlegg/lokaler for barn og unge. Porsgrunn kommune har i mange år hatt fullstendig leiefritak for alle aktiviteter for barn og unge (0-19 år) i kommunale lokaler/anlegg. Verdien av dette fritaket beløper seg til flere millioner kroner pr. år, og tiltaket er spesielt viktig for barn og unge fra lavinntektsfamilier.

Vi støtter de ulike forslagene i punktene 6-8 om inkludering av unge fra lavinntektsfamilier, unge med innvandrerbakgrunn og unge med funksjons-nedsettelse. Vi har følgende synspunkter felles for disse tre områdene:

Det finnes mange barrierer og hindringer for deltakelse, og erfaring viser at mange grupper av ungdommer kommer ikke av seg selv! Det kreves tilrettelegging for å få gode lavterskeltilbud som er trygge og forutsigbare og ikke minst at de ulike tjenesteyterne jobber sammen om nettopp dette. Fritidssentrene i kommunen er eksempler på arenaer som fungerer som møteplasser i nærmiljøet, og der det bør fokuseres på at hele senteret som arena dvs. idrettshall, svømmehall m.m. Utgangspunktet vårt blir at "et sted for alle" kan også omhandle spesielle grupper, mens et sted for spesielle grupper sjelden vil omfavne "alle".

Inkluderingen skjer ikke av seg selv! Vi foreslår i størst mulig grad å skape trygge inkluderende møteplasser for alle! Dvs. at rammen legges til rette for at tjenesteytere som står nærmest de ulike målgrupper eks barnevern, skole, psykisk helse osv må motivere og se viktigheten av barn og unges muligheter på fritidsarenaen. Hvis ikke en tverrsektoriell ungdomsplan også skal gjelde disse yrkesgruppene innsats på fritidsarenaen som står disse gruppene nærmest, så vil det bli en umulig oppgave for fritidsarbeideren å rekruttere disse personene inn. Det påpekes samtidig at selve ungdomshuset eller senteret ofte kommer som et supplement til andre fritidsinteresser som for eksempel kulturskolen, deltakelse i ulike frivillige organisasjoner osv.

Når det gjelder frivillighet så viser vi til Porsgrunn kommunes Frivillighetsmelding del 2. Denne beskriver den "nye" typen frivillighet som er mer ad hoc basert og ikke tilknyttet organisasjoner. Denne typen frivillighet bør dyrkes og videreutvikles og passer godt i forhold til ungdom, siden de er en mer flyktig og ikke minst en gruppe der det er raske endringer. Det bør også legges til rette for stimuleringsmidler som kan støtte denne typen frivillighet.

Vi støtter forslagene om inkludering av unge med funksjonsnedsettelse. Prinsippet om universell utforming bør ligge til grunn her, slik det også gjør i Porsgrunn.

4. Andre synspunkter på forslagene vedr. Ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse:

Vi støtter forslagene om lovfesting av kommunenes forpliktelse til å utarbeide demokratiprogram for ungdom. Det prinsipielle kravet om at ungdomsråd mv. skal speile mangfoldet i ungdomsmiljøene støttes. Dog må det unngås at kravene blir så spesifikke at det i praksis kan bli voksne som bestemmer hvem som får sitte i disse organene.

Vi støtter forslagene om ulike medvirkningsarenaer som medfører at mange og ulike ungdomsstemmer høres, så som dialogkonferanser, kontaktmøter mellom ungdommer og kommunens administrative/politiske ledelse osv. Vi er også positive til at en eller flere voksne i kommunen kan være "lytteposter" for ungdomsgrupper med spesielle erfaringer eller behov, men vil peke på at disse voksne ikke må få for stor makt til å snakke på vegne av ungdom slik at det representative forumet eventuelt kan bli satt på sidelinja.

Vi støtter forslagene om nasjonale retningslinjer for lokale ungdomsråd. Alle forslagene er i tråd med de erfaringer Porsgrunn kommune har høstet gjennom mange år, og i tråd med den praksis som etter hvert er innarbeidet i Porsgrunn. Det er i denne sammenheng viktig å sette av ressurser til opplæring av ungdomsrådet. Vedtektene til ungdomsrådet i Porsgrunn (kalt Ungdomsutvalget), vedtatt av bystyret, sier at det skal brukes betydelig med ressurser til opplæring av ungdomsrådet (om oppbygging av kommunen, hvordan en har mulighet til å få innflytelse på ulike saksområder osv.). Derfor har det de siste årene blitt brukt ca. 50.000 kroner årlig til opplæring etter at nye medlemmer velges inn tidlig på høsten

Vi støtter forslaget om en lokale ungdomsplaner. Det finnes imidlertid et stort antall planer i kommunene som forplikter i ulik grad. Det er derfor viktig med et helhetlig plansystem koblet opp mot ny plan- og bygningslov, slik at ungdomspolitikken blir en forpliktende og integrert del av helheten. Ungdom bør være med i hele planprosessen, fra å komme med innspill i startfasen - til organisering av arbeidet - uttalelse til endelig plan og tilstedeværelse ved politisk behandling. De foreslåtte ungdomsundersøkelsene bør sees i sammenheng med og/eller som en del av elevundersøkelsen som har pågått i en del år nå.

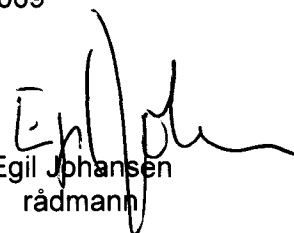
De lokale ungdomsplanene bør inneholde egne rolledefinisjoner, der ansatte på fritidsområdet får et spesielt ansvar for å skape ulike typer av "frirom". Dette vil ivareta interessene til ulike subkulturer i ungdomsmiljøene, også ungdomsgrupper med litt "smale" interesser innenfor musikk/kunst/kultur osv.

Vi er enige i forslagene i punktene 5 og 6 om systematiske forsøk og statlige tilskudd til utprøvingstiltak for å stimulere aktiviteten på demokratiområdet i kommunene. Hovedansvaret bør imidlertid ligge på kommunene, og initiativet til ulike modeller bør primært ligge i kommunene, gjerne hos ungdomsrådene selv.

Vi støtter forslagene om kompetansebyggingsprogram for ungdom og demokratisk deltakelse. Vi mener spesielt at skolenes læreplaner og opplæringsloven bør bli tydeligere på å plassere ansvar for opplæring mht. lokaldemokrati, elevrådsarbeid mv.

Når det gjelder forslaget om "ungdomsfolkeavstemning" vedr. stemmerett for 16-åringer, er vi usikre på dette ettersom det nå er besluttet å kjøre forsøk med 16 års stemmerett i et utvalg av kommuner ved valget i 2009. Vi er også i tvil om verdien av en slik meningsmåling blant ungdom. F.eks. var det slik at en stor andel av kvinnene var negative til at kvinner skulle ha stemmerett de siste par tiårene før de faktisk fikk denne retten i 1913.

Porsgrunn kommune, den 18. september 2009


Egil Johansen
rådmann


Kjell Lillestøl