



SKEDSMO KOMMUNE

- møtestedet på Romerike

Fritids- og ungdomsavdelingen

Barne- og likestillingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

BARNE-OG LIKESTILLINGSDEP.	
Arkivkode	431.6
Dato	25/9-09
Saksnr.	2007/02425-102

Deres ref:

Vår ref:
2009/2417 - 33351/2009

Saksbeh:
Kristin Kyhen Ramstad,

Dato:
24.09.2009

Høringsuttaelse "Rapport 2009. Ungdoms fritidsmiljø. Ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse"

I brev datert 17.09.09 viser Skedsmo kommune til det politiske vedtaket fra Formannskapetets møte 23.09. vil bli ettersendt.

Vedlagt følger det politiske vedtaket gjort i Formannskapet 23.09. og revidert høringsuttaelse i tråd med det politiske vedtaket. Vi vil presisere at dette er den offisielle høringsuttaelsen fra Skedsmo kommune.

Vedtaket i Formannskapet - 23.09.2009:

Saksframstillingens pkt. 2 avgis som Skedsmo kommunes høringsuttaelse vedrørende forslag til tiltak i rapport om ungdoms fritidsmiljø, ungdom og demokratisk deltakelse og innflytelse med følgende endringer:

1. Innledende kommentar – nytt avsnitt 2 og 3

Rapporten har i mindre grad fokusert på frivillig sektors innsats for positive oppvekstmiljøer og fritidsaktiviteter. Skedsmo kommune understreker at et sterkt, levende og mangfoldig frivillig organisasjonsliv er et viktig mål i seg selv. Men det er også den viktigste premiss for å kunne gi barn og unge et godt fritidsmiljø, og gi ungdom arenaer for praktisk erfaring med demokrati og samfunnsdeltakelse.

Rapporten peker generelt på flere nye satsinger som vil kreve økte offentlige bevilgninger. Isolert sett er forslagene positive, og støttes. Men Skedsmo kommune vil være kritisk til en utvikling hvor øremerking av midler til ulike statlige prøveprosjekter med frivillige organisasjoner som aktører, utgjør en økende andel av den samlede offentlige støtten til frivilligheten. Skedsmo Kommune mener at driftsstøtte til frivillige organisasjoner i hovedsak må gis som generelle, ubundne tilskudd, slik at frivilligheten selv kan styre anvendelsen av midlene. Skedsmo kommune vil prioritere dette foran de konkrete forslagene i rapporten

nevnt under overskriften "tiltak for å styrke fritidsmiljøet lokalt" nr. 1,2,4, og 5, samt forslag 5,6 og 7 under "ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse".

2. Under kommentarene til forslagene 1,2,4 og 5 under "tiltak for å styrke fritidsmiljøet lokalt", samt under 5, 6 og 7 under "demokratiske deltakelse og innflytelse":

Følgende setning tas inn:

Skedsmo kommune viser for øvrig til innledende bemerkning om prioritering av offentlige satsinger for å styrke fritidsmiljø og demokratisk deltakelse.

3. Under forslag 1 under "demokratisk deltakelse og innflytelse":

Siste setning etter komma endres til: ..., og går sterkt imot forslaget om å lovfeste en forpliktelse om dette.

Enstemmig vedtatt

Endelig høringsuttalelse fra Skedsmo kommune

Utredningen som er gjort i rapporten om "Ungdoms fritidsmiljø. Ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse", viser at det er gjort et meget grundig og solid arbeid med temaene.

Rapporten har i mindre grad fokusert på frivillig sektors innsats for positive oppvekstmiljøer og fritidsaktiviteter. Skedsmo kommune understreker at et sterkt, levende og mangfoldig frivillig organisasjonsliv, er et viktig mål i seg selv. Men det er også den viktigste premisse for å kunne gi barn og unge et godt fritidsmiljø, og gi ungdom arenaer for praktisk erfaring med demokrati og samfunnsdeltakelse.

Rapporten peker generelt på flere nye satsinger som vil kreve økte offentlige bevilgninger. Isolert sett er forslagene positive, og støttes. Men Skedsmo kommune vil være kritisk til en utvikling hvor øremerking av midler til ulike statlige prøveprosjekter med frivillige organisasjoner som aktører, utgjør en økende andel av den samlede offentlige støtten til frivilligheten. Skedsmo Kommune mener at driftsstøtte til frivillige organisasjoner i hovedsak må gis som generelle, ubundne tilskudd, slik at frivilligheten selv kan styre anvendelsen av midlene. Skedsmo kommune vil prioritere dette foran de konkrete forslagene i rapporten nevnt under overskriften "tiltak for å styrke fritidsmiljøet lokalt" nr. 1,2,4, og 5, samt forslag 5,6 og 7 under "ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse".

Skedsmo kommune er enig i den vurderingen som ekspertgruppa har gjort når det gjelder spørsmålet om behov for ytterligere lovstyring på det kommunal fritidspolitiske området, nemlig at behovet for dette ikke er til stede. Skedsmo kommune er enige i at en god fritidspolitikk overfor ungdom forutsetter et lokalpolitisk handlingsrom. Fritidssektoren egner seg lite for statlig styring, og de tiltak som søkes gjennomført, bør til en hver tid være i tråd med ungdommens ønsker, behov og interesser. Det bør være opp til hver kommune å definere sine utfordringer, problemer og oppgaver som må løses på dette fagfeltet. Kommunen støtter uttalelsen om at et velfungerende lokalt demokrati innebærer frihet til å prioritere ulikt – ikke bare fordi norske kommuner er ulike, men også fordi lokalpolitikken skal kunne utformes med utgangspunkt i at politikere representerer ulike verdier og interesser.

Ekspertgruppa har i rapporten gjengitt de lover og regler som finnes på feltet barn og ungdom på en oversiktlig og god måte. Dette gir kommunen muligheten for å samle og tydeliggjøre de lover og regler som finnes, slik at både kommunale ledere og politikere blir mer bevisst på at det ikke er ”lovtomt” på dette feltet.

Skedsmo kommune gir nedenfor kommentarer til de enkelte forslag til tiltak som er lagt fram av ekspertgruppa.

Forslag til tiltak for å styrke fritidsmiljøet lokalt:

Forslag 1 og 2:

Skedsmo kommune støtter forslagene om at det gjennomføres forskningsbaserte kartlegginger av både lokale kulturaktiviteter, kommunale kulturskoler, fritidsklubber og ungdomshus. Denne kartleggingen vil gi god oversikt over dagens status, hva som fungerer godt i kommunene og hva som fungerer mindre godt. Resultatene av kartleggingene kan bidra til å finne fram til nye og bedre måter å drive fritidstilbud på i offentlig sektor.

Skedsmo kommune viser for øvrig til innledende bemerkning om prioritering av offentlige satsinger for å styrke fritidsmiljø og demokratisk deltagelse.

Forslag 3:

Kompetanseløft innen dette arbeidsfeltet er et viktig innsatsområde. Skedsmo kommune har ledere i 100% stillinger i det offentlige fritidstilbudet. Ledere er rekruttert i forhold til sin kompetanse til å møte vanskelige og uforutsigbare oppgaver i arbeidet med ungdommer med ulike ståsted, ulike interesser og behov. Gjennom å ha ledere som er gode rollemodeller, håndterer personalsaker på en god måte og ikke minst, har kunnskap om hvordan man møter ungdom med ulike behov og ulik bakgrunn, blir kvaliteten betydelige hevet. Å gi lærlinger i barne- og ungdomsarbeiderfaget kunnskap om hva fritidspedagogikk er, og hva det vil si å arbeide med ungdoms fritid i offentlig regi, bidrar også til økt kvalitet på fritidstilbudene.

Forslag 4

Skedsmo kommune støtter forslaget om å etablere et nasjonalt kompetansesenter for ungdomsarbeid og fritidspedagogikk. I og med ungdommens egen kultur og trender er i stadig endring, er det viktig å holde seg oppdatert, slik at man kan planlegge og tilrettelegge for de tilbud som ungdom vil benytte. Hjelp til å holde seg oppdatert på fagområdet ungdom og fritid vil kunne bidra til kvalitativt bedre fritidstilbud i offentlig regi.

Skedsmo kommune viser for øvrig til innledende bemerkning om prioritering av offentlige satsinger for å styrke fritidsmiljø og demokratisk deltagelse.

Forslag 5

Skedsmo kommune støtter forslaget om at det etableres en ordning med ”demonstrasjonsklubber og demonstrasjonshus”, da det er viktig med ny inspirasjon og motivasjon i arbeid med ungdom.

Skedsmo kommune viser for øvrig til innledende bemerkning om prioritering av offentlige satsinger for å styrke fritidsmiljø og demokratisk deltagelse.

Forslag 6

Det er viktig å ha fokus på kommunale tiltak for å inkludere unge fra lavinntektsfamilier. En lokal tiltaksplan mot fattigdom med konkrete forslag til tiltak, vil kunne bidra til å sette fokus på problematikken, og skape forståelse og gi grobunn for samhandling mellom kommuner og frivillige organisasjoner. Skedsmo kommune mener videre at de konkrete forslagene som

ekspertgruppa har kommet med, vil bidra til inkludering, men at det vil kreve økte offentlige utgifter for ikke å stigmatisere denne ungdomsgruppa.

Forslag 7

Skedsmo kommune støtter opp om forslagene til ekspertgruppa når det gjelder kommunale tiltak for å inkludere unge fra lavinntektsfamilier i fritidsaktiviteter. Her vil vi først og fremst nevne forlagene om å lønne brobyggere som aktivt går i dialog med minoritetsforeldre for å mobilisere deres innsats, og prøveordningen med å ansette frivillighetskoordinatorer. Skedsmo kommune har en utprøving innen dette feltet inneværende år, og det har hittil vist seg at behovet for dette er stort, og at vi møter utfordringer som er ressurskrevende og som handler om kunnskap, verdier og holdninger. Utprøvinger på området vil bidra til økt kunnskap som kan gi grunnlag for å finne fram til gode virkemidler i inkluderingsarbeidet.

Forslag 8

Ekspertgruppas forslag til tiltak for å inkludere barn og ungdom med funksjonsnedsettelse i fritidsaktiviteter, støttes. Skedsmo kommune vil påpeke at det er viktig at begrepet fritidskontakt og ikke bare begrepet støttekontakt blir brukt. Skedsmo kommune har erfaring i å gi tilbud om fritidsaktiviteter til grupper av barn/ungdom med funksjonsnedsettelse med fritidskontakter som ledere. Dette har vist seg å gi både en meningsfylt fritid og muligheter for varig vennskap.

Forslag 9

Forslaget støtter forslaget om at oppsøkende arbeid og miljøarbeid bør brukes aktivt for å inkludere ungdom som er utsatte eller har marginale posisjoner i fritidsaktiviteter. Skedsmo kommune mener det bør være opp til den enkelte kommune å organisere sitt oppsøkende arbeid og miljøarbeid.

Ungdom, demokratisk deltakelse og innflytelse

Forslag 1

Ang. lovfesting av forpliktelse til å utarbeide et demokratiprogram for ungdom: Skedsmo kommune ønsker å støtte opp om at det er et viktig arbeid å sikre at barn og ungdom får mulighet til reell innflytelse gjennom deltakelse på ulike demokratiske arenaer. Kommunen mener at det er riktig å overlate til lokaldemokratiet å ta ansvar for barn og ungdoms medvirkning, og går sterkt i mot forslaget om å lovfeste en forpliktelse om dette.

Forslag 2

Skedsmo kommune støtter opp om at det er viktig at kommunene etablerer både representative og deltakerdemokratiske medvirkningsmuligheter for å sikre at mange og ulike ungdomsstemmer blir hørt. De forslagene til tiltak som følger, støttes av Skedsmo kommune. Skedsmo kommune har formalisert Ungdomsråd, og ser positivt på at det kan være nasjonale retningslinjer i dette arbeidet. Åpne og uformelle arenaer med mulighet for aktiv deltakelse fra ungdom både i planlegging og gjennomføringen, er med på å skape engasjement, og erfaringer viser at det kommer mange og gode initiativ fra ungdom som det er verdt å lytte til i utviklingen av Kommuneplanen, andre planer og tiltak.

Forslag 3

Som sagt under punkt 2, synes Skedsmo kommune at det kan være riktig å utarbeide nasjonale retningslinjer for ungdomsråd, men vi er av den formening at representanter i ungdomsrådet ikke skal ha forslagsrett og talerett i kommunale utvalg og heller ikke i kommunestyret. Skedsmo kommune vil fraråde dette med bakgrunn i at det er de valgte representantene i disse beslutningsorganene som skal stå til ansvar for sine forslag og vedtak. Representanter i ungdomsrådet skal ha muligheter til å gi sine innspill i saker i kraft av sin

posisjon som deltakere i rådet. Dette vil være på lik linje med det mandat og rolle som både Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne har i kommunene, da disse rådene ikke er gitt tale- og forslagsrett i besluttede organer.

Forslag 4

Skedsmo kommune er skeptisk til at en lokal ungdomsplan for en helhetlig ungdomspolitik, er svaret på om kommunene får en tverrfaglig og tverrsektoriell satsing på ungdom. Skedsmo kommune hadde gjennom flere år en "Oppvekstmiljøplan" som hadde som mål å sørge for at kommunen hadde et grunnlag for en helhetlig og samordnet oppvekstpolitikk. Erfaringen viste at dette plandokumentet ikke fungerte etter intensjonen. Det som har vist seg å fungere godt, er å ha fokus på en Kommuneplan som forankrer viktigheten av å ha en helhetlig og samordnet oppvekstpolitikk, og at Handlingsprogram (4 års perspektiv) og Årsbudsjettet bygger på aktuelle kommunedelplaner, andre vedtatte planer slik som for eksempel "Lokal tiltaksplan mot fattigdom" og "Rusmiddelpolitisk handlingsplan", og at resultatmålene har forankring i den faktiske situasjonen i kommunen. Gjennom aktiv ungdomsmedvirkning i kommunen vil innspillene til nye målsettinger komme fra ungdom gjennom skole, fritidsklubber, ungdomshus og det frivillige organisasjonslivet.

Forslag 5, 6 og 7

Skedsmo kommune er positive til at det settes i gang systematiske forsøk med ulike modeller for ungdoms deltakelse. Økonomisk tilskudd til utprøvinger gir større muligheter for at flere kommuner kommer til å delta i dette arbeidet. Skolering av både ungdom selv og offentlig ansatte som arbeider med ungdom, er viktig. Ekspertgruppas forslag til tiltak for å øke kompetansen på fagområdet, er positive og støttes.

Skedsmo kommune viser for øvrig til innledende bemerkning om prioritering av offentlige satsinger for å styrke fritidsmiljø og demokratisk deltagelse.

Forslag 8

Skedsmo kommune støtter ikke forslaget om at det bør avholdes en "ungdomsfolkeavstemming" om stemmerett for 16-åringer ved lokalvalg. Kommunen mener at forslaget kan være å anse som en rådgivende folkeavstemming som kan skape forventninger om at det resultatet som foreligger, må bli det som skal bli gjeldende. Beslutningen om en annen aldersgrense avgjøres på en annen arena, slik at vi mener at høringer/meningsmålinger bør gjøres på en annen måte enn det ekspertgruppa her foreslår.

Med hilsen



Roald Hansen
sektorsjef



Kristin Kyhen Ramstad
avdelingssjef