



## Fylkesmannen i Vestfold

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

Vår saksbehandler / telefon:  
Paul Hellenes  
33 37 11 55

Deres referanse:  
11/1383-1 ERA

Vår referanse:  
2011/3778  
Arkivnr: 320

Vår dato:  
29.09.2011

### Høring - forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover

Fylkesmannen i Vestfold viser til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 27. mai d.å. Brevet gjelder høring i forbindelse med diverse forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover, IKS-loven med flere. Høringsnotatet er en oppfølging av rapporten "85 tilråinger for å styrke egenkontroll i kommunane".

Departementet fremmer forslag om endring av kommuneloven § 17. Kontrollutvalg foreslås valgt allerede i det konstituerende kommunestyremøtet, slik at det velges før andre nemnder og dermed får en sammensetning som følger lovens krav, ved at det ikke velges medlemmer til kontrollutvalget som allerede er valgt til andre nemnder med avgjørelsesmyndighet. Kontrollutvalget skal tre i funksjon fra det konstituerende møte. Det foreslås også endring av kommuneloven § 77 slik at kontrollutvalget skal ha minst fem medlemmer. Dagens krav er tre. Dette begrunnes ut fra at kontrollutvalget er et særlig viktig organ og at det er grunn til å tro at det er en viss sammenheng mellom aktiviteten og kapasiteten til kontrollutvalg. Fylkesmannen er enig i disse endringene. Fylkesmannen i Vestfold er enig med departementet i at åpenhet er en grunnleggende demokratisk verdi. Det er derfor naturlig også å slutte seg til at møtene i kontrollutvalget bør være åpne og at kontrollutvalget likestilles med andre folkevalgte organ når det gjelder spørsmålet om åpne eller lukkede møter. Møter i folkevalgte organ bør prinsipielt sett være åpne og bare unntaksvis lukkes.

Det fremmes forslag om endring av kommuneloven § 80. Det foreslås at innsynsretten for kontrollutvalget, som i dag gjelder interkommunaleselskap, opprettet i medhold av IKS-loven utvides til også å gjelde innsyn i interkommunale sammenslutninger etter kommuneloven § 27. Det foreligger ikke tungtveiende grunner som tilsier ulike regler. Samtidig foreslås det at alle aksjeselskap, som er heleid av kommunen eller kommuner enten direkte eller indirekte gjennom datterselskap, i ett eller flere ledd, samt aksjeselskap som er indirekte eid gjennom interkommunale selskap, skal være omfattet av samme innsynsrett for kontrollutvalget. Fylkesmannen i Vestfold er enig i departementets forslag om innsynsrett for kontrollutvalget.

Departementet fremmer forslag om endring av kommuneloven § 29. Det foreslås at dagens regler om at kommunale foretak holder sine styremøter for lukkede dører, speilvendes. Kommunale foretak er en del av kommunen. Selv om behovet for å lukke dørene kan ha en forretningsmessig begrunnelse, mener departementet at regelen om lukkede dører går lengre enn formålet tilsier.

Spørsmålet blir da i hvilket omfang et kommunalt foretak skal ha adgang til å fravike hovedregelen, med tanke på forretningsvirksomheten til foretaket. Departementet trekker inn offentliglova § 23 og 31 og konkluderer med at § 31 også bør gjelde for kommunale foretak. Det vil her være tilstrekkelig hjemmel for å lukke dørene når for eksempel forretningsmessige forhold krever dette. Fylkesmannen i Vestfold slutter seg til denne vurderingen.

Departementet fremmer nå forslag om endring av kommuneloven § 50. Det foreslås endring av § 50 slik at inntektsført momskompensasjon må benyttes til egenandel ved investeringer. Overgangsregler er innført slik at full inntektsføring i investeringsregnskapet skal skje fra 2014. Lovendringen sikrer at dagens utilsiktede virkning av reglene om momskompensasjon vil falle bort. Etter den foreslåtte endringen vil det ikke lenger være åpning for omgåelse av forbudet mot lånefinansiering av drift. Momskompensasjon skal ikke lengre kunne føres i driftsregnskapet, men i investeringsregnskapet og det vil ikke være åpning for å bruke disse midlene til annet enn egenandel ved investeringer. Fylkesmannen i Vestfold er enig i denne endringen.

Departementet foreslår visse endringer i kontrollutvalgsforskriften slik at:

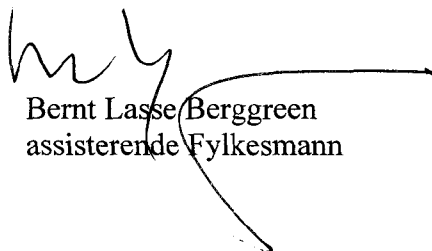
- Sekretær for kontrollutvalget ikke kan være medlem av kontrollutvalget eller kommunestyret.
  - Kontrollutvalget skal gis mulighet til å være tilstede i lukkede møter, med mindre kommunestyret bestemmer noe annet i forskrift eller for det enkelte møte. Begrunnelsen er at kontrollutvalget bør gis optimale muligheter til å skaffe seg informasjon.
  - Det foreslås at kontrollutvalgets plan for selskapskontroll skal bygge på en overordnet analyse, slik at prioriteringer kan foretas med de tilgjengelige ressurser.
- Fylkesmannen er enig i de foreslåtte endringene.

Departementet fremmer forslag om flere endringer knyttet til økonomiforvaltningen i lov om interkommunale selskap. Forslagene innebærer i stor grad en harmonisering av økonomibestemmelsene i hhv. Kommuneloven og IKS-loven. Dette er, etter Fylkesmannens mening, logisk og hensiktsmessig, fordi deltaker-/eierkommunene i IKS-et har ubegrenset ansvar for selskapets gjeld og øvrige forpliktelser. En vanskelig økonomisk situasjon i et interkommunalt selskap vil derfor slå direkte tilbake på eierkommunenes økonomiske situasjon, med mindre selskapskapitalen er tilstrekkelig for å dekke forpliktelsene. Det er derfor gode faglige begrunnelser for at økonomibestemmelsene for interkommunale selskaper blir harmonisert med tilsvarende regelverk for kommunene.

Departementet fremmer forslag om endring av § 26 i inndelingslova. Inndelingslova er en prosesslov som regulerer fremgangsmåten ved fastsetting og endring av kommunegrenser. Det skal etter loven oppnevnes en fellesnemnd som skal samordne og forberede sammenslåingen. I dag skal det være minimum fem representanter fra hver kommune, samtidig skal sammensetningen speile innbyggertallet i de kommunene som skal slås sammen. Der det er stor forskjell på kommunene som skal slå seg sammen vil det kunne føre til at nemnda får flere medlemmer enn det som er hensiktsmessig. Departementet er derfor kommet til at det ikke lengre er et krav om at sammensetningen skal speile innbyggertallene i kommunen, men at den bør det, og at antall medlemmer reduseres til minimum tre medlemmer fra hver kommune. Fylkesmannen i Vestfold mener at det i størst mulig grad må være opp til kommunene som har vedtatt sammenslåing, å bestemme hvordan fellesnemnda skal sammensettes, og støtter derfor de foreslåtte endringene.

Det er også foreslått en del andre endringer, som ikke er særlig omtalt her. Mange av endringene har preg av opprydding eller tilpasning til dagens faktiske situasjon og annet regelverk. Fylkesmannen har ingen særlige kommentarer til disse endringene.

Med hilsen  
Fylkesmannen i Vestfold



Bernt Lasse Berggreen  
assisterende Fylkesmann



Paul Hellenes  
seniorrådgiver