



**Østfold fylkeskommune**

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep.  
0032 OSLO

Vår ref.: 2011/6793 - 56098/2011

Deres ref.: 11/1383-1  
ERA

Dato: 13.09.2011

## **Foreløpig orientering vedr. høring om endringer i kommuneloven og enkelte andre lover**

Viser til Deres brev av 27.05.2011 med høringsfrist 15. september 2011.

Høringen skal behandles i fylkesutvalget 22. september. Endelig vedtak oversendes snarest etter dette.

Foreløpig følger vedlagt kopi av saksfremlegget med fylkesrådmannens forslag til innstilling.

Med hilsen

*Dokumentet er elektronisk godkjent av*  
Odd Roald Andreassen  
fylkesdirektør



Olav Nyhus  
rådgiver

**Kommunikasjonsstaben, Medvirkningsseksjonen**

Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg  
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg  
Telefon: 69 11 70 00, Telefaks: 69 11 70 70

E-post: [sentralpost@ostfoldfk.no](mailto:sentralpost@ostfoldfk.no)  
Internett: <http://www.ostfoldfk.no/>  
Org.nr.: 974 544 407



Saksnr.: 2011/6793  
Løpenr. 52527/2011  
Klassering: 024  
Saksbehandler: Olav Nyhus

## Møtebok - Saksframlegg

Behandlet av  
Fylkesutvalget

Møtedato  
22.09.2011

Utvalgssaksnr.

## Høring. Forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover

### Vedlegg

1. Høringsbrev – *Utrykket vedlegg*
2. Høringsnotat  
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2011/hoering---endring-i-kommunelova-og-enkel.html?id=644545> – *Utrykket vedlegg*
3. Rapport: "85 tilrådingar for styrkt eigenkontroll i kommunane"  
[http://www.regjeringen.no/nn/dep/krd/dok/rapporter\\_planer/rapporter/2009/85-tilradingar-for-styrkt-eigenkontroll-.html?id=588583](http://www.regjeringen.no/nn/dep/krd/dok/rapporter_planer/rapporter/2009/85-tilradingar-for-styrkt-eigenkontroll-.html?id=588583) – *Utrykket vedlegg*

### Bakgrunn for saken

Departementet oppnevnte i november 2008 en arbeidsgruppe som fikk i oppgave å foreslå tiltak for å styrke internkontrollen i kommuner og fylkeskommuner. Arbeidsgruppen leverte i desember 2009 rapporten "85 tilrådingar for styrkt eigenkontroll i kommunane".

Den videre oppfølgingen av rapporten har så langt resultert i at departementet i februar 2011 ga ut "Kontrollutvalgsboka" som en rettleiding for medlemmene i kontrollutvalg og andre folkevalgte. Videre har KS i samarbeide med KRD gitt oppdrag til konsultentselskapet KPMG å utarbeide en rapport om "Styrking av administrasjonssjefens internkontroll og risikovurdering". Fase 1 ble utgitt 18. mars 2011.

Departementet har i arbeidet med høringsnotatet vurdert behovet for å endre regler, nye regler og om det er enkelte regler det ikke lengre er behov for.

### Fakta

Departementet har sendt ut på høring forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover med høringsfrist 15.09.2011. Det er et stort antall endringsforslag som fremmes i høringsnotatet, og det henvises til notatet for en fullstendig oversikt og en helhetlig sammenheng.

### Fylkesrådmannens vurdering

Fylkesrådmannen har fått opplyst at kontrollutvalget og revisjon selv har vurdert om det skal gis høringssvar på de forslagene i høringen som berører dem. De har kommet til at høringen tas til orientering bl.a. fordi disse har hatt en omfattende intern gjennomgang på bakgrunn av rapporten fra 2009.

Fylkesrådmannen skal likevel bemerke at vurderingene og forslag til endringer på disse områdene synes velfunderte og gode. Særlig er det grunn for å fremheve innstramningen i

valgbarhet for sekretær og medlemmer av kontrollutvalget, og også ordensregelen om valg av utvalget på konstituerende møte. Begrensningene i valgbarhet er for å tydeliggjøre prinsippet om at sekretariatet skal være ubundet av administrasjonssjefen og revisoren, og at heller ikke medlem av kontrollutvalg eller kommunestyre/fylkesting kan ha sekretariatsfunksjon. Når det gjelder forslaget om at kontrollutvalget skal velges på konstituerende møte, er det for å sikre at den eller de av fylkestingsrepresentantene som velges i kontrollutvalget ikke velges til annet utvalg eller komité.

Arbeidsgruppa foreslår i sine tilrådingar 25 og 26 at administrasjonssjefen årlig bør rapportere om arbeidet med internkontrollen til kommunestyret/fylkestinget, og at det bør vurderes hvordan dette kravet kan tas inn i kommuneloven.

Departementet legger til grunn i sin vurdering at det bør være interessant for et kommunestyre eller et fylkesting å vite hvordan administrasjonssjefen arbeider med internkontroll, men at det bør være opp til hvert enkelt kommunestyre å eventuelt fremme krav om det. Det bemerkes også at rapportering om internkontroll kan ses på som et element i kravet om rapporteringen om etikk, jf. kommunelovens § 48 nr. 5.

Fylkerådmannen slutter seg til departementets vurdering, og legger til grunn at god internkontroll er en forutsetning for høy etisk standard, og som det allerede er lovbestemt rapportering knyttet til.

Departementet fremmer to forslag om større åpenhet ved at møtene i kontrollutvalget og styremøtene i kommunale foretak som hovedregel skal være åpne, men med mulighet for lukking på nærmere angitte vilkår.

Det er en grunnleggende forutsetning for å skape tillit til kommunal virksomhet, og folkevalgte generelt, at det er åpne møter og prosesser der ikke andre hensyn veier tyngre slik at møtet lukkes. Fylkesrådmannen slutter seg til disse forslagene til endringer.

Før øvrig fremmes det en del forslag til opprydding av lovregulering og av roller, som ikke kommenteres nærmere.

### **Fylkesrådmannens forslag til vedtak**

Østfold fylkeskommune slutter seg til departementets vurdering om å ikke lovbestemme årlig rapportering fra arbeidet med internkontrollen samt forslag om åpne møter i kontrollutvalg og kommunale foretak.

Østfold fylkeskommune har ikke vesentlige merknader til de øvrige forslagene eller til departementets orientering om oppfølgingen av rapporten "85 tilrådingar for styrkt eigenkontroll i kommunane".

Sarpsborg, 29. august 2011

Atle Haga  
fylkesrådmann

Odd Roald Andersen  
fylkesdirektør