

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 14/7558	
	Arkiv sakID.: 14/1605	Saksbehandler: Lise Gunn Hansen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.: 072/14	PLAN- OG UTVIKLINGSUTVALG	Dato: 09.09.2014
078/14	KOMMUNESTYRE	11.09.2014

BRUK AV SNØSCOOTER FOR FORNØYELSESKJØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I LOV OM MOTORFERDSEL I UTMARK OG VASSDRAG OG FORSKRIFT FOR MOTORKJØRETØYER I UTMARK OG PÅ ISLAGTE VASSDRAG

Vedlegg: Brev av 10.07.2014 fra Klima – og miljødepartementet vedr forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Sammendrag:

Fauske kommune har mottatt forslag til endring i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til høring. Høringsfrist er satt til 19. september 2014.

Saksopplysninger:

Klima – og miljødepartementet sender ovennevnte forslag til høring. Forslagene gjelder innføringen av adgang til å etablere snøskuterløyper for fornøyleskjøring. Høringsfrist er satt til 19. september 2014.

Bakgrunn for forslagene til lov- og forskriftsendringer er at i utgangspunktet er all motorisert ferdsel i utmark forbudt, både på bar eller snødekt mark, jfr. § 3 i motorferdselloven. Gjeldene lov gir imidlertid en del unntak fra forbudet. Disse unntakene knytter seg i hovedsak til nyttekjøring. Motorferdselloven skal søke å begrense ferdselen til formål og behov som har en allmenn akseptert nytteverdi og dermed begrense unødvendig kjøring og fornøyleskjøring.

Departementet foreslår nå at det gis en viss åpning for kjøring med snøskuter til fornøylesformål ved at kommunene gis adgang til å etablere løyper for slik kjøring. Selv om det nye forslaget legger til rette for en viss åpning for motorisert ferdsel til fornøylesformål, er det fortsatt et mål å begrense motorferdsel i utmark mest mulig.

I tillegg foreslår departementet at det inntas en ny bestemmelse i motorferdselloven som gir hjemmel for å gi forskrift om adgang for kommunene til å etablere snøskuterløyper. Løypene skal angis i arealplan eller reguleringsplan og skal inneholde de viktigste rammene for kommunens planlegging, herunder bestemmelser om hvor løypene skal ligger og hvilke hensyn kommunene skal ta for å sikre tilstrekkelig ivaretagelse av friluftsliv og naturmangfold.

Departementet foreslår videre at det gjøres enkelte andre endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag som følge av den nye forskriftshjemmelen.

Høringsinstansene blir også bedt om å vurdere overgangsalternativer som følge av at § 5 tredje ledd foreslås opphevet.

Samlet framstilling av endringsforslagene:

I

I lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag gjøres følgende endringer:

§ 4 a skal lyde:

§ 4 a.(forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag).

Motorkjøretøyer kan i utmark og på islagte vassdrag bare brukes i samsvar med forskrift gitt av departementet.

Departementet kan i slik forskrift gi kommuner myndighet til å etablere løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Forskriften kan omfatte nærmere regler om kommunens bruk av myndigheten.

Løyper etter annet ledd skal angis i arealplan eller i reguleringsplan. Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. I planarbeidet skal kommunene ta hensyn til støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø. I planforslaget skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

§ 5 tredje ledd oppheves.

(”I Finnmark og i Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) kan fylkesmannen etter forslag fra kommunestyret gi forskrift om adgang til bruk av snøscooter på vinterføre langs særskilte løyper i utmark og på islagte vassdrag. Vedkommende kommune skal sørge for merking av informasjon om løypene.”)

II

I forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag gjøres følgende endringer:

§ 4 oppheves.

(«I Finnmark og Nord-Troms (Kvænangen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord kommuner) kan beltemotorsykkel (snøscooter) nyttes på vinterføre i løyper som etter motorferdsellovens § 5 tredje ledd er utlagt av fylkesmannen etter forslag fra kommunestyret. Snøscooterløyper etter første ledd skal om mulig legges på ubrøytete veger og atskilt fra tradisjonelle skiløyper. Løypene må ikke legges inn i sårbare naturvern-, friluftsliv- eller viltområder.

Løypene kan ikke nyttes i tiden fra og med 5. mai til og med 30. juni, jfr. § 9.»)

Ny § 4a skal lyde:

§ 4a.

Kommunen kan etablere løyper for kjøring med snøscooter (beltemotorsykkel) på vinterføre.

Løypene skal angis i arealplan eller i reguleringsplan som trasé for snøscooterløype. Løypene skal vises i planen som linjesymbol med sosikode 1164, der senterlinjen angir traseen. For behandlingen av planen gjelder plan- og bygningsloven §§ 3-1 til 5-6 og §§ 10-1 til 13-4 med de unntak og særregler som følger av bestemmelsen her. Løypene skal ikke stride mot arealformålet og bestemmelsene i arealplan, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-6 og 12-4.

Kommunen skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider. Det kan i bestemmelsene fastsettes krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene.

Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.

I planarbeidet skal kommunen ta hensyn til:

- a) støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø*
- b) sikkerheten for de som kjører og andre.*

Planforslaget skal:

- a) utrede virkningene løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet*
- b) kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.*

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket til slik løype.

Kommunens vedtak om trasé for snøscooterløype og bestemmelser om bruk av slike løyper kan påklages etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven § 1-9, men slik at Fylkesmannen er klageinstans. Plan- og bygningsloven § 11-15 tredje ledd gjelder ikke for kommunestyrets vedtak om trasé for snøscooterløype i kommuneplan. For myndighet til å fremme innsigelse gjelder reglene i plan- og bygningsloven § 5-4. Støy eller andre negative virkninger for lokalt friluftsliv gir grunnlag for innsigelse etter plan- og bygningsloven § 5-4 første ledd. Ved behandling av innsigelsessaker kan departementet prøve alle sider av saken.

§ 8 oppheves.

(«I avgrensede områder med viktige fiskevann som ligger mer enn 5 km fra brøytet veg, og som har liten befolkning og ligger utenom hyttegrenser og sårbare naturvern-, friluftsliv- eller viltområder, kan Miljødirektoratet åpne mulighet i enkelte deler av landet for bruk av snøscooter. I slike områder kan fylkesmannen legge ut løyper for kjøring med snøscooter etter forslag fra kommunen. Fylkesmannen kan fastsette vilkår for bruken av løypene.»)

§ 9 skal lyde:

§ 9

Motorferdsel etter disse forskrifter er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai til og med 30. juni. Fylkesmannen kan bestemme at forbudet skal gjelde andre tidsrom, for hele kommunen eller for særskilte områder, når det anses nødvendig for å ivareta reindrifts- eller viltinteresser, eller andre interesser som motorferdselloven skal ivareta.

Fylkesmannen kan gjøre unntak fra forbudet i spesielle tilfeller, etter begrunnet søknad fra kommune eller enkeltperson. Søknad fra enkeltperson sendes gjennom kommunen, og fylkesmannens enkeltvedtak kan påklages til Miljødirektoratet. Forbudet gjelder ikke for motorferdsel som er tillatt etter motorferdsellovens § 4 første ledd.

III

Ikrafttredelse. Overgangsbestemmelser.

1. Endringene i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4a trer i kraft straks.
2. Endringene i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 5 tredje ledd trer i kraft [1. januar 2022].
3. Endringene i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §§ 4a og 9 trer i kraft straks.
4. Endringene i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §§ 4 og 8 trer i kraft [1. januar 2022].

Saksbehandlers vurdering:

Fauske kommune har som kjent tidligere vært deltaker i forsøk vedr forenkling av forvaltningen av motorisert ferdsel i utmark og på islagte vassdrag fra 2000 fram til 1. mai 2014. I dette forsøket ble motorisert ferdsel i utmark forvaltet etter plan- og bygningsloven. Fauske kommune vedtok i 2002 «Temaplan for motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag». Denne planen inneholdt kart vedr arealdisponering og bestemmelser. Motorferdselloven lå til grunn, mens nasjonal forskrift ble erstattet av en forsøksforskrift som ble vedtatt av Fauske kommunestyre i 2001 og bestemmelsene i temaplanen.

Turistløypa til Sverige, samt tilførselsløype fra Daja til Skihytta og Kjelvatnskryssset var et resultat av dette. Bestemmelsene regulerte kjøring til hytter, transport av bevegelsehemmede, kjøring i turistløype til svenskegrensen (fornøyelseskjøring), tidspunkt for kjøring o.l. Dette var en ordning som i Fauske kommune fungerte meget godt og forvaltning/byråkrati ble redusert til et minimum og ordningen var forutsigbar og rettferdig. I forsøket var klageinstans Klagenemnda i kommunen (Formannskapet), noe som fungerte godt. En liten ulempe var at søknader om dispensasjon tok lang tid på grunn av at slike saker måtte ut på høring (jfr. prosesser i plan- og bygningsloven) før de ble behandlet.

Foreliggende forslag til endringer i motorferdselloven og nasjonal forskrift gjelder kun etablering av snøskuterløyper for allmennheten etter plan- og bygningsloven. Det er ikke i endringsforslaget gitt noe rom for lokal forvaltning av andre deler av motorisert ferdsel i utmark. For Fauske sin del og for de andre kommunene som deltok i forsøket vedr ny forvaltning av motorisert ferdsel i utmark, er dette å gå mange steg tilbake, f.eks behandler vi nå dispensasjonssøknader slik vi gjorde for årtusenskiftet. Dette innebærer mye mer byråkrati/administrasjon og forvaltningen er ikke effektiv og forutsigbar som under forsøket.

Forslaget innebærer at fornøylesløypene skal opprettes i en prosess som er lik prosessene i plan- og bygningsloven. Dette mener Fauske kommune er viktig og riktig, men at også annen motorferdsel skal kunne reguleres på samme måte. Det er viktig at det ligger et lovverk i bunnen (motorferdselloven) slik at alle landets kommuner har samme grunnlag for videre arbeid med planene.

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

- 1) Fauske kommune tar forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til orientering.
- 2) Fauske kommune ber primært om at endringer i lov og forskrift skal bygge på de samme prinsipper som tidligere forsøk med ny forvaltning av motorisert ferdsl i utmark. Fauske kommune ønsker lokal forvaltning av motorferdsel, dvs. at motorisert ferdsl i utmark innarbeides i overordnet planverk, men at motorferdselloven ligger til grunn slik at utgangspunkt for forvaltning blir likt i hele landet.

PLUT-072/14 VEDTAK- 09.09.2014

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

- 1) Fauske kommune tar forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til orientering.
- 2) Fauske kommune ber primært om at endringer i lov og forskrift skal bygge på de samme prinsipper som tidligere forsøk med ny forvaltning av motorisert ferdsl i utmark. Fauske kommune ønsker lokal forvaltning av motorferdsel, dvs. at motorisert ferdsl i utmark innarbeides i overordnet planverk, men at motorferdselloven ligger til grunn slik at utgangspunkt for forvaltning blir likt i hele landet.

KOM-078/14 VEDTAK- 11.09.2014

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt

VEDTAK:

- 1) Fauske kommune tar forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag til orientering.
- 2) Fauske kommune ber primært om at endringer i lov og forskrift skal bygge på de samme prinsipper som tidligere forsøk med ny forvaltning av motorisert ferdsl i utmark. Fauske kommune ønsker lokal forvaltning av motorferdsel, dvs. at motorisert ferdsl i utmark innarbeides i overordnet planverk, men at motorferdselloven ligger til grunn slik at utgangspunkt for forvaltning blir likt i hele landet.

Rett utskrift bekrefte

Berit Vestvann Johnsen
formannskapssekretær

Utskrift sendes:
Enhetsleder plan/utvikling til videre forføyning