

## SÆRUTSKRIFT

**Arkivsak:** 14/601

### **SAMLET SAKSFREMSTILLING - FORSLAG TIL ENDRING I LOV OM MOTORFERDSEL I UTMARK OG I VASSDRAG OG FORSKRIFT FOR MOTOR... PÅ ISLAGTE VASSDRAG-HØRING**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
37/14	Kommunestyret	18.09.2014

**Melding om vedtak sendes til:**

Klima- og miljødepartementet, Pb 8013 Dep, 0030 Oslo

**Andre dokumenter i saken:**

HØRING- BRUK AV SNØSCOOTER FOR FORNØYELSESKJØRING- FORSLAG TIL ENDRING AV LOV, datert 10.07.2014

**Saksopplysninger:**

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.).

Forslagene gjelder innføring av adgang til å etablere snøscooterløyper for fornøyleskjøring. Lovendringen kommer i stedet for forsøksordningen som kommunen tidligere har vedtatt å delta i. Regjeringen har besluttet at rammene for etablering av løyper i lovforslaget ikke skal avvike vesentlig fra de rammer som gjaldt for forsøket. Saksopplysningene og vurderingene blir dermed mye de samme som fra sak om forsøksordningen.

Noen endringer og presiseringer i forhold til forsøksordningen som bør nevnes:

- Noe oppmyking ift kriterier som stilles, bl.a. at ikke nødvendigvis alt av villreinområder skal unntas. Den faktiske trusselen skal vektlegges
- Hjemmel for scooterløype åpner ikke for fri kjøring utenom løypene eller kjøring for eksempel for hytteiere mellom løype og hytte
- Kommunen har ingen plikt til å utarbeide plan om løype og kan heller ikke pålegge private å fremme planer eller bekoste slike planer
- Minimumskrav til hva bestemmelsene skal omfatte, blant annet kjøretider og fartsgrenser

- Mulighet for å fastsettes andre begrensninger, for eksempel om bruk til bestemte formål eller grupper eller bestemmelser om betaling. Slike bestemmelser må ikke stride mot andre rettsregler (for eksempel prinsippet om ikke-diskriminering i EØS-avtalen)
- planforslaget skal utrede virkningene løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet. Med influensområde menes området som blir påvirket av etablering av snøscooterløyper, for eksempel det området som blir påvirket av støv. Kommunen skal videre kartlegge og verdivurdere friluftslivsområdene der løypene planlegges iht Miljødirektoratets håndbok M98-2013
- Samtykke til snøscooterløyper i statsallmenninger skal fortsatt gis av Statskog
- Fylkesmannen skal kunne nedlegge forbud mot motorferdsel dersom han mener det er nødvendig av reindrifts-, vilt- eller andre interesser
- Begrensninger i bruken for visse grupper m.v., men slik at det er ikke-diskriminerende iht EØS-avtalen
- Mulighet for å ta betaling for bruk av løyper
- Tekniske krav til snøscooter, kontroll og sanksjoner
- Styrket oppsyn og kontroll i regi av Statens naturoppsyn og politiet krever økte midler, det samme gjelder styrking av veiledningsfunksjonen hos Miljødirektoratet og fylkesmennene
- Økte administrative kostnader for kommunen må dekkes av kommunen selv da det er opp til den enkelte kommune om den ønsker å etablere snøscooterløyper

Departementets høringsbrev kan leses i sin helhet på denne adressen:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kld/dok/hoeringer/hoeringsdok/2014/Bruk-av-snoscooter-for-fornoyelseskjoring--forslag-til-endringer-i-lov-om-motorferdsel-i-utmark-og-vassdrag-og-forskrift-for-motorkjoretoyer-i-utmark-og-pa-islagte-vassdrag/Horingsbrev.html?id=765263>

Utmarkskommunens Sammenslutning USS har avgitt høringsuttalelse datert 05.09.14. USS påpeker blant annet:

- det er beklagelig at forslaget kun omhandler «fornøyleseskjøring» da det i dag er stor forskjell på omfanget av snøscootere og eksisterende scooterkultur. Lokaldemokratiet må få finne løsninger for regulering tilpasset lokale forhold og behov
- teksten i § 4 a må endres fra «etablere» til «tillate», dette fordi det kan være andre enn kommunen som tar initiativ til etablering og drifting av løyper
- det er unødvendig og uheldig å trekke inn begrepet «foreslåtte verneområder». I stedet må en evt. fjerne en løype dersom et område blir vernet
- mener det er unødvendig og lite hensiktsmessig å pålegge kommunene detaljregulering ift tidspunkt og tidsrom, ukedager/helgedager/høytider, når på året osv. USS mener det må være opp til hver kommune å vurdere behovet for å regulere dette i forbindelse med de spesifikke strekninger som er tillatt
- I forhold til hensyn kommunene skal ta presiserer USS at kommunene skal gjøre en *avveining* og sikre at friluftsliv, naturmangfold, boliger, hytter og kulturmiljø blir tilstrekkelig ivaretatt, men det må nødvendigvis aksepteres en viss grad av ulemper der løypene befinner seg
- USS er sterkt uenig forslaget til § 9 i motorferdselsforskriften, som gir fylkesmennene adgang til å nedlegge forbud mot regulerte løyper i tidsrom eller i områder. Det vil innebære å sette den vedtatte areal-/reguleringsplanen til side. De hensyn som kan begrunne stenging av løype i medhold av § 9 er hensyn som også skal vurderes og ivaretas gjennom planprosessen. Fylkesmannen (eller andre statlige instanser) kan da evt. heller bruke innsigelse

- Spørsmål om adgang til å avgrense trafikkmengden, herunder forbeholde løypene for lokalbefolkning, grunneiere, klubbmedlemmer eller andre er uklart og USS mener det er departementets oppgave å sørge for en tilstrekkelig utredning av regelverket og avklare de EØS-rettslige spørsmål som er blitt reist, og om nødvendig forelegge spørsmålet for ESA
- Det er positivt at det åpnes for brukerbetaling
- Det er nødvendig med oppsyn og kontroll og at det særlig i oppstartfasen av ordningen prioriteres effektiv kontroll og sanksjoner mot ulovlig kjøring
- Påpeker behov for hjemmel til innkreving av kommunalt gebyr for behandling av motorferdselsaker

USS sin høringsuttalelse kan leses i sin helhet på denne adressen:

<http://www.lundogco.no/no/USS/Nyheter/USS-nytt/USS-nytt-2014/3814---USS-har-sendt-horingsuttalelse-om-motorferdsel/>

Grunnet kort høringsfrist (19.09.14) samt at en ønsket å ha USS sin uttalelse i hende før behandling legges saken fram direkte for kommunestyret.

#### **Rådmannens saksvurdering:**

Rådmannen mener innspillene som er gitt fra USS er fornuftige og tilrår at Folldal kommune presiserer at en slutter seg til deres høringsuttalelse.

#### **Innstilling:**

Rådmannen tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Folldal kommune slutter seg til høringsuttalelse avgitt av Utmarkskommunenes Sammenslutning til høringsbrev av 10.07.14 om endringer i motorferdselsloven med forskrift.

#### **Behandling i Kommunestyret 18.09.2014:**

Representanten Jon Olav Ryen, SP, ba om gruppemøte for SP/SV. Dette ble innvilget og møtet ble hevet.

Møtet ble satt på nytt.

Representanten Ståle Støen, SV, fremmet følgende endringsforslag på vegne av SV og SP: «Folldal kommune er godt fornøyd med dagens lovtekst i motorferdselloven av 1977 om vektlegginga av og prinsippet om **nytte** med motorferdsel i utmark. Svært mange hensyn taler for å videreføre dagens lovtekst, forskrift og forvaltningspraksis.

Tre nasjonale villreinstammer, Rondane nord, Knutshø og Sønkleppen, har vesentlige deler av sitt leveområde i Folldal kommune. Folldal kommunestyre aksepterer og tar på alvor at Norge har internasjonale forpliktelser om å ta vare på leveområdene for sårbare villreinstammer og ikke minst de villreinstammene med autentisk genmateriale. Ved å åpne for traseer for fornøyleseskjøring med snøscooter inn i villreinens leveområde, gir departementet feil signaler og inviterer til økt press på villrein i en vanskelig periode av året.

Departementets forslag til lovendring forutsetter at kommunene skal løse nye oppgaver og påta seg et betydelig ansvar mht. krevende planprosesser, ulykkesforebygging på islagte vann og i rasutsatte områder, merking mm. Kommunestyret i Folldal har merka seg at Fylkesmannen,

Statens Naturoppsyn m fl må få økte budsjettammer som følge av nye oppgaver knytta til forslaget om endra motorferdsellov, mens kommunene derimot må løse oppgavene innafor nåværende budsjettamme.

Stadig større deler av befolkninga utsettes for både stress og støy og da er det avgjørende at det finnes områder hvor befolkninga kan finne ro og fred og drive rekreasjon. Departementets forslag vil medføre at nye og i verste fall store områder blir støyutsatt.

Folldal kommunestyre fester lit til FN's klimapanel som over tid har advart mot klimaendringer pga. altfor stort forbruk av fossil energi. Den ene rapporten etter den andre slår fast at utslippet av klimagasser må ned. Statsministeren mener Norge skal ta en ledende rolle i klimapolitikken og Folldal kommunestyre slutter seg til en slik ambisjon. Det er åpenbart at da trengs det en snuoperasjon som vil kreve en ny politikk på sentrale områder og som vil måtte **berøre** hver innbygger i større eller mindre grad. Ved endring av lovverket som åpner for nye aktiviteter på nye områder som forutsetter bruk av fossilt drivstoff, kommer Norge enda lenger unna målet om reduserte klimagassutlipp.

Kommunestyret i Folldal vil oppfordre regjeringa om å **trekke** lovforslaget om mer bruk av snøscooter i utmarka til fornøyelsesformål. På den måten blir regjeringa litt mer troverdig i klimaspørsmål og det vil fungere som et signal til befolkninga at nå er det handling som gjelder.»

#### *Avstemming:*

Innstillingen fikk 8 stemmer, SP/SV's endringsforslaget fikk 9 stemmer.

Endringsforslaget ble derved vedtatt.

#### **Vedtak i Kommunestyret 18.09.2014:**

Folldal kommune er godt fornøyd med dagens lovtekst i motorferdselloven av 1977 om vektlegginga av og prinsippet om **nytte** med motorferdsel i utmark. Svært mange hensyn taler for å videreføre dagens lovtekst, forskrift og forvaltningspraksis.

Tre nasjonale villreinstammer, Rondane nord, Knutshø og Sønkleppen, har vesentlige deler av sitt leveområde i Folldal kommune. Folldal kommunestyre aksepterer og tar på alvor at Norge har internasjonale forpliktelser om å ta vare på leveområdene for sårbare villreinstammer og ikke minst de villreinstammene med autentisk genmateriale. Ved å åpne for traseer for fornøyelseskjøring med snøscooter inn i villreinens leveområde, gir departementet feil signaler og inviterer til økt press på villrein i en vanskelig periode av året.

Departementets forslag til lovendring forutsetter at kommunene skal løse nye oppgaver og påta seg et betydelig ansvar mht. krevende planprosesser, ulykkesforebygging på islagte vann og i rasutsatte områder, merking mm. Kommunestyret i Folldal har merka seg at Fylkesmannen, Statens Naturoppsyn m fl må få økte budsjettammer som følge av nye oppgaver knytta til forslaget om endra motorferdsellov, mens kommunene derimot må løse oppgavene innafor nåværende budsjettamme.

Stadig større deler av befolkninga utsettes for både stress og støy og da er det avgjørende at det finnes områder hvor befolkninga kan finne ro og fred og drive rekreasjon. Departementets forslag vil medføre at nye og i verste fall store områder blir støyutsatt.

Folldal kommunestyre fester lit til FNs klimapanel som over tid har advart mot klimaendringer pga. altfor stort forbruk av fossil energi. Den ene rapporten etter den andre slår fast at utslippet av klimagasser må ned. Statsministeren mener Norge skal ta en ledende rolle i klimapolitikken og Folldal kommunestyre slutter seg til en slik ambisjon. Det er åpenbart at da trengs det en snuoperasjon som vil kreve en ny politikk på sentrale områder og som vil måtte **berøre** hver innbygger i større eller mindre grad. Ved endring av lovverket som åpner for nye aktiviteter på nye områder som forutsetter bruk av fossilt drivstoff, kommer Norge enda lenger unna målet om reduserte klimagassutlipp.

Kommunestyret i Folldal vil oppfordre regjeringa om å **trekke** lovforslaget om mer bruk av snøscooter i utmarka til fornøylesformål. På den måten blir regjeringa litt mer troverdig i klimaspørsmål og det vil fungere som et signal til befolkninga at nå er det handling som gjelder.