

Høring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og islagte vassdrag.

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
012/14	Komité for næring og oppvekst	02.09.2014
039/14	Kommunestyret	15.09.2014

Innstilling:

Rådmannen r r formannskapet til å fremme slik

i n n s t i l l i n g

Grue kommune ser positivt på forslaget til endringer i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Behandling i KOMITÉ FOR NÆRING OG OPPVEKST - 02.09.2014

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i: K1-012/14

Grue kommune ser positivt på forslaget til endringer i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Saksordfører: Roy Holseter

.....

Behandling i KOMMUNESTYRET - 15.09.2014

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i: KS-039/14

Grue kommune ser positivt på forslaget til endringer i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

.....

Sakens dokumenter:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
57	I	11.07.2014	Klima- og miljøverndepartementet	Høring - bruk av snøscooter til fornøyelseskjøring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Herav som vedlegg:

Dok. nr 57

Saksopplysninger:

Klima- og miljødepartementet sender på høring forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.).

Forslagene gjelder innføring av adgang til å etablere snøscooterløyper for fornøyelseskjøring.

Gjeldende rett / bakgrunnen for forslagene til lov- og forskriftsendringer.

Utgangspunktet er at all motorisert ferdsel i utmark er forbudt, både på bar og snødekt mark, jf. § 3 i motorferdselloven. Motorferdselloven med tilhørende forskrifter gjør imidlertid flere unntak fra forbudet. Unntakene knytter seg i all hovedsak til nyttekjøring.

Regelverket om motorferdsel i utmark åpner i dag ikke for fornøyelseskjøring, bortsett fra i Nord-Troms og Finnmark hvor det gjelder egne regler. De senere årene har det vært fremsatt ønsker fra flere kommuner og fylkesting utenfor Nord-Troms og Finnmark om å få etablere snøscooterløyper for fornøyelseskjøring. Løyper ønskes etablert både som tilbud til allmennheten og til bruk i reiselivssammenheng, der snøscooterturisme vil kunne være en viktig inntektskilde.

Regjeringen ønsker å gi kommunene større ansvar og råderett i eget lokalmiljø. På denne bakgrunn iverksatte regjeringen vinteren 2013/2014 et forsøk der 104 kommuner (blant annet Grue kommune) ble gitt anledning til å etablere snøscooterløyper for fornøyelseskjøring i medhold av Forsøksloven.

Sivilombudsmannen konkluderte imidlertid med at omfanget av forsøket lå utenfor de rettslige rammene til forsøksloven. Regjeringen besluttet derfor å avvikle forsøket og i stedet legge til rette for en rask lovprosess. Regjeringen besluttet samtidig at rammene for etablering av løyper i lovforslaget ikke skal avvike vesentlig fra de rammer som gjaldt for forsøket.

Departementets forslag

Departementet foreslår at det gis en viss åpning for kjøring med snøscooter til fornøyelsesformål ved at kommunene gis adgang til å etablere løyper for slik kjøring.

Selv om lovforslaget legger til rette for en viss åpning for motorisert ferdsel til fornøyelsesformål, er det fortsatt et mål å begrense motorferdsel i utmark mest mulig. Det er derfor viktig at det settes klare rammer og blant annet at kjøring kun skal skje i nærmere fastsatte løyper, at det gjelder absolutt forbud mot kjøring i nærmere spesifiserte områder og at kommunene må hensynta virkninger friluftsliv, naturmangfold, hytteområder, kulturminner og kulturmiljø. Etablering av snøscooterløyper kan først skje etter en planprosess etter

plan- og bygningsloven. Lovbestemmelsen fastsetter at løypene skal angis i arealplan eller reguleringsplan og inneholder de viktigste rammene for kommunens planlegging, herunder bestemmelser om hvor løypene kan legges og hvilke hensyn kommunen skal ta for å sikre tilstrekkelig ivaretagelse av friluftsliv og naturmangfold.

Departementet mener at det vil være mest hensiktsmessig at bestemmelsene som fastsettes med hjemmel i den foreslåtte bestemmelsen i motorferdselloven § 4 a bør gis i forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc. Departementet foreslår at bestemmelser som regulerer kommunens adgang til å etablere snøscooterløyper tas inn i en ny § 4a i forskriften, og at bestemmelsen skal lyde:

§ 4a.

Kommunen kan etablere løyper for kjøring med snøscooter (beltemotorsykkel) på vinterføre.

Løypene skal angis i arealplan eller i reguleringsplan som trasè for snøscooterløype. For behandlingen av planen gjelder plan- og bygningsloven §§3-1 til 5-6 og §§10-1 til 13-4 med de unntak og særregler som følger av bestemmelsen her. Løypene skal ikke stride mot arealformålet og bestemmelsene i arealplan.

Kommunen skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider. Det kan i bestemmelsene fastsettes krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene. Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.

I planarbeidet skal kommunen ta hensyn til:

- a) Støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø.*
- b) Sikkerheten for de som kjører og andre.*

Planforslaget skal:

- a) Utrede virkningene løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet.*
- b) Kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.*

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket til slik løype.

Kommunens vedtak om trasè for snøscooterløype og bestemmelser om bruk av slike løyper kan påklages etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven § 1-9, men slik at Fylkesmannen er klageinstans. Ved behandling av innsigelsessaker kan departementet prøve alle sider av saken.

Merknad: Kommunen har ingen plikt til å etablere slike løyper.

Økonomiske og administrative konsekvenser

For å sikre at hensynet til friluftsliv og naturmangfold ivaretas vil det være økt behov for oppsyn og kontroll med at kjøringen skjer lovlig. Slikt oppsyn og kontroll skjer i et samarbeid mellom Statens naturoppsyn og politiet.

De foreslåtte endringene vil også innebære økte administrative kostnader for kommunene, spesielt gjelder dette kostnader knyttet til planleggingsprosessen. Det er imidlertid opp til den

enkelte kommune om den ønsker å etablere snøscooterløyper. Departementet mener derfor at disse kostnadene må dekkes av kommunen innenfor de til enhver tid gjeldene budsjetterammer.

Vurdering:

Grue kommunestyre vedtok i møte den 23.09.2013 å søke om å få delta i forsøksordningen for å kunne etablere snøscooterløyper for fornøyleseskjøring. Sammen med 103 andre kommuner fikk Grue tillatelse til å bli med i forsøksordningen.

Forsøket ble imidlertid stoppet etter at Sivilombudsmannen konkluderte med at omfanget av forsøket lå utenfor de rettslige rammene til forsøksloven.

Nå gjelder det ikke lenger forsøk, men endring av selve loven – Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Forslaget til endringer i loven avviker ikke vesentlig fra de rammer som gjaldt for forsøket.

Grue kommune er en typisk utmarkskommune der primærnæringene jordbruk, skogbruk og utmarksbruk stå sterkt. Kommunens folketall viser en nedadgående tendens og teller nå ca. 4.950 personer. Det satses på reiseliv og turisme i kommunen, - spesielt på Finnskogen. Etablering av snøscooterløyper vil kunne styrke reiselivet og vil kunne gi økte inntekter til enkeltbedrifter og til kommunen. Aktiviteten kan også ha positiv innvirkning på fast bosetting.

Hvis lovverket åpner for fornøyleseskjøring med snøscooter vil Naturmangfoldloven komme sterkt inn i bildet ved behandling av enkeltsaker/ etablering av snøscooterløyper.

En må merke seg at snøscooterløyper ikke kan etableres uten grunneiers samtykke og at kommunen ikke på noen måte har plikt til etablering av slike løyper selv om lovverket endres.