

## Saksdokument

Saksmappenr: 2014/3674  
Saksbehandler: Marius Nilsen  
Arkivkode: K01

### Behandles av:

Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	09.09.2014	

### HØRING: BRUK AV SNØSCOOTER FOR FORNØYELSESKJØRING- FORSLAG TIL ENDRING AV LOV OM MOTORFERDSEL I UTMARK M/TILHØRENDE FORSKRIFT

#### Vedlegg:

1. Høringsdokument, datert 10/7-2014
2. Kopi av *lov om Motorferdsel i utmark*, (LOV-1977-06-10-82)
3. Kopi av *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*, (FOR-1988-05-15-356)
4. Harstad kommunes retningslinjer for motorferdsel i utmark og vassdrag (vedtatt av Formannskapet den 03.30.2011, sist endret gjort den 10.05.2011)

#### Ingress:

Klima- og Miljødepartementet har sendt ut høringsdokument, datert 10.juli 2014, med forslag til endringer i *lov om motorferdsel i utmark og vassdrag* og *forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*.

Forslagene gjelder innføring av adgang for kommunene til å etablere snøscooterløyper for fornøyleskjøring.

Alle kommuner i landet sammen med en rekke andre organisasjoner, etater og myndigheter er høringsinstanser.

Høringsfristen er satt til **19.september 2014**.

#### Rådmannens tilråding:

1. Det vises til høringsdokument datert 10.07.2014 fra Klima- og miljødepartementet.
2. Harstad kommune mener det fortsatt er viktig med en streng regulering av adgangen til å bedrive motorferdsel i utmark og på vassdrag.
3. Harstad kommune registrerer at synet på behovet for ren fornøyleskjøring er i endring og at det er behov for en endring av lov og forskrift som kan regulere dette.
4. Det fremlagte forslag til endring av lov om motorferdsel i utmark og tilhørende forskrift, støttes.
5. Harstad kommune tilrår at det tas inn i lov eller forskrift at det skal være adgang til å sette krav til kjøretøy, kjøretider og andre vilkår som skal ha til hensikt å hindre farlig kjøring og kjøring på uønskede tidspunkt.

#### Saksopplysninger

Høringsdokumentet er datert 10.07.2014 og gjelder foreslåtte endringer i *lov om Motorferdsel i utmark*, LOV-1977-06-10-82 og tilhørende forskrift; *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*, FOR-1988-05-15-356.

Høringsdokumentet og gjeldende lov og forskrift ligger som vedlegg til denne saksutredningen.

I innledningen av høringsbrevet redegjør departementet for bakgrunnen for at forslaget kommer nå og begrunnelsen for de ulike forslagene som fremmes. Det står bl.a.:

*«Regelverket om motorferdsel i utmark åpner i dag ikke for fornøyleseskjøring, bortsett fra i Nord-Troms og Finnmark hvor det gjelder egne regler. Her kan Fylkesmannen legge ut løyper etter forslag fra kommunestyrene. Løypene er åpne for allmennheten.*

*De senere årene har det vært fremsatt ønsker fra flere kommuner og fylkesting utenfor Nord-Troms og Finnmark om å få adgang til å etablere snøscooterløyper for fornøyleseskjøring. Løyper ønskes etablert både som tilbud til allmennheten og til bruk i reiselivssammenheng, der snøscooterturisme vil kunne være en viktig inntektskilde. Regjeringen ønsker å gi kommunene større ansvar og råderett i eget lokalmiljø. I Sundvolden-erklæringen pkt. 10 heter det at Regjeringen vil la kommunene forvalte motorisert ferdsel i utmark. På denne bakgrunn iverksatte regjeringen vinteren 2013/2014 et forsøk der 104 kommuner ble gitt anledning til å etablere snøscooterløyper for fornøyleseskjøring i medhold av lov 27. juni 2003 nr. 13 om forsøk i offentlig forvaltning (forsøksloven).*

*Sivilombudsmannen konkluderte i en uttalelse 12. juni 2014 med at omfanget av forsøket lå utenfor de rettslige rammene til forsøksloven. Selv om regjeringen mente at forsøket var lovlig og Sivilombudsmannens konklusjoner formelt sett ikke er rettslig bindende, besluttet Regjeringen 19. juni 2014 etter en helhetsvurdering å avvike forsøket og i stedet legge til rette for en rask lovprosess. Regjeringen besluttet samtidig at rammene for etablering av løyper i lovforslaget ikke skal avvike vesentlig fra de rammer som gjaldt for forsøket.»*

Departementet foreslår derfor at det gis en åpning for kjøring med snøscooter til fornøylesesformål ved at kommunene gis adgang til å etablere løyper for slik kjøring.

Det understrekes i dokumentet at endringen gir kommunene rett, men ikke plikt til å opprette slike løyper.

Det står videre at slike løyper skal være forankret i Kommuneplanens arealdel eller i en egen reguleringsplan. Det betyr at Plan- og Bygningslovens bestemmelser om planprosess, innsyns- og innsigelsesrett vil gjelde.

Forslaget fastslår også at dersom kommunen skal kunne vedta en slik løypetrasé, må alle berørte grunneier ha gitt sin tillatelse til dette.

Det skisseres en rekke forhold som skal vurderes, utredes og kvalitetssikres i prosessen.

Det er til slutt i høringsbrevet sagt følgende om kostnader ved et slikt tiltak:

*«De foreslåtte endringene vil også innebære økte administrative kostnader for kommunene, spesielt gjelder dette kostnader knyttet til planleggingsprosessen. Det er imidlertid opp til den enkelte kommune om den ønsker å etablere snøscooterløyper. Departementet mener derfor at disse kostnadene må dekkes av kommunen innenfor de til enhver tid gjeldende budsjettammer.»*

Departementet ber i høringsdokumentet også om innspill på om det er behov for regler i lov eller forskrift om adgang til å sette krav til kjøretøy mop teknisk kvalitet, maksimal motorstyrke mm.

## Vurdering

Administrasjonen har ikke registrert stor interesse for etablering av snøscooterløype(r) i Harstad kommune. Harstad formannskap vedtok i møte den 10/5-2011 egne retningslinjer for motorferdsel i utmark og islagte vassdrag. Retningslinjene er hjemlet i gjeldende forskrift § 7. Det er administrasjonens vurdering at disse retningslinjene har fungert godt og at det er almen forståelse for disse i kommunens befolkning.

Administrasjonen registrerer at det generelle synet på hvordan snøscooterkjøring bør kunne utøves, er i endring. Det er betydelig fleire som har snøscooter i dag enn da dagens lovverk og forskrift ble etablert. Lovens utgangspunkt er at ren fornøyleskjøring ikke skal tillates. Den enkelte kommune har i dag heller ikke hjemmel for å kunne dispensere fra dette.

For å møte kravet fra et stigende antall i befolkningen om at det bør kunne tillates fornøyles- og rekreasjonskjøring, mener administrasjonen at de foreslåtte endringene vil kunne tilfredsstillere det. Dersom det i planprosessen blir hensyntatt de forhold som er forutsatt i høringsdokumentet, vil en godkjent scooterløype kunne tilfredsstillere alle interessene i slike saker.

Etableringen av slike løyper er en omfattende prosess med stort behov for administrative ressurser, spesielt i planleggingsfasen og prosess fram mot vedtak. Det ligger derfor en klar forutsetning om at dette er en rett til, men ikke en plikt, for kommunene til å etablere slike løyper.

Administrasjonen mener det vil være riktig å ta inn direkte i loven eller i forskrift til loven, at det i planbestemmelsene kan tas inn krav til kjøretøy, fartsgrense og andre bestemmelser for å hindre farlig kjøring og kjøring på uønskede tidspunkt.

Hugo Thode Hansen  
Rådmann

Jan-Inge Lakså  
Enhetsleder