



Oslo kommune  
Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Dato: 23.05.2019

Deres ref:

Vår ref (saksnr):  
201903047-5

Saksbeh:  
Cathrine Dahl

Arkivkode:  
200

**OSLO KOMMUNES HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL ENDRINGER I  
SPESIALISTFORSKRIFTEN OG FORSKRIFT OM TRYGDEREFUSJON FOR  
LEGER M.V.**

Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid avgir høringsuttalelse for Oslo kommune på delegert fullmakt vedrørende høring om endringer i spesialistforskriften og forslag om trygderefusjon for leger mv. Byrådsavdelingen har innhentet innspill fra underliggende etater og bydelene.

*Utvidelse av rammen for fravær under spesialistutdanningens første del*

Departementet foreslår endring i spesialistforskriften som medfører at det ikke skal gjøres fratrukk for lovfestet eller tariffestet ferie, verken ved beregningen av utdanningstid under utdanningens første del eller under utdanningens resterende del. Departementet foreslår i tillegg at det ikke skal gjøres fratrukk ved ytterligere fravær på inntil tolv dager av tjenestetiden i spesialisthelsetjenesten og inntil seks dager av tjenestetiden i den kommunale helse- og omsorgstjenesten under utdanningens første del.

Oslo kommune støtter forslaget da endringen vil sikre at legene unngår å stå i fare for å overskride fraværgrensen dersom de får behov for noe fravær ut over full ferie.

Oslo kommune vil imidlertid gjøre departementet oppmerksom på at det er behov for å avklare hvor lang ferie som tillates avvirket som *full ferie* i løpet av tjenestetiden på seks måneder i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Spørsmålet er ikke drøftet i det foreliggende høringsnotatet og bør etter Oslo kommunes mening avklares på nasjonalt nivå for å sikre sammenheng med øvrige fraværsregler og omforent praksis.

Gjeldende regelverk tillater tre uker samlet fravær i løpet av tjenestetiden på seks måneder i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Dette gir rom for avvikling av ca. 2,5 uker ferie og en til tre dager med fravær av andre grunner. De fleste tjenestesteder har i mange år også fulgt en praksis med avvikling av 2,5 uker ferie i løpet av de seks månedene i den kommunale helse- og omsorgstjenesten.

Spørsmålet er særlig aktuelt for leger som har sin tjenestetid i perioden 1. mars til 31. august og må sees opp mot øvrig lov- og avtaleverk. Alternative lengder på ferien i denne perioden vil

Byrådsavdeling for eldre, helse  
og arbeid Postadresse:

Rådhuset, 0037 Oslo

E-post: [postmottak@byr.oslo.kommune.no](mailto:postmottak@byr.oslo.kommune.no)  
Org.nr.: 876 819 872

kunne være 2,5 uker, tre uker eller fem uker. Med lengde på ferien på fem uker og tillegg av seks fraværsdager av andre grunner, slik høringsnotatet legger opp til, vil det samlede tillatte fraværet i ytterste konsekvens kunne bli 6,1 uke i løpet av tjenestetiden på seks måneder (26 uker) i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Dette tilsvarer et fravær på 23,5 % av tjenestetiden.

#### *Fritak fra krav til spesialistgodkjenning ved opprettelse av nye spesialiteter*

Departementet foreslår en endring i spesialistforskriften som medfører at det innføres en overgangsordning for spesialistgodkjenning ved innføring av nye spesialiteter. Forslaget innebærer at det ved innføring av nye spesialiteter åpnes for en tidsavgrenset adgang for Helsedirektoratet til å gi leger som allerede er spesialister i en annen spesialitet spesialistgodkjenning i den nye spesialiteten, uten at alle krav til hvordan spesialistutdanningsløpet skal gjennomføres må være oppfylt.

Oslo kommune støtter forslaget da det bl.a. er behov for raskt å sikre veilederkompetanse i nye spesialiteter og en del leger sannsynligvis vil ha realkompetanse tilsvarende den nye spesialiteten.

Samtidig mener Oslo kommune at kriterier for fritak bør vurderes særskilt for hver enkelt spesialitet, og at det bør gjennomføres en faglig vurdering av tilstrekkelige krav i en overgangsordning, som også bør være tidsbegrenset. Dette for å sikre kvaliteten i de nye spesialitetene.

#### *Trygderefusjon for leger i vikariater (uten gjennomført turnus/første del av spesialistutdanningen)*

Departementet foreslår at vikariater som fastleger av inntil ett års varighet skal kunne utløse trygderefusjon selv om legen ikke har fått godkjent turnus eller spesialistutdanningens første del. Departementet foreslår også at vikarer i legevakt skal kunne utløse trygderefusjon selv om de ikke har fått godkjent turnus eller spesialistutdanningens første del, dersom de har tilsvarende yrkeserfaring fra sykehus og primærhelsetjeneste i EU/EØS-land. Dette forslaget gjelder vikariater på inntil to måneder.

Oslo kommune støtter forslaget av hensyn til vikarsituasjonen i kommuner med rekrutteringsvansker.

Kommunen vil imidlertid be departementet om å vurdere unntak for vikariater på inntil ett år ved legevakt også. Rekrutteringsvanskene er ikke like store i Oslo som i mindre kommuner, men det er tendens til rekrutteringsvansker når det gjelder deltidsstillinger ved legevaktene i Oslo kommune. Erfaringsmessig tar det også tid å føle trygghet og mestring i en stilling på legevakt, og det må investeres i opplæringsløp for å sikre kompetanse og kvalitet. En stor turnover på stillinger grunnet en tidsavgrensning på vikariatene på to måneder, vil således kunne føre til manglende utnyttelse av den kompetansen som er bygget opp gjennom opplæringsløp og veiledning og svakere kvalitet i legevaktstjenesten grunnet stadig bruk av helt ferske vikarer. I tillegg påløper unødige opplæringskostnader knyttet til kortvarige vikariater, jf. lov om helsepersonell § 6: «Helsepersonell skal sørge for at helsehjelpen ikke påfører pasient, helseinstitusjon, trygden eller andre unødvendig tidstap eller utgift».

Oslo kommune deler for øvrig departementets syn om at det er utfordrende å få full oversikt over dagens bestemmelser om legetjenester i kommunene. Det er i dag i hovedsak fem forskrifter som regulerer disse, og regelverket fremstår på en del områder som fragmentert og

uklart. Kommunen imøteser derfor snarlig oppstart av et arbeid for harmonisering av regelverket.

Med hilsen

Svein Lyngroth  
kst. kommunaldirektør

Kari Sletnes  
kst. seksjonssjef

*Godkjent elektronisk*