

---

**Fra:** Magne Reiersen <magne.reiersen@t-fk.no>  
**Sendt:** 18. januar 2019 12:08  
**Til:** postmottak SD  
**Emne:** 19/00012-2 - Høring på forslag til endringer i vegloven m.fl. og forslag til lov om overgangsbestemmelser ved overføring av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene  
**Vedlegg:** ~ 19\_00012-1 Høring på forslag til endringer i vegloven m.fl  
201535\_1\_1.PDF

Vedlagt prosjektleders innstilling til fellesnemnda i nye Vestfold og Telemark fylkeskommune til høringsuttalelse. Fellesnemnda skal behandle saken i møte 29.januar. Fellesnemndas vedtak vil bli ettersendt dersom det avviker fra prosjektleders innstilling.

Med hilsen  
Magne Reiersen  
rådgiver



Arkivsak-dok. 19/00012-1  
Saksbehandler Magne Reiersen

Saksgang	Møtedato
Partssammensatt utvalg	22.01.2019
Fellesnemnda	29.01.2019

# Høring på forslag til endringer i vegloven m.fl. og forslag til lov om overgangsbestemmelser ved overføring av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene

## Innstilling fra prosjektleder

- 1 Reguleringen av de ansattes individuelle rettigheter må innrettes på en mindre ressurskrevende måte enn det lovforslaget legger opp til.
- 2 Budsjettrammen (ekskl. omstillingskostnader) som blir overført til fylkeskommunene bør tilsvare det antallet stillinger som Statens vegvesen har kartlagt er blitt brukt til de aktuelle oppgavene.

## Sammendrag

### Bakgrunn for saken

Regjeringen har i tråd med Stortingets anmodningsvedtak konkludert med at den delen av sams vegadministrasjon som gjelder fylkesveiene i sin helhet overføres til fylkeskommunene. Samferdselsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i vegloven, plan- og bygningsloven, matrikkelloven, vegtrafikkloven, yrkestransportloven og skatteforvaltningsloven og ny lov om overgangsbestemmelser ved overføring av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Høringsfristen er 18.januar 2019.

Prosjektleders innstilling er oversendt departementet som høringssvar, med forbehold om endelig godkjenning i fellesnemnda.

## Saksopplysninger

Foreslåtte endringer i vegloven, plan- og bygningsloven, matrikelloven, vegtrafikkloven, yrkestransportloven og skatteforvaltningsloven er i hovedsak praktiske og tekniske endringer og blir ikke omhandlet i denne saken. Denne saken omhandler forslaget til overføringslov, som har både personalpolitisk og økonomisk betydning for fylkeskommunene.

For å sikre en hensiktsmessig gjennomføring av regjeringens beslutning om å overføre fylkesvegadministrasjonen Statens vegvesen har utført for fylkeskommunene, foreslår departementet en ny lov om overgangsbestemmelser som regulerer enkelte forhold knyttet til overføringen. Bestemmelsene i loven er i hovedsak knyttet til overføring av ansatte og rettigheter og forpliktelser knyttet til igangværende oppgaver og kontrakter som skal videreføres også etter at endringene i veglova settes i kraft.

Overføringen av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene berører et stort antall ansatte. Det er en kompliserende faktor at det ikke er identitet mellom beregnede antall årsverk (ca. 1 650) og antall ansatte (4 000) som utfører arbeid knyttet til fylkesvegene. Staten har som arbeidsgiver ansvar for å sikre at de ansatte som er aktuelle for stillinger i fylkeskommunene likebehandles i overføringsprosessen.

Som følge av at kun et fåtall av ansatte i Statens vegvesen jobber kun med fylkeskommunale oppgaver, vil arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse i all hovedsak ikke gjelde ved overføring av oppgaver til fylkeskommunene. Departementet legger til grunn at overføringen av de ansatte i Statens vegvesen som ikke er direkte omfattet av reglene om virksomhetsoverdragelse skal søkes løst gjennom dialog og avtale mellom statens og fylkeskommunene. Avtalene skal ta utgangspunkt i fylkeskommunenes behov og hensynet til de ansatte det gjelder. Departementet foreslår at bestemmelsene om virksomhetsoverdragelse også skal gjelde for de som overføres med bakgrunn i en inngått avtale. Hensikten med forslaget er å sikre mest mulig forutsigbarhet og likebehandling av alle de ansatte fra Statens vegvesen som blir ansatt i en fylkeskommune.

Når det gjelder den budsjettmessige oppfølgingen av overføringen, legger departementet til grunn at fylkeskommunene i dag dekker utgifter til fylkesvei tilsvarende det staten gjør til riksvei og kommunene til kommunal vei. Dette gjelder imidlertid med unntak av utgifter til sams vegadministrasjon, som dekkes av staten. Departementet legger i samsvar med dette til grunn at den budsjettmessige overføringen av fylkesvegadministrasjonen vil være knyttet til antallet stillinger som blir overført fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Departementet legger til grunn at fylkeskommunene skal få overført budsjettmidler fra staten for ansatte som det faktisk blir inngått avtale med staten om å ta over arbeidsgiveransvaret for. Ettersom fylkeskommunene allerede har dekket utgifter til deler av arbeidet som er utført av Statens vegvesen gjennom sams vegadministrasjon, skal budsjettoverføringen fra staten knyttet til stillinger være avgrenset til de kostnadene som staten har dekket, dvs. lønnskostnader, mv.

## Prosjektleders vurdering

Forslaget om at reglene for virksomhetsoverdragelse skal gjøres gjeldende for en slik avtalebasert fortrinnsrett vil innebære administrative og økonomiske belastninger for fylkeskommunene. Det bør derfor foreslås en innskrenkning i dette utgangspunktet. Dersom reglene om virksomhetsoverdragelse skal gjøres gjeldende, vil de ansatte ha rett til de individuelle rettighetene som følger av tariffavtaler med virkning fra og med overføringstidspunktet 1. januar 2020 til de avløses av ny tariffavtale, som for Hovedtariffavtale i KS-området (HTA) er fra 1. mai 2020. Dette vil kreve unødvendig store ressurser for

en så kort periode, herunder to parallelle lønssystemer mv. I rapporten «Fra sams og samling» uttalte Statens vegvesen følgende; «Ansatte som begynner i fylkeskommunen som følge av oppgaveoverføringen må som et minimum få med seg sin årslønn med faste tillegg, samt ansiennitet. For øvrig må ansatte fra Statens vegvesen som begynner i en fylkeskommune stilles likt med ansatte i fylkeskommunene. Det betyr at de må få det samme vern og komme inn under de samme lovnader som ansatte i de respektive fylkeskommunene har fått, og for øvrig følge lønns- og arbeidsvilkårene i fylkeskommunal sektor».

Når det gjelder overføring av økonomiske ressurser legger prosjektleder til grunn at budsjetttrammen (ekskl. omstillingskostnader) som blir overført til fylkeskommunene tilsvarer det antallet stillinger som Statens vegvesen har kartlagt er blitt brukt til de aktuelle oppgavene. Beregningene fremgår av rapport «Fra sams og samling» utarbeidet av Statens vegvesen. Prosjektleder viser til at arbeidsutvalget for fylkesøkonomisjef-kollegiet satte i oktober 2018 ned en arbeidsgruppe med representanter fra fylkeskommunene og KS som bistår i beregningene av ressursbruk. Denne gruppen har særlig oppmerksomhet på Statens vegvesens metodikk for å fordele etatens faktiske ressursbruk mellom fylkesveger og riksveger, da dette danner grunnlaget for den samlede rammeoverføringen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Arbeidet har vist at ressursbruken er større i fylkeskommunene enn det fremkommer av rapporten, og Statens vegvesen har signalisert at beregningene vil bli justert.

Budsjettoverføringen til den enkelte fylkeskommune bør baseres på det eksakte antallet stillinger som blir overført. Dersom fordelingen mellom fylkeskommunene blir basert på generelle kriterier i inntektssystemet er det behov for overgangsløsninger. Det vil måtte gjøres vurderinger av hvordan fordelingen av midler mellom fylkeskommune skal løses fra 2020 og fremover, men det er vanskelig å ta stilling til dette når vi ikke har mottatt bebudet høring om nytt inntektssystem.

Prosjektleder vil bemerke at det er kartlagt et betydelig antall IT systemer som Statens vegvesen mener er nødvendig. I den forbindelse fremkommer at grunnleggende styringssystemer knyttet til prosjektstyring og oppfølging ikke er vedlikeholdt og er planlagt faset ut. Dette medfører betydelige investeringskostnader som ikke fremkommer i rapporten «Fra sams og samling». Videre er ikke vedlikehold og eventuelle utviklingskostnadene til et betydelig antall IT systemer godt nok evaluert. Foreløpig har det fremkommet over 130 IT systemer som Statens vegvesen benytter i dag og angår drift av fylkeskommunene.

Det er også grunn til å understreke at overføringen av fylkesvegadministrasjonen vil medføre betydelige omstillingskostnader, og at de foreløpige beregningene av disse kostnadene er svært usikre og ufullstendige. Det er viktig å få kartlagt omstillingskostnadene ved overføringen og at disse kostnadene gjenspeiles i budsjetttrammene.

Vedlegg:

*Forslag til endringer i veglova, mfl. Og forslag til lov om overgangsbestemmelser ved overføring av fylkesveiadministrasjon fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Samferdselsdepartementet.*

*Høringsnotat.*