



KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
VED ARBEIDSMILJØ- OG SIKKERHETSAVDELINGEN
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Svar på høring - strategi for bygningsdelen i matrikkelen

Det vises til høring fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 17. desember 2018 om forslag til endring i matrikkellova § 27 om komplettering av opplysninger i matrikkelen og et par tilhørende endringer i matrikkelforskriften og byggesaksforskriften.

Arbeidstilsynet foreslår med dette at det føres i bygningsdelen at Arbeidstilsynets samtykke foreligger for bygninger og/eller bruksenheter, og at kommunen matrikkelfører dette. Det vises i den forbindelse til høringsnotat pkt. 5.1 hvor det fremgår at bygningsdelen skal opplyse om noen sentrale faktiske egenskaper ved bygningen og bruksenheten slik som type og anvendelse (funksjon), godkjent bruk, størrelse og alder.

Etter byggesaksforskriften § 5-4 tredje ledd bokstav o angis forholdet til andre myndigheter som relevant opplysning ved søknad. F.eks. i blankett 5174 må det opplyses om tiltaket berører eksisterende eller fremtidige arbeidsplasser? Hvis ja, skal samtykke innhentes fra Arbeidstilsynet før igangsetting av tiltaket.

Av arbeidsmiljøloven § 18-9 fremgår at *den som vil oppføre en bygning eller utføre bygningsmessig arbeid som er søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og som skal brukes eller ventelig vil bli brukt av virksomhet som går inn under denne lov, har plikt til å innhente Arbeidstilsynets samtykke på forhånd.*

Pr. i dag fremstår det som usikkert om samtykke foreligger eller innhentes i de tilfeller plikt til dette gjelder. En viktig del av kvalitetssikringen et søknadspliktig tiltak skal gjennom kan dermed glippe. At Arbeidstilsynets samtykke foreligger er videre, slik vi oppfatter, en sentral faktisk egenskap særlig i forbindelse med type, anvendelse og godkjent bruk.

En slik fremtidig føring vil etter vår vurdering kunne gi både kommunene, Arbeidstilsynet og øvrige interessenter en langt bedre oversikt og kontroll med at samtykke foreligger og er på riktig og oppdatert grunnlag for aktuell bygning og/eller bruksenhet, og bidra til at bygningsdelen opplyser om en sentral faktisk egenskap ved bygningen og/eller bruksenheten.

Arbeidstilsynet inngår parallelt med den kommunale byggesaksprosessen med egen byggesaksblankett 5177 for alle næringsbygg. Digital utgave av 5177 og innsending av denne skal fremover skje via DiBKs nye Fellestjenester BYGG slik som for de kommunale søknadene. Arbeidstilsynet erfarer at kunnskapen om både eksistensen av og innholdet i denne separate byggesaksbehandlingen er varierende hos flere av aktørene i disse prosessene.



Ved å tydeliggjøre om Arbeidstilsynet samtykke foreligger eller ikke, vil bevisstgjøringen om hva som ligger i samtykket også øke, nettopp i at det gir en sentral faktisk egenskap ift. type og anvendelse og godkjent bruk. Sammenholdt med bygningskode og næringskode vil man kunne fastslå om Arbeidstilsynets samtykke burde foreligge, og om samtykket er gitt eller ikke knyttet til en aktuell kommunal bygningsstatus. Som del i å tydeliggjøre dette bør informasjonen ligge i matrikkelen, og ikke kun i Arbeidstilsynets innsynsløsning og ulike kommunale innsynsløsninger eller lignende.

Arbeidstilsynets samtykke kan føres på ulike vis, for eksempel ved at matrikkelen utvides med separate felt for dette eller ved å bygge videre på eksisterende informasjonsstrukturer. Nye felt for dette vil kunne plasseres på ulike steder i datamodellen for matrikkelen, men bør opptre sammen med annen relatert informasjon. Nye felt kan uansett være en mer gjennomgripende endring enn nødvendig. Den enkleste og kanskje beste måten vil kunne være å benytte feltene i entiteten Bygg for BygningsstatusKode og BygningsstatusHistorikk. BygningsstatusKode har allerede annen relatert informasjon, og dersom disse kodene ikke restruktureres vil den lett kunne utvides.

BygningsstatusKode er definert som «Lovlige statuser for bygningstiltak.» og inneholder koder for de ulike statusene bygningen har gjennomgått, både søknader til kommunen og annen og mer historisk informasjon som at bygget er revet o.l. Det er dermed litt forskjellig informasjon i dette kodeverket allerede. En ny separat kodeverdi for at Arbeidstilsynets samtykke foreligger, passer slik sett inn sammen med disse kodene.

BygningsstatusHistorikk kobler BygningsstatusKode og Bygg, og har også datofelt. BygningsstatusHistorikk er definert som «Hvilken status (lovlige statuser for bygningstiltak) en bygning har eller har gjennomgått. Inneholder historikk.». Koblingen til BygningsstatusKode er definert som «Hvilken status, f.eks. at ferdigattest er gitt. Er en av gitte, lovlige statuser. Må være gitt.». Dato er definert som «Datoen hvor bygningen nådde statusen. Kan mangle.». Ved å definere egen kodeverdi for Arbeidstilsynets samtykke, vil dermed dette samtykket kunne fremkomme med dato gitt, i samme kontekst som bl. a. de kommunale bygningsstatusene.

Å utvide matrikkel-datamodellen med å legge inn en ny kodeverdi i BygningsstatusKode på denne måten bør kunne gjøres med svært små endringer i systemene som realiserer datamodellen. Eksisterende funksjonalitet for å legge til slike statusendringer vil kanskje kunne brukes slik de er. De økonomiske konsekvensene dette påfører systemene som realiserer modellen bør derfor være lave. Høringsnotatet ber vider om innspill på plasseringen og tolkningen av bygningsstatus. Dette diskuteres i høringsnotatet i pkt 6.2.6, hvor et alternativ er å flytte bygningsstatus til bygningsendringslista og knytte dette til byggetrinn.

Arbeidstilsynets samtykke følger de ulike kommunale søknadene, og bør derfor plasseres sammen med informasjonen om disse, og bør modelleres slik at de representerer virkeligheten tilstrekkelig og samtidig er praktisk gjennomførbart. Det påpekes i høringsnotatet at «God kvalitet i registrering av bygningsstatus forutsetter tett integrasjon mellom byggesaksbehandlingen og registerføringen.» Dette er helt sentralt og viktigere enn en mer perfekt modell av virkeligheten men med store faktiske huller i datainnsamlingen.

Proessen med å føre matrikkelen fra kommunens side bør også kunne støtte denne nye informasjonen med små justeringer. Arbeidstilsynet informerer i dag kommunene om at samtykke foreligger, og matrikkelen kan derfor oppdateres med denne informasjonen når den mottas, eller senest når igangsetting skal føres, i henhold til øvrig prosedyre for dette. Gitt at informasjon om Arbeidstilsynets samtykke blir representert i matrikkelen, kan frivillig registrering via «min matrikkel» av eier/rettighetshaver som foreslått også vurderes. Dette bør



vrderes som et supplement til den kommunale matrikkelføringen for å få inn større volumer av etterregistreringer, slik at totalbestanden av næringsbygg etterhvert kompletteres. De enkelte eiere/rettighetshavere vil også kunne ha en egennytte i å vise at Arbeidstilsynets samtykke foreligger.

Ta gjerne kontakt med oss ved spørsmål eller behov for nærmere avklaringer.

Med hilsen
Direktoratet for arbeidstilsynet

Gry Singsaas
avdelingsdirektør, Lov og regelverk
(sign.)

Eirik Flaten Olsen
Rådgiver
(sign.)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Arbeidstilsynet og har derfor ingen signatur.

Kopi til:
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENTET Postboks 8019 Dep 0030 OSLO