



STAVANGER KOMMUNE

Oppvekst og levekår

Arbeids- og sosialdepartementet

Dato: 07.08.2014  
Saksnummer: 14/7197-2  
Journalnummer: 64758/14  
Deres referanse:

**ALMINNELIG HØRING - ET ENKLERE TILTAKSSYSTEM TILPASSET BRUKERNES BEHOV**

Vedlagt oversendes saksframlegg «Alminnelig høring – et enklere tiltakssystem tilpasset brukernes behov» som skal til behandling i Stavanger formannskap 21.08.2014.

Vi sender saksframlegget nå for å overholde høringsfrist.

Endelig høringsuttalelse og saksprotokoll fra Formannskapet behandling ettersendes.

Med hilsen

Per Haarr  
direktør

Vedlegg:  
ALMINNELIG HØRING - ET ENKLERE TILTAKSSYSTEM TILPASSET BRUKE

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

**Postadresse**  
Postboks 8001, 4068 Stavanger  
**Besøksadresse**  
Arne Rettedals gate 12

**Telefon** 04005  
postmottak.oppvekst@stavanger.kommune.no  
www.stavanger.kommune.no  
Org.nr. NO 964 965 226

# Saksframlegg

REFERANSE  
BJO-14/7197-3JOURNALNR.  
64892/14DATO  
01.07.2014

<b>Planlagt behandling i følgende utvalg:</b>	<b>Sak nr.:</b>	<b>Møtedato:</b>	<b>Votering:</b>
Stavanger formannskap	/	21.08.2014	

## **ALMINNELIG HØRING - ET ENKLERE TILTAKSSYSTEM TILPASSET BRUKERNES BEHOV**

### **Forslag til vedtak:**

Formannskapet gir sin tilslutning til høringsuttalelsen slik denne fremgår av saken.

### **Sammendrag**

Arbeids- og sosialdepartementet sendte 12.5.2014 ut på alminnelig høring forslag til endringer i forskrift knyttet til arbeidsmarkedstiltakene.

For å bidra til et enklere tiltakssystem, økt mangfold av leverandører og å gi brukerne et mer variert tjenestetilbud, foreslås det i høringsbrevet å slå sammen overlappende ordninger innenfor avklarings- og oppfølgingsområdet. Forslaget innebærer at avklaring i ordinær virksomhet og avklaring i skjermet virksomhet slås sammen til ett tiltak, og at oppfølging og arbeid med bistand slås sammen til ett oppfølgingstiltak. Disse tiltakene skal anskaffes gjennom en ordinær anbudskonkurranse.

Målsettingene med de endringene som foreslås er forenkling av tiltaksstrukturen, økt mangfold av leverandører og større valgfrihet for brukerne.

Høringsfrist er satt til 4.august 2014. Stavanger kommune har fått utsatt fristen til 12.8. Det betyr at innstillingen oversendes departementet innen fristen, og at formannskapets uttalelse ettersendes.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse fremgår i saken.

## ALMINNELIG HØRING - ET ENKLERE TILTAKSSYSTEM TILPASSET BRUKERNES BEHOV

### Bakgrunn for saken

Dagens tiltaksstruktur i NAV er komplisert og uoversiktlig. Regjeringen vil forenkle regelverket for arbeidsmarkedstiltakene slik at tiltakene kan bli lettere å ta i bruk. Riksrevisjonen har også påpekt at en mulig risiko ved å ha et oppsplittet virkemiddelapparat, er at valg av arbeidsmarkedstiltak skjer ut fra andre kriterier enn hva som er best for den enkelte bruker. Det gjør også styringen av tiltaksområdet krevende.

Regjeringen vil drøfte flere forslag til endringer i tiltaksapparatet i en melding til Stortinget som det er planlagt å legge fram høsten 2014. Det er etter Regjeringens vurdering behov for raskt å komme i gang med forenklingsarbeidet, og fortløpende gjøre endringer slik at flere som i dag står utenfor arbeidslivet, kan komme i arbeid. Derfor fremmes dette høringsforslaget nå med sikte på iverksetting fra 1.1.2015.

### Fakta

Regjeringen foreslår i denne høringen å forenkle og slå sammen overlappende ordninger innenfor avklarings- og oppfølgingsområdet. Dette er tiltak som i dag leveres av forhåndsgodkjente arbeidsmarkedsbedrifter i skjermet sektor og gjennom avtaler med private leverandører etter en anbudskonkurranse. Forslaget innebærer at avklaring i ordinær virksomhet og avklaring i arbeidsmarkedsbedrifter slås sammen til ett tiltak. Tilsvarende foreslår departementet at oppfølging i arbeidsmarkedsbedrift og arbeid med bistand slås sammen til ett oppfølgingstiltak. På denne måten reduseres fire tiltak til to. Disse tiltakene skal anskaffes gjennom en ordinær anbudskonkurranse.

Med det forslaget som nå sendes på høring blir det foreslått å opprette et tilbud om avklaring og oppfølging som omfatter både sykmeldte arbeidstakere, arbeidssøkere og personer med nedsatt arbeidsevne. Regjeringen mener at det ikke er hensiktsmessig å opprettholde ulike tiltaksvarianter for ulike brukergrupper på dette tiltaksområdet. Det er individuelle behov som skal avgjøre hvilket tilbud man får, og ikke hvilken gruppe man tilhører. Varigheten av et avklaringstiltak eller et oppfølgingstiltak vil bli tilpasset individuelle behov innenfor de varighetsbestemmelser som i dag gjelder.

Avklaring av brukere skjer i dag både i regi av NAV-kontorene og gjennom kjøp av avklaringstjenester hos ulike leverandører i markedet. Gjennom avklaring skjer en kartlegging og utprøving av den enkeltes arbeidsevne for å få klarlagt behov for arbeidsrettet bistand. I følge departementet finnes det i dag to helt parallelle og overlappende avklaringsordninger. En i privat sektor og en i skjermet sektor ved arbeidsmarkedsbedrifter.

Situasjonen på oppfølgingsområdet er på mange måter den samme. Arbeids- og velferdsetaten kjøper oppfølgingstjenester både fra arbeidsmarkedsbedriftene og andre forhåndsgodkjente tiltaksleverandører (arbeid med bistand), og gjennom åpne anbudskonkurranser. Oppfølging skal gi arbeidssøkere formidlingsrettet bistand til å komme i arbeid, bistand i starten av arbeidsforholdet, samt gjøre det lettere for arbeidstakere å beholde arbeidet. En enhetlig anskaffelsesmåte er ifølge departementet en forutsetning for å kunne slå sammen dagens to avklaringstiltak og dagens to oppfølgingstiltak.

Avklaring og oppfølging i skjermet virksomhet og arbeid med bistand anskaffes i dag direkte fra allerede godkjente tiltaksarrangører uten noen form for kunngjøring eller konkurranse. Tiltak forbeholdt skjermede og forhåndsgodkjente bedrifter samt enkelte andre tiltak, er basert på en ordning med en fast tilskuddssats per tiltaksdeltaker per måned.

Dagens attførings- og vekstbedrifter har god kompetanse innen avklarings- og oppfølgingstjenester, og de vil derfor være en sentral leverandør av disse tjenestene også framover. Regjeringen mener imidlertid det er viktig for tjenesteutviklingen på arbeidsmarkedsområdet at flere aktører kan slippe til. For kjøp av tiltak og tjenester der målet er arbeid i det ordinære arbeidsliv, ønsker regjeringen anbudskonkurranser etter lov og forskrift om offentlige anskaffelser.

Endringene som Regjeringen foreslår i dette høringsnotatet legger til rette for økt mangfold av leverandører for å gi brukere større valgfrihet i tjenestetilbudet. Med flere leverandører og konkurranse om å levere arbeidsrettede tjenester, forventer regjeringen økt kvalitet i det samlede tiltakstilbudet til brukerne.

Hvilke konsekvenser omleggingen vil kunne få for arbeidsmarkedsbedriftene i skjermet virksomhet er ikke utredet. En evaluering av avklarings- og oppfølgingstiltakene NAV som ble gjennomført i 2012 finner ingen statistisk sikre forskjeller i kvalitet eller måloppnåelse mellom anbudsbaserte tjenester og tjenester kjøpt direkte fra forhåndsgodkjente tiltaksleverandører.

## Rådmannens vurdering

Rådmannen støtter hovedansliggende i regjeringens forslag til forenkling av tiltakssystemet. En reduksjon fra fire til to avklarings- og oppfølgingstiltak vil gjøre det enklere for NAV-kontorene å finne fram til rett tiltak i samarbeid med bruker. Rådmannen mener imidlertid det er behov for en nærmere vurdering av hvilke konsekvenser forslaget vil ha for arbeidsmarkedsbedriftene og for arbeidssøkere som står lengst unna det ordinære arbeidsmarkedet. Rådmannen mener derfor at forslaget om forenkling av tiltakssystemet bør utsettes og vurderes i forbindelse med den varslede stortingsmelding om tiltaksapparatet i NAV høsten 2014.

## Forslag til høringsuttalelse

Dagens tiltaksapparatet i NAV er komplisert og uoversiktlig, og Stavanger kommune støtter regjeringens intensjon om å forenkle regelverket slik at arbeidsmarkedstiltakene blir lettere å ta i bruk. Utvikling av et enklere tiltakssystem hvor NAV-kontorene kan bestille tjenester ut fra hvilke behov den enkelte bruker har for å komme i arbeid, eller for å styrke mulighetene for å få innpass i det ordinære arbeidsmarkedet, vurderes derfor som positivt. Et enklere tiltakssystem tilpasset brukers behov, kan gi NAV-kontorene større muligheter i å lykkes med å få flere over i ordinært arbeid.

Stavanger kommune er medeier i to arbeidsmarkedsbedrifter. Arbeidsmarkedsbedriftene har god kompetanse innen avklarings- og oppfølgingstjenester. Arbeidsmarkedsbedriftene bør fortsatt være en aktiv og integrert del av NAV's tiltaksapparat, og en sentral leverandør av slike tjenester.

Regjeringens mål om at flere aktører skal slippe til gjennom en enhetlig anskaffelsesmåte, kan medføre at arbeidsmarkedsbedriftene mister en vesentlig del av dagens arbeidsoppgaver. Arbeidsmarkedsbedriftenes kompetanse og kontakt med det ordinære arbeidslivet kan svekkes sammen med de økonomiske forutsetningene for driften. Dersom de foreslåtte endringene gjennomføres allerede fra 01.01.2015 vil det også være et spørsmål om arbeidsmarkedsbedriftene får tilstrekkelig tid til å gjennomføre nødvendige omstillinger.

Stavanger kommune savner en vurdering av konsekvensene for de som står lengst unna det ordinære arbeidsmarkedet, dersom anskaffelse av alle typer avklarings- og oppfølgingstiltak skal settes ut på anbud. Mange arbeidsmarkedsbedrifter har utviklet spisskompetanse og tiltak nettopp for denne målgruppen. Dersom de foreslåtte endringene gjennomføres kan det være grunn til å frykte at denne spisskompetansen går tapt.

Dette er problemstillinger som etter Stavanger kommunes vurdering må utredes før endringene blir satt i verk. Stavanger kommune foreslår derfor at den foreslåtte forskriftsendringen utsettes, og vurderes i forbindelse med den varslede stortingsmeldingen om tiltaksapparatet i NAV høsten 2014.

Inger Østensjø  
rådmann

Per Haarr  
direktør

Bjørn Jørgensen  
saksbehandler

Vedlegg:

1. Høringsbrev fra ASD: Alminnelig høring – Et enklere tiltakssystem tilpasset brukernes behov
2. Høringsnotat: Et enklere tiltakssystem tilpasset brukernes behov
3. Utkast til forskrift

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.