

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 11/91

Høringsuttalelse - Tildeling av 800 MHz båndet for bruk til mobilt bredbånd

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	18.5.2011	11/91

Saksbehandler: Ola Kjelvik

Arkivsak: 09/02775

Arkivkode: 143

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener det er viktig at Departementet i forbindelse med auksjonen på den digitale dividenden legger til grunn et krav om en befolkningsdekning på inntil 97 % med en minimum gjennomsnittelig nedlastingshastighet fra nettet på 2 Mbit/s. Dette vil best sikre at det ikke oppstår skiller mellom tjenestetilbudet i distriktene og sentrale strøk.
2. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener at det nye mobile bredbåndet vil være et viktig tilbud til innbyggerne i fylket men kun et supplement til NTFKs mål om å bringe raskt bredbånd fram til alle deler av fylket. Fiberteknologi tilbyr symmetriske hastigheter med potensielle dataoverføringskapasiteter på mange hundre Mbit/s. Det er derfor viktig at regjeringen parallelt med utbyggingen av nytt mobilt bredbånd opprettholder en stor satsing på utbygging av fiberbredbånd i de deler av landet som ikke nås av den markedsdrevne fiberutbyggingen.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Sak nr. 11/91

Høringsuttalelse - Tildeling av 800 MHz båndet for bruk til mobilt bredbånd

Behandlet/ Behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sted
Fylkets Hus

Møtedato
18.5.2011

Sak nr.
11/91

Saksbeh: Ola Kjelvik
Arkivsak: 09/02775
Arkivkode: 143

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener det er viktig at Departementet i forbindelse med auksjonen på den digitale dividenden legger til grunn et krav om en befolkningsdekning på inntil 97 % med en minimum gjennomsnittelig nedlastingshastighet fra nettet på 2 Mbit/s. Dette vil best sikre at det ikke oppstår skiller mellom tjenestetilbudet i distriktene og sentrale strøk.
2. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener at det nye mobile bredbåndet vil være et viktig tilbud til innbyggerne i fylket men kun et supplement til NTFKs mål om å bringe raskt bredbånd fram til alle deler av fylket. Fiberteknologi tilbyr symmetriske hastigheter med potensielle dataoverføringskapasiteter på mange hundre Mbit/s. Det er derfor viktig at regjeringen parallelt med utbyggingen av nytt mobilt bredbånd opprettholder en stor satsing på utbygging av fiberbredbånd i de deler av landet som ikke nås av den markedsdrevne fiberutbyggingen.

Fylkesrådets vurdering:

Fylkesrådet mener at det nye mobile bredbåndet vil være et viktig tilbud til innbyggerne i fylket men kun et supplement til NTFKs mål om å bringe raskt bredbånd fram til alle deler av fylket.

Fylkesrådet mener det er viktig at Departementet i forbindelse med auksjonen på den digitale dividenden legger til grunn et krav om en befolkningsdekning på inntil 97 % med en minimum gjennomsnittelig nedlastingshastighet fra nettet på 2 Mbit/s. Dette vil best sikre at det ikke oppstår skiller mellom tjenestetilbudet i distriktene og sentrale strøk.

Fylkesrådet mener at dugnadsinnsats i forbindelse med utbygging av fiber bredbånd er bra. Det må ikke legges opp til en praksis hvor det forventes at kommunene i de ikke kommersielt utbyggbare områdene av landet, selv skal finansiere store deler av kostnadene knyttet til utbygginga av framtidens digitale infrastruktur.

Det er derfor viktig at regjeringen parallelt med utbyggingen av mobilt bredbånd opprettholder sin tildeling av støtte til utbygging av bredbånd. Skal målet om raskt bredbånd til alle deler av fylket nås ser man at det i noen år framover vil være behov for en stor økonomisk satsing på dette feltet.

Steinkjer, 10. mai 2011
Ingvild Kjerkol
fylkesråd for regional utvikling
(sign.)

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

I forbindelse med omleggingen til kringkasting over det digitale bakkenettet er det fristilt frekvensområder i den digitale dividenden som Samferdselsdepartementet (SD) til høsten skal auksjonere ut til de som ønsker å etablere en tjeneste for mobilt bredbånd. SD har lagt fram et høringsdokument med forslag og spørsmålsstillinger knyttet til hvordan 800 MHz båndet kan tildeles i Norge. Høringsnotatet omfatter blant annet forslag knyttet til bruk av dekningskrav, tekniske vilkår, tildelingsmetode mm. SD ønsker blant annet høringsinstansenes syn på forslaget om et krav om befolkningsdekning på inntil 97 %.

Et godt utbygd bredbånd og mobilnett er viktig for næringsutvikling og bolyst i Nord-Trøndelag. Nord-Trøndelag Fylkeskommune ønsker derfor å gi en høringsuttalelse som påpeker viktigheten av at det nye mobile bredbåndet får høy dekningsgrad i alle deler av Nord-Trøndelag Fylke.

Dokumenter som følger saken – som link:

[Brev fra Det kongelige samferdselsdepartement datert 05.04.2011 – Tildeling av 800 MHz båndet - høring](#)

Utredning:

Innledning/bakgrunn

Regjeringen kunngjorde i september 2009 at 800 MHz båndet skal benyttes til moderne mobilkommunikasjonstjenester og mobilt bredbånd i hele landet. Frekvensområdet utgjør den øvre delen av den digitale dividenden, frekvenser som frigjøres som følge av overgangen fra analoge til digitale sendinger i bakkenettet for fjernsynskringkasting. Frekvensene skal tildeles ved auksjon.

Gjennom en tildeling av disse frekvensene skriver SD at det er ønskelig å oppnå et tilbud om gode og rimelige mobile bredbåndstjenester til befolkningen. En velutviklet bredbånd/mobil infrastruktur med høy kapasitet er nødvendig for å sikre et konkurransedyktig næringsliv og for å hindre at det oppstår skiller mellom tjenestetilbudet i distriktene og sentrale strøk når det innføres nye kommunikasjonsløsninger.

Status for bredbåndsutbygging i Nord-Trøndelag

Fylkestinget er en pådriver for å bygge ut bredbånd i Nord-Trøndelag. Gjennom flere år har det vært gitt tilskudd til utbygging av slik infrastruktur. Fortsatt mangler noen få husstander i fylket tilgang til førstegenerasjons bredbånd. I følge Nexias rapport om bredbåndsdekning i 2010 er det 99% bredbåndsdekning i NT når man legger til grunn bredbånd med hastighet på minimum 640/128 kbit/s.

I sentrale områder av fylket har det i løpet av de siste årene skjedd en omfattende utbygging av bredbåndsfiber, først og fremst i regi av NTE Bredbånd. Selv om Nord-Trøndelag ligger helt i norgestoppen når det gjelder dekning av raske bredbånd (34 % av husstandene i NT har tilgang til bredbåndshastigheter tilsvarende fiber pr 2010. Kilde SSB) gjenstår utbygging av raskt bredbånd til de deler av fylke som ikke er definert som kommersielt utbyggbare.

Pr i dag mangler 10 kommuner i Nord-Trøndelag tilgang til raskt bredbånd (fiber). Dette er kommunene Fosnes, Flatanger, Nærøy, Leka, Røyrvik, Lierne, Verran, Mosvik, Leksvik og Frosta. I tillegg gjenstår utbygging av raskt bredbånd til ikke kommersielt utbyggbare deler av de fleste andre kommuner i NT med unntak av Namsskogan som er fullt utbygd med fiber.

Tilskudd til utbygging av bredbånd er et verktøy for regional utvikling i Nord-Trøndelag og er forankret i regionalt utviklingsprogram for 2011 (punkt 2.5.3.1).

Nord-Trøndelag fylkekommune har et langsiktig mål om at alle deler av fylket skal få tilgang til raskt bredbånd (fiber eller tilsvarende hastigheter). Det arbeides for å nå dette målet blant annet gjennom tilskudd til bygdefiberprosjekter og kommunale utbyggingsprosjekter.

Bygdefiberprosjekter er samarbeidsprosjekter med blant annet NTE, kommuner, og lokale lag (bygdefiberlag/velforeninger mm). Prosjektene gjennomføres som spleiselag hvor dugnadsinnsats er en viktig del av finansieringa av prosjektet. I bygdefiberprosjekter forutsettes det kommunal deltagelse/finansiering og lokale pådrivere som bidrar til å realisere prosjektene.

Saksframstilling/problemstillinger

SD foreslår at det fastsettes et konkret, målbart krav om at den nye mobile bredbåndstjenesten skal ha minimum gjennomsnittlig overføringshastighet på 2 Mbit/s nedlastingshastighet fra nettet til bruker. Det er mulig for leverandør å øke denne kapasiteten betydelig men hastigheten som kan tilbys den enkelte tilknyttet abonnent vil variere med flere forhold som tjenestetilbyderen ikke har kontroll med. Hastigheten vil blant annet variere med hvor mange andre brukere som er tilknyttet mobilt bredbånd over samme basestasjon.

Det nye mobile bredbåndet vil derfor være et viktig tilbud til innbyggerne i fylket men kun et supplement til NTFKs mål om å bringe raskt bredbånd fram til alle deler av fylket. Fiberteknologi tilbyr symmetriske hastigheter med dataoverføringskapasiteter på mange hundre Mbit/s. Det er derfor viktig at regjeringen parallelt med utbyggingen av nytt mobilt bredbånd opprettholder en satsing på utbygging av fiberbredbånd i de deler av landet som er ikke nås av den markedsdrevne utbyggingen. Selv om Nord-Trøndelag har kommet langt i utbyggingen av fiberbredbånd gjenstår det fortsatt en stor utbyggingsinnsats for å realisere målet om raskt bredbånd til alle deler av fylket.

Krav til befolkningsmessig dekning

Formålet i lov om elektroniske kommunikasjon av 4 juli 2003 (ekomloven) er at "alle brukere i hele landet skal sikres gode, rimelige og fremtidsrettede elektroniske kommunikasjonstjenester". Dette skal oppnås "gjennom effektiv bruk av samfunnets ressurser ved å legge til rette for bærekraftig konkurranse".

For å fremme utbygging av visse mobile tjenester har myndighetene tidligere benyttet dekningsforpliktelser. Gjennom krav til deknings og utbyggingshastighet har myndighetene søkt å sikre dekning i områder som ikke ville blitt utbygd hvis kun bedriftsøkonomiske hensyn ble lagt til grunn. Et pålegg om dekningsforpliktelser påvirker imidlertid markedets verdsettelse av frekvenstillatelsen. Departementet ønsker høringsinstansenes syn på ulike modeller for dekningsforpliktelser.

Erfaringene fra den markedsstyrte utbyggingen av både nye mobile tjenester (3G og det kommende LTE mobilnettet) og bredbånd (fiber) i Nord-Trøndelag er at denne infrastrukturen bygges ut i kommersielle områder slik at bedrifter og husstander får tilgang med meget god dekning til en relativt lav kostnad, dette er bra.

Men i "ikke kommersielle områder", dvs store deler av Nord-Trøndelag, forventes det at utbyggingen av samme infrastruktur skal finansieres med kommunale tilskudd, dugnadsinnsats fra den enkelte innbygger og betydelig høyere egenandelen fra den enkelte husstand. Dugnadsinnsats er bra men det må ikke legges opp til en praksis hvor det forventes at kommunene i de ikke kommersielt utbyggbare områdene av landet selv skal finansiere store deler av kostnadene knyttet til utbygginga av framtidens digitale infrastruktur.

Konklusjon

Nord-Trøndelag Fylkeskommune mener det er viktig at Departementet i forbindelse med auksjonen på den digitale dividenden legger til grunn et krav om en befolkningsdekning på inntil 97 % med en minimum gjennomsnittelig nedlastingshastighet fra nettet på 2 Mbit/s. Dette vil best sikre at det ikke oppstår skiller mellom tjenestetilbudet i distriktene og sentrale strøk.

Nord-Trøndelag Fylkeskommune mener at det nye mobile bredbåndet vil være et viktig tilbud til innbyggerne i fylket men kun et supplement til NTFKs mål om å bringe raskt bredbånd fram til alle deler av fylket. Fiberteknologi tilbyr symmetriske hastigheter med potensielle dataoverføringskapasiteter på mange hundre Mbit/s. Det er derfor viktig at regjeringen parallelt med utbyggingen av nytt mobilt bredbånd opprettholder en stor satsing på utbygging av fiberbredbånd i de deler av landet som er ikke nås av den markedsdrevne fiberutbyggingen.
