



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

MOTTATT

20 MAI 2011

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
09/2492-JKF

Vår ref.
201103150- /AWO

Dato
19.05.2011

Høring – Tildeling av 800 MHz-båndet

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev av 5. april 2011 med vedlegg.

Justisdepartementet har følgende merknader:

I høringsdokumentet er ikke det offentliges fremtidige behov for frekvenser til mobile bredbåndsløsninger drøftet. Det er bygget et digitalt nødnett basert på Tetra-teknologi (Tetra) på østlandsområdet til bruk for alle nødetatene og andre etater og organisasjoner med nød- og beredskapsansvar. I Prop. 100 S (2010-2011) "Fullføring av utbygging og drift av Nødnett i hele fastlands-Norge", godkjent i statsråd 15. april 2011, har regjeringen fremmet forslag for Stortinget om å vedta utbygging av Nødnett i resten av Norge til en øvre kostnadsramme på 4,7 milliarder kroner (trinn 2 av utbyggingen).

Som en del av Nødnett skal det leveres datatjenester med rater som i dag oppfattes som lave (maks 80 kb/s). Dette gir likevel mulighet for innføring av nyttige applikasjoner som kart og posisjonsdata, overføring av EKG, trådløs rapportering, databasetilgang og overføring av stillbilder. Data-tjenester skal tilbys gjennom utbygging av Tetra 1 og TEDS (Tetra Enhanced Data Services).

Tetra 1 og TEDS skal benytte samme frekvensbånd (380-385 og 390-395 MHz). Hastigheten som oppnås med TETRA antas å bli for lav i forhold til å dekke nødetatenes fremtidige behov for datatjenester. Det er forventet at det vil komme dataapplikasjoner som ved at de tas i daglig bruk av nødetatene gjennom bruk av kommersielle nett etter hvert blir så viktige at de oppfattes som såkalt "mission critical". Når en tjeneste er blitt kritisk viktig vil ikke kommersielle nett ha tilstrekkelig

sikkerhet. I USA har staten av den grunn besluttet å gi frekvenser i 700-MHz-båndet til slik bruk og igangsatt prosjekter for å ta fram dataløsninger basert på LTE-teknologi (Long Term Evolution). Disse skal samvirke med etablerte P25-systemer (tilsvarende TETRA i Europa) for tale. Justisdepartementet ser det som høyst sannsynlig at det også i Norge vil bli behov for frekvenser til et bredbånds mobilt (LTE-basert) datanett for å ivareta allmennsikkerheten.

Nokia Siemens Networks Norge AS (NSN) er statens totalleverandør av Nødnett der Motorola, NSNs underleverandør, leverer radionettet. Motorola og NSN har i møter med Direktoratet for nødkommunikasjon (DNK) skissert bruk av LTE i samspill med TETRA som en sannsynlig fremtidig utvikling også i Norge. Det vises til Motorolas og NSNs hjemmesider for mer informasjon om deres LTE-løsning. Et hinder for videre utvikling er DNKs tilgang på egnede frekvenser. Frekvenser i 800 MHz-båndet er godt egnet til dette formålet og således av stor interesse for alle brukere av Nødnett.

Med hensyn til geografiske begrensninger, vil vi anføre at nasjonale tillatelser vil være å foretrekke, slik at tjenesteutbudet og priser blir mest mulig likt i hele landet. Videre bør det stilles krav om at tjenestene tilbys på tekniske plattformer som er åpne og ikke-proprietære, noe som vil bidra til en gunstig prisutvikling over tid, både på nettverk og brukerutstyr, etter hvert som markedsvolumene øker. Dette vil også gjøre en eventuell integrasjon med Nødnett enklere.

Justisdepartementet vil også vise til en rapport av 1. april 2008 vedrørende ”digital dividende”, hvor en arbeidsgruppe med medlemmer fra Kultur- og kirke departementet, Samferdselsdepartementet, Medietilsynet og Post- og teletilsynet har sett på hvordan frekvensressursene som frigjøres når analog kringkasting slukkes, skal benyttes. Det er i denne rapportens kapittel 3.1.1 ”prinsipper for tildeling” blant annet nevnt at ekommyndighetene kan, med hjemmel i tillatelses-direktivet artikkel 5, direkte tildele frekvensressurser for å oppfylle nasjonale sikkerhetsbehov.

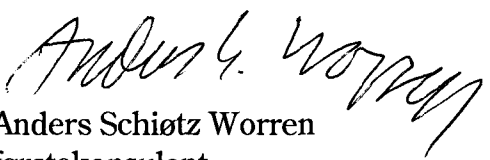
Justisdepartementet anmoder om at Samferdselsdepartementet før utlysning vurderer direktetildeling av deler av 800-MHz frekvensene i lys av nødetatenes fremtidige behov for mobil bredbåndsdekning i sitt daglige virke. Nærliggende frekvenser kan også være aktuelle.

Bruk av leid kapasitet for overføring av kritisk informasjon i kommersielle nett vil ikke gi den nødvendige sikkerhet da geografisk dekning neppe sammenfaller med nødnettets omfattende dekning. Det kan heller ikke legges til grunn at DNK/etatene som kunde i et kommersielt nett automatisk vil få prioritet og tjenesten kan dermed bli utilgjengelig i en kritesituasjon. Et alternativ er at de kommersielle aktørene gjennom tildelingspremissene pålegges å gi DNK/etatene prioritet i sine LTE-nett. Dersom direktetildeling ikke er aktuelt vil det være spesielt viktig at frekvensblokkene

tildeles med krav om nasjonal dekning og at det gis en varighet som gir god forutsigbarhet.

Med hilsen


Toril Jutul
seniorrådgiver


Anders Schiøtz Worren
førstekonsulent