

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep

0030 OSLO

Oslo, 20. mai 2011

HØRINGSUTTALELSE FRA DATAFORENINGEN

HØRING - TILDELING AV 800 MHZ BÅNDET.

Det vises til høringsdokument fra Samferdselsdepartementet, offentliggjort 5.april 2011.

Generelt

Dataforeningen støtter formålet i Ekomloven om rimelige og fremtidsrettede kommunikasjonstjenester til alle brukere.

Som generelle kommentarer til høringsdokumentet vil vi gjerne bemerke:

Høringen synes ikke å være spesifikk på om frekvensene skal benyttes til ren mobil bredbåndsdekning, eller om de også skal benyttes til å utbedre stasjonær dekning. Ved stasjonær dekning kan retningsbestemte antenner med en antennevinning på 5 – 10 dB benyttes, noe som kan tillate en betydelig større avstand til basestasjon. Det kan etableres for eksempel bygningsinternt nett for mobile brukere. Det betyr at en del som dag ikke har tilfredsstillende stasjonær dekning kan få det gjennom slike løsninger.

Pkt. 4.5 diskuteres hva som er tilstrekkelig overføringskapasitet. 2 Mbit/s nedlastingshastighet synes lite ambisiøst, særlig tatt i betraktning at frekvenstillatelsene er foreslått gitt med 15 års varighet. Dataforeningen mener at målet på 8/1 Mbit/s som det er referert til, bør opprettholdes dersom frekvensene skal få vesentlig verdi for økt bruk av bredbånd.

Teknologiutviklingen har fortsatt en del å gå på når det gjelder oppnådd overføringskapasitet i forhold til teoretisk, men det tar tid å gjennomføre nye standarder både for terminaler og nettutstyr. Overføringskapasiteten vil i alt vesentlig være knyttet til oppnådd signal/støyforhold, noe som forbedres gjennom modulasjonsmetoder og antenner. Derfor bør det allerede nå tas høyde for høyere overføringskapasitet under ulike transmisjonsforhold.

Av hensyn til muligheten for å oppnå rimelige tjenester til alle, er det viktig å endre den nåværende markedsposisjonen Telenor har. I mobilnettene har de i praksis nærmere 80 % av trafikken, hensyn tatt til videresalg etc. Det er kun operatører med egne nett som kan være virkelige konkurrenter. Dataforeningen støtter derfor foreslåtte tiltak til å gi rom for minst 3 landsdekkende operatører.

I høringen legges det betydelig vekt på auksjonsprinsipper tilsynelatende ut fra at Staten skal oppnå best mulige inntekter. Vi har problemer med å forstå at dette skal være en inntektskilde for Staten, dersom det ikke er direkte forenelig med Ekomlovens formål. Virksomheter som både skal ha betydelige kostnader med å få disposisjonsrett over frekvenser og utbygging, må jo ta dette tilbake i form av betaling for brukere.

DEN NORSKE DATAFORENING HOVEDKONTORET

Postadresse: Postboks 8874

Youngstorget 0028 Oslo

Kontoradresse: Møllergaten 24, 0179 Oslo

Telefon: 22 36 48 80 Telefaks: 22 36 37 01

E-post: post@dataforeningen.no

Web: www.dataforeningen.no

Organisasjonsnr. NO 871549842

Bankgiro: 6069.05.18964

Enkeltpunkter:

Pkt. 4.3 Frekvenstak. Vi støtter departementets forslag til frekvenstak.

Pkt. 4.5 Minimumskrav. Vi mener kravet er for lite ambisiøst, og mener det skal tilbys en nedlastingskapasitet på minst 8 Mbit/s til dem som ønsker det.

Pkt. 5.1 Båndplan. Vi har ingen kommentarer til foreslått båndplan.

Pkt. 5.2 Tjeneste- og teknologinøytralitet. Vi støtter departementets syn.

Pkt. 5.3 Nasjonale eller regionale tillatelser. Vi støtter departementets forslag om tildeling av nasjonale tillatelser.

Pkt. 5.4 Varighet. Dataforeningen har ingen kommentarer til en varighet for tildelingene på 15 år. Vi mener imidlertid at tildeling må medføre forpliktelser til utbygging. Dersom ikke utbygging gjennomføres innen en viss tid med en viss dekning, må frekvenstillatelsene returneres til departementet vederlagsfritt slik at de kan tildeles andre. Det må motvirkes at aktører "sitter på" frekvenser av konkurransemessige hensyn.

Pkt. 6.1 Tildelingsmetode. Som nevnt innledningsvis, stiller vi oss tvilende til om høy pris på frekvenser er forenelig med Ekomlovens formål. Vi mener at høyest mulig pris ikke skal legges til grunn, derimot bør klare utbyggingsforpliktelser i områder som har begrenset dekning fra andre bredbåndsløsninger være et viktig kriterium, sammen med et klart ønske om å oppnå en reell priskonkurranse i hele markedet.

Tildelingen bør gjøres slik at det skapes rom for en tredje operatør, for eksempel mer i retning av en "skjønnhetskonkurranse" enn økonomisk makt. I den sammenheng må det tas hensyn til at frekvenspakkene vil ha noe ulik verdi, avhengig av i hvilken del av båndet de ligger. Det vil være uheldig, ut fra et konkurransemessig perspektiv, om alle de mest attraktive frekvensene blir tildelt Telenor og Telia (Netcom).

Pkt. 6.2 Blokkstørrelse. Dataforeningen har ingen kommentarer til departementets forslag.

Pkt. 8 Forstyrrelser fra kabel-TV nett. Kable-TV nett basert på koakskabel frem til bygninger bør være bra skjermet i forhold til den frekvensbruken som det legges opp til i denne høringen. Imidlertid er bygningsinterne nett av variabel kvalitet, og det er betydelig fare for interferens i bygninger med nett av enkel kvalitet. For slike nett vil oppdaterte standarder neppe avhjelpe problemet såfremt ikke det kommer et pålegg om å utbedre bygningsinterne nett i for eksempel sameier og borettslag.

Pkt. 9 Samtidig tildeling av frekvenser i 800 og 1800 MHz båndene. Dataforeningen har ingen kommentarer til dette ut over at Ekomlovens målsetting må oppfylles best mulig av de valg som tas.

Pkt. 10 Frekvenser i 900 MHz båndet. Vår kommentar er den samme som til pkt. 9.

Pkt. 11 Anonymitet. Vi mener at hensynet til et virksomt marked og oppnåelse av et best mulig resultat i forhold til Ekomlovens formål, tilsier en auksjon i full åpenhet. Det kan bidra til å hindre taktiske bud på frekvenser av konkurransemessige hensyn.

Med vennlig hilsen
DEN NORSKE DATAFORENING
Jostein Torp (sign)
Leder av Telepolitisk Utvalg


Tove Skeie
Fagkonsulent