

MOTTATT

06 JUN 2011

Delvis unntatt off. jf. forvaltningsloven  
§13 første ledd nr. 2, jf.  
offentleglova §13

Samferdselsdepartementet  
Luft-, post, teleavdelingen  
Pb 8010  
0030 Oslo

postmottak@sd.dep.no

Oslo, 5. juni 2011

### Vedrørende tildelingen av frekvensressursene i 800 MHz-båndet – svar på høringsnotat

Ice Norge AS (Ice.net) viser til høringsnotat publisert 5. april 2011 hvor departementet ønsker tilbakemelding fra aktørene på utformingen av tildelingskravene for 800 MHz-båndet.

Ice.net er i hovedsak enig i Samferdselsdepartement (SD) forslag, men med enkelte nyanseringer. Ice.net berømmer departementets for et fremtidsrettet og gjennomtenkt høringsdokument.

Viktigheten av å implementere frekvenstak for å stimulere til videre utbygging av et tredje landsdekkende mobilt bredbåndnett står sentralt i tilbakemeldingen. Frekvenstaket må videre sees i sammenheng med eksisterende tildelte ressurser i 900/1800 MHz-båndene.

#### Kort om Ice.net

Ice.net ble etablert i 2003 og er en leverandør av mobilt bredbånd i Norge, Sverige og Danmark. Selskapet opererer, eier og drifter egen infrastruktur basert på CDMA-standarder med frekvenser i 450 MHz-båndet. CDMA er en av de største globale standardene for mobile applikasjoner. Teknologien har rundt en halv milliard brukere. I dag dekker Ice.net over 75 prosent av Norges areal. Kystdekningen er så godt som sammenhengende og strekker seg opp mot 120 km til havs.

Ice.net leverer tradisjonelt mobilt bredbånd til privat- og bedriftskunder samt avanserte tekniske maskin-til-maskin løsninger og har i dag en samlet portefølje på mer enn 70.000 kunder. Abonnenter i mindre sentrale strøk er overrepresentert i kundemassen på grunn av vår unike dekning og skreddersydde løsninger for næringsdrivende innen transport, skogbruk, fiske og skipsfart.

I 2010 inngikk Ice.net et nordisk samarbeid med Ericsson AB som blant annet innebar en fullstendig utskifting av nettet. Det nye nettet er nå klargjort for tre ganger så høye hastigheter som i dag. Oppgraderingen har dessuten forbedret kapasiteten med mer enn 50 prosent.

Det amerikanske industrikonsernet Access Industries gikk inn på eiersiden i Ice.net våren 2009. Access Industries er et privateid USA-basert industrikonsern som ble grunnlagt i 1986 av nåværende styreformann Len Blavatnik. Selskapet har gjort strategiske investeringer i USA, Europa, India, Asia og Sør-Amerika. De siste 20 årene har Access Industries gjort betydelige investeringer innen media og telekommunikasjon. De var blant annet den drivende kraften i Bredbandsbolagets forvandling fra en liten oppstartsbedrift til Sveriges nest største bredbåndsløseleverandør. Oppkjøpet av Ice.net passer utmerket inn i Access Industries strategi om å investere i dynamiske selskap i hurtigvoksende markeder.

Access Industries har ambisjoner om å ekspandere Ice.net og kommer til å forsette å investere i oppgraderinger av eksisterende nett og ytterligere utbygginger. Dette gjøres for å sikre at kundene får en best mulig brukeropplevelse uavhengig av hvor de befinner seg.

(Bes unntatt offentligheten)

## **Ice.net sitt syn på de ulike forslagene i høringsnotat**

### **Fra pkt 4.1 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet ber om høringsinstansenes syn på foreslaget om at det fastsettes dekningskrav som enten*

- a) knyttets til den øverste 5 MHz-blokken (alternativt de to øverste blokkene) i 800 MHz-båndet eller*
- b) ses i sammenheng med et frekvenstak utformet ut fra en vurdering av tilbyders samlede spektrumsinnhav i 800 og 900 MHz-båndene.*

*Det bes også om høringsinstansenes syn på en auksjon der dekningskrav lyses ut som et eget objekt tilbydere kan gi anbud på.*

*Departementet ønsker høringsinstansenes syn på forslaget om et krav om befolkningsdekning på inntil 97 prosent.*

En utjevning av dagens skjeve fordeling av frekvensressurser er en forutsetning for at nye aktører skal ha mulighet til å etablere et konkurransedyktig nett med tilhørende tjenester både på kort og lang sikt. I tillegg til et særskilt frekvenstak innenfor 800 MHz-båndet mener Ice.net at SD også bør fastsette et samlet øvre tak for ressurser både i 800 MHz og 900 MHz-båndene. Dette vil hindre duopolet (Telenor ASA og Netcom AS) fra å stenge ute konkurrenter ved å legge beslag på kapasitetsbåndene gjennom strategisk kjøp av store blokker i 800 MHz-båndet samtidig som selskapene erverver ytterligere spektrum i 900 MHz-båndet. For det tilfellet at SD gjør frekvensressurser i andre bånd til en del av transaksjonen (eksempelvis 1800 MHz) bør et samlet frekvenstak også for de høyere frekvensene (1800 MHz -2600MHz) etableres.

Ice.net stiller seg positive til forslaget om 97 prosent befolkningsdekning. Selskapet ber om at dette fastsettes som et ufravikelig krav ved tildeling av alle frekvensblokker. Et slikt vilkår vil stimulere til økt infrastrukturkonkurranse også i distriktene og dermed komme sluttbrukere i hele landet til gode.

### **Fra pkt 4.2 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet ber om høringsinstansenes syn på foreslaget om at et dekningskrav skal oppfylles innen fire år etter tildeling.*

*Videre foreslår departementet at tilbyder(e) som ikke er pålagt dekningskrav gjennom tildelingen, skal sørge for en reell anvendelse av tildelte frekvensressurser innen fire år etter tildeling. Departementet ber spesielt om synspunkter på et slikt krav og hvordan dette best kan etterprøves.*

Ice.net er positiv til SD forslag om at dekningskravet må oppfylles ikke senere enn 4 år regnet fra tildelingstidspunktet.

### **Fra pkt 4.3 i høringsdokumentet**

*Det bør fastsettes et frekvenstak for å unngå at en for stor andel av de tilgjengelige frekvensressursene blir konsentrert på én eller to tilbydere.*

*For det tilfellet at et mulig dekningskrav knyttes til bestemt(e) frekvensblokk(er) i 800 MHz-båndet, foreslår departementet at det fastsettes et frekvenstak på 2 x 10 MHz i 800 MHz-båndet.*

*For det tilfellet at et mulig dekningskrav knyttes til et tak for en tilbyders samlede spektrumsinnhav i sammenlignbare frekvensbånd, foreslår departementet at:*

- det i utgangspunktet innføres et samlet frekvenstak i 800 og 900 MHz-båndene på 2 x 20 MHz;*
- erverv i 800-MHz båndet utover ovennevnte tak likevel tillates på vilkår og at slikt erverv utløser krav til befolkningsmessig dekning (se nærmere omtale i kapittel 4.1);*
- det i denne kontekst fastsettes et tak på 2 x 10 MHz i 800 MHz-båndet for henholdsvis NetCom og Telenor;*
- det i denne kontekst fastsettes et tak på 2 x 20 MHz i 800 MHz-båndet for øvrige tilbydere.*

Ice.net støtter SDs forslag om å innføre et samlet frekvenstak i 800 og 900 MHz-båndene på 2 x 20 MHz. Videre mener selskapet at det er hensiktsmessig å fastsette et samlet frekvenstak for Telenor og Netcom på 2 x 10 MHz for respektive i 800 MHz båndet. Dette vil være med på å rette opp dagens skjevfordeling og dermed gi

muligheter for andre aktører til å være med på å skape en bærekraftig konkurranse i Norge gjennom et tredje nett med tilstrekkelig kapasitet.

**Fra pkt 4.5 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet foreslår at det fastsettes et konkret, målbart krav om at den mobile bredbåndstjenesten skal ha minimum gjennomsnittelig overføringshastighet på 2 Mbit/s (nedlastingshastighet, fra nettet til bruker).*

*Departementet ber om synspunkter på forslaget om et mulig minimumskrav til tjenestekvalitet og hvordan dette best kan etterprøves.*

Ice.net støtter forslaget om en minimum gjennomsnittlig overføringshastighet på 2 Mbit/s. Myndighetene kan føre tilsyn med etterlevelse gjennom å pålegge kvartalsvis innrapporteringer basert på tildeling av radioressurser (Radio Access Bearer, RAB) per basestasjon fra tjenesteleverandørene.

**Fra pkt 5.1 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet foreslår at FDD-båndplanen som fremgår av Figur 1 i kapittel 2 legges til grunn for tildelingen av 800 MHz-båndet i Norge.*

Ice.net er enig i at FDD-båndplanen i Figur 1 kapittel 2 bør legges til grunn ved tildelingen av frekvenser i 800 MHz-båndet.

**Fra pkt 5.2 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet foreslår at frekvenstillatelsene i 800 MHz-båndet utformes så teknologi- og tjenestenøytrale som mulig.*

Ice.net støtter SDs forslag om at frekvenstillatelser i 800 MHz-båndet utformes så teknologi- og tjenestenøytralt som mulig.

**Fra pkt 5.3 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet foreslår at det tildeles nasjonale tillatelser i 800 MHz-båndet.*

Ice.net støtter forslaget om at det tildeles nasjonale frekvenstillatelser i 800 MHz-båndet

**Fra pkt 5.4 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet har som utgangspunkt at det tildeles tillatelser i 800 MHz-båndet med 15 års varighet.*

*For bedre å synkronisere utløpstidspunktene til tillatelser i ulike frekvensbånd, legger departementet opp til at det kan bli noe variasjon i tillatelsenes varighet og at mer enn 15 års varighet også kan fastsettes.*

Ice.net støtter SDs forslag om 15 års varighet på frekvenstillatelser i 800 MHz-båndet.

**Fra pkt 6.2 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet foreslår at det legges til grunn en blokkstørrelse på 2 x 5 MHz for tildeling av frekvensene i 800 MHz-båndet.*

På grunn av potensielle interferens fra bakkenettet er det klart at de øverste frekvensblokkene vil ha en høyere verdi for aktørene enn de nederste. For å sikre at man får optimal utnyttelse av disse blokkene mener Ice.net at det kan være fornuftig slå sammen de nederste blokkene til å bli sammenhengende 2 x 10 MHz. I tillegg bør man se dette som sammenhengende blokkpar (aa,bb,cc) uten mulighet til å kombinere forskjellige par (som for eksempel ab, ac, bc, etc). Dette for å unngå at eksisterende aktører med betydelig tilgang til sammenlignbare ressurser byr strategisk frekvensblokker i ulike bånd for å hindre konkurranse fra nye aktører.

**Fra pkt 11.0 i høringsdokumentet**

*Samferdselsdepartementet ønsker synspunkter på spørsmål knyttet til auksjonsdeltageres anonymitet.*

Dersom nye aktører skal kunne tilby tilstrekkelig kapasitet til sluttbrukere, er det en forutsetning at operatøren har tilgang til en sammenhengende frekvensblokk på minst 10 MHz. For det tilfellet at SD likevel skulle beslutte å tildele 5 MHz-frekvensblokker enkeltvis, ber Ice.net om at budgiverens identitet gjøres kjent under auksjonen. Dette vil redusere Telenors og NetComs incentiv til å by strategisk på enkeltblokker for å stenge ute konkurrenter.

---

Om ønskelig så stiller vi gjerne opp på et møte for å svare på eventuelle spørsmål.

Mvh

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Eivind Helgaker

Daglig leder Ice Norge AS