

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

05. juni 2011

Vår ref. 283462/v1

Deres ref. 09/2492-JFK

Høringsvar – tildeling av frekvenser i 800 MHz båndet

NITO – Norges Ingeniør- og Teknologorganisasjon er Norges største organisasjon for ingeniører og teknologer. Mange av våre medlemmer arbeider innen IKT sektoren. NITO er positiv til at det lyses ut frekvenser til benyttelse av mobil kommunikasjon og mobilt bredbånd i 800 MHz-båndet.

Frekvenstak

I høringsbrevet foreslås det å innføre et frekvenstak på 2 x 10 MHz. Det er etter NITOs syn ikke ønskelig med en auksjon der man legger inn for små frekvensblokker. NITO mener at om tilbyderne kan benytte 2 x 20 MHz i stedet for 2 x 10 MHz vil man kunne ta i bruk de teknologiske mulighetene på en bedre måte, og dermed tilby brukerne en bedre opplevelse.

Teknologiske muligheter

Med den digitale dividenden frigjøres frekvenser og det åpner seg en mulighet for at Norge kan bli et teknologisk utstillingsvindu. Et frekvenstak på 2 x 10 MHz kan imidlertid føre til at kapasiteten i LTE teknologien/4G ikke vil bli benyttet fullt ut. Et lavere tak enn 2 x 20 MHz vil dermed begrense muligheten for maksimal utnyttelse. Den LTE-baserte infrastrukturen er forberedt på spektrumsbredde opp til 2 x 20 MHz, og det er ingen merkostnad i å utnytte 2 x 20 MHz kontra 2 x 10 MHz på de aktuelle basestasjonene. Med et frekvenstak på 2 x 20 MHz vil teknologien dermed bli benyttet i sin fulle bredde, og de knappe frekvensressursene vil bli brukt til bedre tjenester i en større del av landet.

Geografisk tilgjengelighet

NITO mener et frekvenstak på 2 x 20 MHz gir best geografisk tilgjengelighet. NITO har forståelse for at mange deltakere i auksjonen gir en mulighet for å oppnå høye priser i disse frekvensbåndene. Mindre båndbredde pr. operatør kan imidlertid bety at ønsket om bredbånd i distriktene ikke vil bli oppfylt på grunn av for dårlig kapasitet. Norge har spesielle utfordringer med henhold til bosetting og geografi. Større frekvensblokker vil gi større mulighet for fullverdige bredbåndsopplevelser i områder hvor mobil bredbåndsinfrastruktur vil være eneste alternativ. Basert på utviklingen de siste fem årene, vil det som er mer enn godt nok i dag med stor sannsynlighet ikke oppleves som like godt om 5 – 10 år. Forventninger til fremtidig bruk av smarttelefoner for film og tv i utkantstrøk vil bli mer naturlig.

Retten til 2 x 20 MHz

NITO mener at man bør vurdere om retten til å kjøpe større spektrum enn 2 x 10 MHz kan kobles til dekningskravet høringsdokumentet foreslår. Dette bidrar til at den delen av befolkningen som kun dekkes av LTE nett i 800 MHz båndet vil kunne få en tilnærmet like god bredbåndstjeneste som den delen av befolkningen som også dekkes av 1800 MHz- og 2,6 GHz-båndene.

800 og 900 MHz-båndene sett i sammenheng

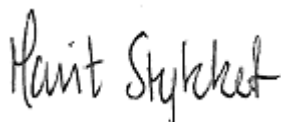
Teknologinøytralitet i forvaltning av spektrum og utvikling av nye kraftigere teknologier kan medføre at frekvenser i nabobånd vil bli helt eller tilnærmet substituttbare når det gjelder anvendelse og kommersiell utnyttelse i fremtiden. NITO mener imidlertid at 800 og 900 MHz-båndene ikke kan anses som substitutter i dag. Selv om potensialet for mobilt bredbånd basert på 4G er stort, vil 2G og 3G trolig leve lenge. I 900 MHz-båndet ligger flere samfunnsnyttige tjenester, slik som maskin-til-maskin kommunikasjonstjenester (alarmtjenester og måleravlesning), hvor utskiftingstakten av utstyr er lav og kostbar. Utstyrsparken knyttet til tjenester basert på 2G og 3G vil ta lang tid å bytte ut, slik at 900 MHz frekvensbåndet i lang tid fremover vil måtte benyttes til 2G-baserte taletjenester, og til en viss grad 3G-baserte datatjenester primært for håndholdte terminaler ("small screen"). Det blir derfor feil å anse 800 MHz-båndet og 900 MHz-båndet som rene erstatninger for hverandre (substitutter).

Hvis operatører som besitter frekvenser i 900 MHz-båndet ikke får mulighet til uttelling i 800 MHz-båndet hvis de samtidig beholder sine blokker i 900 MHz-båndet, kan dette bety at man må velge mellom fortsatt god GSM dekning (tale og smalbåndsdatabe), eller god mobil bredbånddekning i 800 MHz-båndet. Et eventuelt frekvenstak bør etter NITOs syn derfor kun gjøres gjeldende innenfor 800 MHz-båndet.

Dekningskrav

NITO mener spørsmålet om dekningskrav må avveies i forhold til om man ønsker mange lokale aktører i markedet, eller om man ønsker god mobil bredbånddekning. Det bør av samfunnsøkonomiske hensyn kun være en aktør som får dekningskrav. NITO er enig i at krav til flere aktører kan medføre unødvendig parallell utbygging i ikke kommersielt lønnsomme områder. Som nevnt mener NITO en modell med et frekvenstak på 2 x 20 MHz med forpliktelse om dekning knyttes til de to øverste blokkene i 800 MHz er mest hensiktsmessig.

Med vennlig hilsen



Marit Stykket
President



Lars Ø. Eriksen
Utredet