



Det kongelige Nærings- og fiskeridepartement
Att: Seniorrådgiver Liv Lunde
Sendes som e-post til: postmottak@nfd.dep.no

Deres ref: 15/1514-1

Vår ref:

Oslo, 3. sep. 15

Høringsuttalelse – forslag om endring av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre nye anskaffelsesdirektiver

Det vises til høring om forslag til endringer i lov/forskrift om offentlige anskaffelser. Norges Taxiforbund (NT) har dessverre ikke vært oppført som høringsinstans. Som følge av dette innsendes nærværende høringsuttalelse noe på overtid, men vi håper likevel at våre synspunkter kan hensyntas i det videre revideringsarbeid i forhold til aktuell lov/forskrift.

Innledning

NT er interesseorganisasjonen for taxieiere i Norge, og organiserer om lag 4.200 medlemsbedrifter. Våre medlemmer er i all hovedsak små og mellomstore bedrifter. Offentlige oppdrag som er underlagt lov/forskrift om offentlige anskaffelser utgjør en betydelig andel av våre medlemmers næringsgrunnlag bl.a. innenfor skole- og pasientkjøring.

Innledningsvis henvises også høringsuttalelse fra Norges Taxiforbund avd. Buskerud som vi på flere punkter kan slutte oss til hva gjelder beskrivelse av utfordringer/behov for våre medlemmer i forhold til lovgivningen rundt offentlige anskaffelser.

NT anerkjenner viktigheten av en effektiv bruk av samfunnets ressurser. Uttalte mål med endringsforslagene er bl.a. enklere og mer fleksible regler, å redusere administrative byrder for både oppdragsgivere og leverandører, større rettslig klarhet, å legge til rette for små og mellomstore bedrifter samt at det legges bedre til rette for at hensyn til miljø, sosiale hensyn, innovasjon og andre samfunnshensyn ivaretas. NT tiltrer fullt ut disse overordnede målsettingene.

Høringsnotat 1 – Endringer i lov om offentlige anskaffelser

3.2 Lovens formålsbestemmelse

Selv om denne bestemmelsen ikke er på høring ønsker NT å gi vår tilslutning til mindretallet i Forenklingutvalget all den tid vi mener at det er viktig at ikke-anskaffelsesfaglige hensyn også tas med i en formålsbestemmelse. Dette for å synliggjøre/tydeliggjøre at dette også er et viktig hensyn som bør hensyntas ved offentlige anskaffelser.

3.4 Lovens § 6 – miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold

NT er positive til at hensynet til miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold fremheves i loven idet dette kan være med å bidra til en bevisstgjøring rundt disse aktuelle hensyn. Bestemmelsen legger ikke opp til en realitetsendring og det er derfor også viktig at oppdragsgiverne har fokus på ikke-anskaffelsesfaglige hensyn i praktiseringen av regelverket.

4. Offentlighet, taushetsplikt og habilitet

NT har ellers ingen merknader til at regler om offentlighet, taushetsplikt og habilitet inntas i loven for derigjennom å komme til anvendelse på forskrifter hjemlet i loven.

Høringsnotat 2 – Ny forskrift om offentlige anskaffelser

2.3 Unntak for samarbeid i offentlig sektor

NT er generelt imot utvidelse av egenregi og vil fortsette å jobbe mot dette i fremtiden ettersom denne type samarbeid kan bidra til redusert konkurranseutsettelse av oppgaver innenfor vår næring.

Likevel ser vi at det ut i fra hensynet til forutsigbarhet og klarhet for aktørene kan være formålstjenlig med en kodifisering av gjeldende rettspraksis i den nye forskriften.

3 Anskaffelser over EØS-terskelverdiene

3.1 Strukturen til forskriftens del III

Forslaget til ny struktur innebærer at bestemmelsene i større grad enn tidligere er plassert slik at de følger gangen i anskaffelsesprosessen. NT er positiv til dette endringsforslaget ut i fra et brukerperspektiv.

3.2.9 Kvalifikasjonskrav

Det er utvilsomt et stort potensial for forenkling og tidsbesparelser hva gjelder dokumentasjonskravene i forhold til leverandørenes kvalifikasjoner. NT er derfor positiv til innføring av egenerklæringsskjema som fremstår som et viktig forenklingstiltak.

NT er ellers opptatt av at oppdragsgivere har fokus på dokumentasjon i forhold til kapasitet/gjennomføringsevne idet en i vår bransje har erfart at noen tilbydere er tildelt kontrakter uten å inneha kapasitet/gjennomføringsevne til å utføre kontrakten.

Selv om dette kanskje først og fremst kan relateres til manglende kontroll/overholdelse av regelverket, ser vi gjerne at forskriften i større grad fokuserer på dette.

NT er også av den oppfatning at en i fremtiden bør ha fokus på forenklingstiltak i forhold til offentlige anskaffelser.

NT er for øvrig fornøyd med presiseringen om at kvalifikasjonskrav skal være relatert til og proporsjonal med leveransen.

3.2.10 Tildelingskriterier

NT er opptatt av at en også har fokus på ikke- anskaffelsesfaglige hensyn, selv om pris ofte vil være et sentralt hensyn i oppdragsgivers vurdering. Det er viktig at oppdragsgiverne er bevist på dette i sin praktisering av regelverket og også hensyntar ikke-anskaffelsesfaglige hensyn der dette er formålstjenlig.

Vi vil understreke at vi likevel deler departementets oppfatning av at det ikke er hensiktsmessig å begrense oppdragsgivers valgfrihet ved å nekte bruk av laveste pris som evalueringsmodell. Dette ut i fra fleksibilitetshensyn.

3.2.12 Oppdeling av kontrakt

NT støtter i utgangspunktet alle former for tiltak som bidrar til å fremme konkurransevnen for små og mellomstore bedrifter. Dette bl.a. fordi mange av våre medlemmer tilhører denne kategori bedrifter.

For oss fremstår direktives bestemmelser om oppdeling av kontrakt som nyttige virkemidler som kan bidra til at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurranser om offentlige kontrakter. NT støtter også innføringen av en plikt til å vurdere oppdeling av kontrakt, og at det skal gis en begrunnelse dersom oppdeling ikke foretas.

3.3.5. Ettersending av opplysninger og dokumentasjon

NT ser at det vil være en fordel for oppdragsgiver å be om ettersending av dokumentasjon, samt få en videre avklaringsadgang uten å stå i fare for å bryte forhandlingsforbudet. Vi registrerer at departementet er klare på at dette ikke gir adgang for den aktuelle tilbyderen å endre på tilbudet, eller medfører forskjellsbehandling. NT mener at det ved tilfeller der en tilbyder får anledning til å gi en nærmere avklaring og lignende, må prosessen foregå på en måte som gjør at øvrige tilbydere har tillitt til at prosessen går riktig for seg.

3.4.4 Avvisning på grunn av forhold ved tilbudet

NT ser det som positivt at oppdragsgiver etter endringen vil være pliktig til å foreta nærmere undersøkelser av tilbud som fremstår som unormalt lave. Dette kan bidra til å avsløre useriøse aktører og derigjennom motvirke sosial dumping og andre uønskede virkninger.

3.9 – 3.10 Endringer i kontrakt og oppsigelse

NT ser det som positivt at regler om endring av kontrakt kodifiseres. Selv om forbudet mot vesentlige endringer tidligere har fulgt av rettspraksis, mener vi det er viktig at dette nå fremkommer i lovverket. Problematikk i forbindelse med endring av kontrakt er noe drosjenæringen opplever fra tid til annen.

NT etterlyser imidlertid vurderinger av kontraktspartens stilling for de tilfeller der en vesentlig endring fra oppdragsgivers side utløser plikt til å foreta en ny anskaffelse. Dersom en større endring fra oppdragsgivers side skal medføre rett for denne til å si opp kontrakten, må det etter vårt syn vurderes hvilke konsekvenser dette får for tilbyderer. NT oppfordrer departementet til å redegjøre nærmere for dette.

6 Økonomiske og administrative konsekvenser

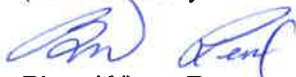
NT ser det som positivt at revisjonen tar sikte på å bedre små og mellomstore bedrifters tilgang til offentlige kontrakter. Vi er likevel opptatt av at forfølgelsen av dette målet ikke går på bekostning av den kvalitet som skal leveres.

For fremtiden ser vi gjerne at NT, som representerer et betydelig antall tilbydere, blir oppført som høringsinstans ved endringsforslag i forhold til lov/forskrift om offentlige anskaffelser.

Vennlig hilsen

Norges Taxiforbund

(i direktørens sykefravær)



Bjørn-Wiggo Renø

Økonomi- og administrasjonssjef