

Det Kongelige Olje- og Energidepartement
v/ Erik Johnsen
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Your ref.
Our ref.
Date 15.03.2013
To

Kommentarer til Høring – Forslag til endring i forskrift 20. desember 2002 nr. 1724 om fastsettelse av tariffer mv. for bestemte innretninger.

RWE Dea Norge AS viser til Departementets høringsnotat datert 15. januar 2013 og ønsker med dette å formidle selskapets kommentarer til de endringene som foreslås innført samt kommentarer til en av endringene i adgangsreglene som ble gjennomført i 2011 - nærmere bestemt ny beregningsregel for BBRB for reservasjon av langsiktig kapasitet.

RWE Dea Norge (RDN) er eier i Gassled og har vært skiper i gassrørledningsnett i perioden før og etter etableringen av Gassled. I tillegg er selskapet i planleggingsfasen for utvikling av nye felt i rollen både som partner og som operatør. Betingelsene for adgang og bruk av Gassled er således viktig for selskapet både i kraft av eierskap og nåværende og fremtidig bruk.

Forslaget om å redusere tariffer

RDN er enig i og vil med dette støtte Departementets forslag om å redusere tariffene for nye transportavtaler i deler av infrastrukturen som eies av interessentskapet Gassled. Forslaget vil, slik RDN vurderer det, ivareta hensynet til at eierne skal kunne forvente å oppnå en rimelig fortjeneste og samtidig sikre at tariffene bedre reflekterer den samfunnsøkonomiske kostnaden forbundet med å transportere ytterligere volumer i eksisterende infrastruktur.

Slik RDN vurderer det vil en reduksjon i tariffen slik Departementet foreslår bidra til, og legge til rette for, både utvikling av nye marginale felt samt å utvide gassinfrastrukturen videre nordover. Selskapet er med sin portefølje svært opptatt av begge deler.

RDN er enig i at ressursforvaltningshensyn tilsier at reduksjonen av tariffene bør få anvendelse for nye transportavtaler. RDN vurderer det videre slik at 10,5% realavkastning på investert kapital i det som i dag utgjør Gassled er mer enn tilstrekkelig gitt risiko forbundet med slike investeringer på norsk sokkel.

Forslaget er slik vi ser det i tråd med de lange og etablerte linjene i forvaltningspraksis på norsk sokkel.

Adgangsreglene og BBRB

Selskapet avga i 2011 en høringsuttalelse hvor RDN ba Departementet om å revurdere i sin innstilling til bl.a. endring i beregningsregel for BBRB. Dette ble dessverre ikke tatt til følge.

RDN vil derfor i denne sammenheng oppfordre Departementet til å reversere den nye beregningsregelen for BBRB som ble innført i 2011. RDN ønsker å peke på at det er tariffnivået og adgangsreglene samlet som utgjør den reelle terskelen for utvikling av marginale felt som er det Departementet ønsker å fremme ved den foreslåtte reduksjonen av tariffene .

Slik RDN vurderer det vil en reduksjon i tariffene ytterligere forsterke de argumentene som ble fremført i 2011 for å revurdere beregningsreglene for BBRB for reservasjon av langsiktig kapasitet. Terskelen for å reservere langsiktig kapasitet som er tenkt utnyttet få dager i året vil bli ytterligere senket med lavere tariffer.

Hensynet til at utviklingen går i retning av utbygging av mer marginale felt, og som i de fleste tilfeller vil være avhengig av at det skaffes transportkapasitet innenfor eksisterende transportsystem, tilsier at adgangen til å sikre tilgang til slik kapasitet på de nye vilkårene som Departementet foreslår bedres i forhold til i dag.

Slik RDN påpekte i sin høringsuttalelse i 2011 så har den endringen i BBRB som ble implementert den gang medført en endring i konkurransesituasjon for gjenværende kapasitet i område D. Konsekvensen av endringen er at eiere av felter med høy daglig produksjonskapasitet i forhold årlig produksjon, slik som Troll og Oseberg, har fått et betydelig fortrinn i konkurransen om å reservere den gjenværende langsiktige kapasiteten i område D. Endringen i BBRB representerer derfor en helt ny konkurransesituasjon for gjenværende kapasitet i område D, og som i første rekke rammer eiere av nye felt som ikke samtidig er eiere i felt som Troll og Osberg.

RDN mener at BBRB bør begrenses til et felts årlige produksjonsforventning for langsiktig kapasitetsreservasjon og at feltets daglige produksjonskapasitet legges til grunn for rett til å foreta månedlig og daglig kapasitetsreservasjon.

Endringen innebærer en klar favorisering av selskaper med andeler i felt med høy daglig produksjonskapasitet i forhold til årlig produksjon, altså svingfelt. Dette har medført at kapasitet ved utgangen av område D er fullt ut reservert på lang sikt i flere år med den konsekvens at andre selskaper er prisgitt velvilje fra de selskaper som sitter på rettighetene til slik kapasitet for kunne gjennomføre utvikling av nye felt med transportbehov i samme periode.

RDN sine erfaringer med endringen i BBRB

RDN er midt oppe i en slik situasjon hvor utviklingen av Zidane feltet er vanskeligjort av det faktum at det ikke er tilgjengelig kapasitet ved utgangen av

område D i flere år fordi denne er reservert av selskaper med andeler i svingfelt. Statistikk fra Gassco viser at denne kapasiteten blir benyttet i et fåtall av årets dager og dermed er situasjonen slik at selskaper som har reservert kapasiteten kan profitere på, eller i verste fall utsette, utviklingen marginale felt som er avhengig av tilgang til slik kapasitet på normale vilkår hver dag hele året.

RDN er bekymret for at det reelt sett vil utvikles et to-tariffsystem for bruk av Gassled for gamle og nye kapasitetsreservasjoner der det blir ytterligere profitabelt å reservere overkapasitet for de skiperne som kan gjøre det med utgangspunkt i BBRB fra sine svingfelt. Svingskipere vil få et forsterket insentiv til å reservere langsiktig overkapasitet til 10% av gammel pris som de senere kan avhende via andrehåndsmarkedet til full gammel pris.

RDN har nylig erfart dette i forbindelse med diskusjon med andre selskaper om kjøp av gass for injeksjon. De betingelser som blir tilbudt innebærer en kobling av gass og transport hvor selger påberoper seg kompensasjon tilsvarende gamle tariffen i område D i en periode hvor det er betydelig ledig kapasitet i område D og for gass som åpenbart ikke har reserver transportkapasitet.

Konklusjon

RDN støtter Departementets forslag om å redusere tariffene for bruk av Gassled. Videre vil RDN be Departementet om å gjeninnføre begrensningen til å reservere langsiktig kapasitet til 22% utover den årlige produksjonstillatelsen fra feltet. Reservasjon av kapasitetsrettigheter ut over denne begrensningen bør henvise til reservasjonsvinduet for månedlig eller daglig kapasitetsrettigheter.

Med vennlig hilsen



Lars B. Stoltenberg
Sales and Gas Infrastructure Manager