

Land/ UNHCRs anbefaling	Følges	Følges ikke	Kommentarer til norsk praksis
AFGHANISTAN:			
<i>"UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the international Protection Needs of Asylum-seekers from Afghanistan"</i> , juli 2009:			
UNHCR mener et betydelig antall av asylsøkere fra Afghanistan trenger internasjonal beskyttelse, og anbefaler individuelle vurderinger av beskyttelsesbehovet for stater som er part i Flyktningkonvensjonen.	Følges		UDI foretar individuelle vurderinger av beskyttelsesbehovet
Grupper identifisert i anbefalingene bør få en gunstig vurdering, inklusive: 1) Personer som anses for å handle i strid med sharialov og medlemmer av religiøse minoriteter 2) Etniske minoriteter 3) Personer som forbindes med/anses for å støtte regjeringen 4) Virkelige eller antatte tilhengere av væpnede anti-regjeringsgrupper 5) Journalister 6) Personer som forbindes med PDPA og andre venstreorienterte politiske partier 7) Kvinner 8) Barn 9) Personer som risikerer å bli ofre for blodhevn	Følges		UDI anser de samme gruppene som særlig utsatt. Slike anførsler kan - etter individuelle vurderinger - føre til at søkeren anses for å være beskyttet mot retur til hjemlandet på grunn av rase, politisk oppfatning, medlemskap i en spesiell sosial gruppe eller en av de andre forfølgelsesgrunnene i flyktningkonvensjonen.
Bredere flyktningdefinisjon/komplementær beskyttelse: UNHCR oppfordrer til en inkluderende anvendelse av konvensjonens flyktningdefinisjon, og til anvendelse av eventuelle bredere definisjoner der disse er tilgjengelige. Dette blant annet i lys av den alvorlige sikkerhetssituasjonen mange steder i Afghanistan. På grunn av den flytende og lettantennelige konfliktsituasjonen, mangel på omfattende overvåking og rapportering fra alle konfliktområder og variasjoner i antall rapporterte sivile ofre, er UNHCR ikke i stand til å utpeke spesielle områder i Afghanistan som usikre på grunn av konfliktrelaterte	Følges		UDI anser i praksis alle afghanere som ikke kommer fra Kabul by og som ikke har individuelt beskyttelsesbehov relatert til flyktningkonvensjonen, for å ha beskyttelsesbehov etter (den utvidede) flyktningdefinisjonen i utlendingsloven § 28 første ledd b), vurdert mot hjemlandet. Bakgrunnen er mangelen på tilstrekkelig aktuell og troverdig informasjon om sikkerhetssituasjonen, som gjør det svært vanskelig å skille mellom sikre og usikre områder når det gjelder beskyttelsesbehov.

forhold. UNHCR anbefaler individuelle vurderinger av saker med slike anførsler, i lys av den enkelte søkerens opplysninger og annen aktuell og troverdig informasjon.			
<p>Internflukt:</p> <p>Av mange grunner anser UNHCR internflukt ikke som aktuelt i visse områder av Afghanistan. Blant annet kan forfølgere i all hovedsak begå overgrep ustraffet, det er omfattende fare for skade på grunn av væpnet konflikt, det foregår alvorlige og målrettede menneskerettighetskrenkelser, det er fare forbundet med reiser internt i landet og det er en vanskelig sosial, politisk og økonomisk situasjon.</p> <p>Hvis internflukt må vurderes som følge av nasjonal rett, anbefaler UNHCR omhyggelige og individuelle vurderinger i hver enkelt sak, i lys av advarslene i anbefalingene. Skulle henvisning til internflukt i eksepsjonelle tilfelle anses som trygt, vil henvisning bare anses som rimelig i saker der personen har sterk tilknytning i form av familie, klan eller annet nettverk, i internfluktområdet, slik at relokalisering er mulig uten store økonomiske og sosiale vanskeligheter. Dette gjelder særlig enslige kvinner, kvinnelige familieoverhoder uten mannlig beskyttelse og barn.</p>	Følges delvis		<p>UDI henviser i praksis afghanere som etter en individuell vurdering anses for å være trygge i Kabul, til internflukt der. Det legges ikke avgjørende vekt alene på eventuell tilknytning i Kabul i form av familie mv.</p> <p>Enslige kvinner uten mannlig nettverk og enslige, mindreårige asylsøkere uten omsorgspersoner i Kabul blir ikke henvist, da det ikke anses som trygt for enslige kvinner og barn under 16 år å oppholde seg der, mens det anses som urimelig å henvisse barn mellom 16 og 18 år uten omsorgspersoner dit.</p> <p>Personer som ikke blir henvist til internflukt, får oppholdstillatelse som flyktning, mens de som blir henvist får avslag. Mange asylsøknader fra afghanere blir avslått etter dagens praksis i UDI.</p> <p>Noen svært få får oppholdstillatelse på humanitært grunnlag (utlendingsloven § 38).</p>
ERITREA:			
<i>"UNHCR Eligibility Guidelines for assessing the International Protection needs of Asylum-Seekers from Eritrea", april 2009:</i>			
UNHCR anbefaler at de fleste eritreere som flykter fra hjemlandet anses som flyktninger i henhold til kriteriene i flyktningkonvensjonen, særlig på grunnlag av forfølgelsesfare knyttet til forfølgelsesgrunnene "politisk oppfatning" og "religion".	Følges		
Grupper der forfølgelsesfare kan presumeres , er blant annet: 1) personer som unndrar seg militærtjeneste/deserterer 2) politisk opposisjonelle eller dissidenter (virkelig eller tillagt oppfatning)	Følges		

<p>3)journalister og andre ansatt i medier 4)fagforeningsmedlemmer og aktivister for arbeidsrettigheter 5)religiøse minoriteter 6)kvinner med spesielle profiler 7)homoseksuelle</p> <p>UNHCR påpeker at familiemedlemmer til personer som unndrar seg militærtjeneste eller deserterer kan risikere forfølgelse blant annet gjennom "erstatningstjeneste" og/eller bøter og fengslinger og kan knyttes til konvensjonsgrunnen "spesiell sosial gruppe".</p>			
<p>IRAK:</p>			
<p><i>"UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers"</i> april 2009:</p>			
<p>Søkere fra provinsene Bagdad, Diyala, Kirkuk, Salah al-din og Ninewa bør få internasjonal beskyttelse på generelt grunnlag.</p>		<p>Følges ikke</p>	<p>UDI foretar individuelle vurderinger av beskyttelsesbehovet.</p> <p>Tilhørighet til en av disse provinsene blir ikke alene ansett som grunnlag for beskyttelse.</p> <p>Alle irakere som blir ansett for å ha beskyttelsesbehov på individuelt grunnlag får imidlertid beskyttelse. I utgangspunktet er de fra grupper som blir ansett som spesielt utsatt for voldshandlinger i Irak. Disse gruppene er de samme som UNHCR anser som særlig utsatte, se nedenfor.</p> <p>Mange irakere får på den annen side avslag fordi et individuelt beskyttelsesbehov ikke blir ansett som tilstrekkelig sannsynliggjort.</p> <p>Enslige kvinner uten nettverk på hjemstedet og barnefamilier vil kunne få tillatelse på humanitært grunnlag (utlendingsloven § 38). UDI foretar en konkret helhetsvurdering, der det blir lagt vekt på hensynet barnets beste, den vanskelige humanitære</p>

			<p>situasjonen og den generelle sikkerhetssituasjonen på hjemstedet. I tillegg vil alvorlige helseproblemer, hvor det ikke er et adekvat behandlingstilbud i Irak, kunne gi grunnlag for opphold på dette grunnlaget.</p> <p>Tillatelse på humanitært grunnlag blir i praksis bare gitt til noen få.</p>
<p>For søkere fra de tre nordligste provinsene (Dahuk, Erbil, Suleimaniya), Anbar og de sørlige provinsene Babel, Basra, Diwaniyah, Kerbala, Missan, Muthanna, Najaf, Thi-Qar og Wassit pluss provinsen Al-anbar anbefaler UNHCR at det gis beskyttelse etter en individuell vurdering.</p>	Følges		<p>UDI foretar individuelle vurderinger. Vurderingene fører imidlertid til at mange søkere fra de nordlige og sørligste provinsene ikke anses for å ha beskyttelsesbehov og får avslag.</p>
<p>Følgende grupper bør vurderes særlig gunstig:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1)Personer med tilknytning til politiske partier involvert i maktkamp 2)Myndighetsansatte og andre med tilknytning til nåværende myndigheter 3)Personer ansett for å være i opposisjon til væpnede grupper/politiske fraksjoner 4)Personer tilknyttet MNF-I eller utenlandske selskaper 5)Religiøse og etniske minoriteter 6)Visse yrkesgrupper 7)FN- eller NGO-arbeidere, menneskerettsaktivister 8)Homoseksuelle 9)Kvinner og barn med spesielle profiler 	Følges som utg.pkt.		<p>UDIs vurdering av hvilke grupper som er særlig utsatt sammenfaller med vurderingen fra UNHCR, se ovenfor.</p>
<p>Internflukt: UNHCR fraråder internflukt i de sentrale og sørlige provinsene. Når de gjelder de tre nordlige, frarådes internflukt derfra til sentrale og sørlige provinser, mens UNHCR åpner for internflukt innenfor de tre nordlige etter individuelle vurderinger</p>	Følges delvis		<p>UDI foretar konkrete og individuelle vurderinger av om irakere med beskyttelsesbehov på hjemstedet kan henvises til internflukt i andre deler av Irak.</p> <p>I praksis er UDI tilbakeholdne med å henvise, i hovedsak på grunn av den spente og uforutsigbare sikkerhetssituasjon i Irak, vanskelige humanitære forhold i enkelte provinser og at enkelte provinser</p>

		<p>ikke er tilgjengelige på grunn av et stort antall internt fordrevne.</p> <p>Internflukt innad i sentrale provinser og til sørlige deler av Irak har kun vært benyttet i få saker, der søker tidligere har arbeidet og/eller har familietilhørighet i området.</p> <p>Fra sentrale og sørlige provinser har UDI kun henvist kurdere og kristne til internflukt i de tre nordlige. Irakere fra de tre nordlige provinsene blir ikke henvist til internflukt i sentrale og sørlige provinser. UDI har heller ikke henvist til internflukt internt i de tre nordlige provinsene.</p>
SOMALIA:		
<p><i>"UNHCR Eligibility Guidelines for assessing the International Protection needs of Asylum-seekers from Somalia"</i> 5. mai 2010:</p>		<p>Praksis i Somalia når det gjelder beskyttelsesbehovet til søkere fra Mogadishu og internflukt til Sør-Somalia er for tiden under vurdering i departementet.</p> <p>Vi viser til UDIs redegjørelse 5.2.2010, der det ble redegjort for at UNE har en annen vurdering av beskyttelsesbehovet til asylsøkere fra Mogadishu enn UDI.</p> <p>Vi viser også til UNEs stornemndvedtak 26.3.2010. UDI legger til grunn at stornemndvedtaket gir presedens for vurderingen av retur til Mogadishu og henvisning til internflukt i Sør-Somalia. I påvente av avklaring avventer UDI behandling av saker som er berørt. Vi viser til brev av 28.4.2010. For tiden behandler vi avslag og innvilgelser som ikke er berørt av stornemndvedtaket.</p> <p>Innvilgelsene gjelder i første rekke personer som har sannsynliggjort et individuelt beskyttelsesbehov og personer som har sannsynliggjort at de tilhører</p>

			<p>sårbare grupper (blant annet barnefamilier, enslige kvinner, minoritetsmedlemmer).</p> <p>Avslagene gjelder i første rekke mannlige søkere fra Sør-Somalia utenom Mogadishu, personer som ikke har sannsynliggjort tilhørighet til en minoritetsgruppe eller personer som ikke har sannsynliggjort oppgitt bostedstilknytning til Sør-Somalia.</p> <p>Nedenfor er sakene UDI pr i dag behandler vurdert i forhold til aktuelle deler av UNHCRs nye anbefalinger.</p>
Somaliske asylsøkere fra det sørlig og sentrale Somalia bør innvilges internasjonal beskyttelse på generelt grunnlag .		Følges ikke	UDI foretar individuelle vurderinger
Statene bør være forsiktige med hensyn til retur av somaliske asylsøkere til Puntland eller Somaliland. Personer som ikke kan sannsynliggjøre at de har sin opprinnelse i området bør ikke returneres til regionen	Følges		
Hvorvidt et internfluktalternativ foreligger i Puntland eller Somaliland vil avhenge av den individuelle saken. Personer som ikke kan sannsynliggjøre at de har sin opprinnelse i Puntland eller Somaliland, bør ikke henvises til internflukt i regionen.	Følges		
<p>UNHCR mener følgende grupper står i særlig fare for forfølgelse eller alvorlige overgrep i Somalia:</p> <p>1. Sørlige og sentrale Somalia</p> <ol style="list-style-type: none"> Personer som oppfattes som støttespillere av TFG, AMISOM eller ENDF Personer som oppfattes som å handle i strid med islamske lover og påbud Menneskerettsforkjempere, humanitære bistandsarbeidere og journalister Medlemmer av minoritetsklaner Personer som rekrutteres med tvang 	Følges		UDI legger til grunn at personer fra disse gruppene kan ha velbegrunnet frykt for forfølgelse/stå i reell fare for alvorlige overgrep, men foretar individuelle vurderinger i hver enkelt sak

<p>f. Medlemmer av minoritetsreligioner g. Kvinner og jenter h. Barn i. Homofile, lesbiske, biseksuelle og transpersoner (LGBT) j. Personer som tilhører en klan som er involvert i en blodfeide k. Ofre for menneskehandel</p> <p>2. Puntland: a. Personer som oppfattes som kritikere eller opponenter av myndighetene i Puntland b. Personer som oppfattes som opponenter av islamister c. Medlemmer av minoritetsreligioner d. Personer som tilhører en klan som er involvert i en blodfeide e. Kvinner og jenter f. Homofile, lesbiske, biseksuelle og transpersoner (LGBT)</p> <p>3. Somaliland: a. Personer som oppfattes som kritikere eller opponenter av myndighetene i Somaliland b. Medlemmer av minoritetsreligioner c. Kvinner og jenter d. Personer som tilhører en klan som er involvert i en blodfeide e. Homofile, lesbiske, biseksuelle og transpersoner (LGBT) f. Ofre for menneskehandel</p>			
Kosovo:			
<p><i>“UNHCR eligibility guidelines for assessing the international protection needs of individuals from Kosovo”, 9. november 2009</i></p>			
<p>Alle asylsøknader fra søkere fra Kosovo bør vurderes på individuell grunnlag. Enkelte søknader kan gi grunnlag for eksklusjon fra flyktningstatus. Følgende grupper ansees for å stå overfor en særlig risiko for forfølgelse eller alvorlig skade i Kosovo:</p>	Følges		
<p>1) Kosovoserbere og kosovoalbanere i minoritetssituasjoner og etniske rom fra hele Kosovo</p>			<p>UDIs vurdering av hvilke grupper som er særlig utsatt er stort sett sammenfallende med UNHCRs</p>

<p>2) Personer i etnisk blandede ekteskap og personer med blandet etnisk bakgrunn</p> <p>3) Personer som anses for å ha vært forbundet med serbiske myndigheter etter 1990</p> <p>4) Ofre for trafficking</p> <p>5) Ofre for vold i hjemmet</p> <p>6) Personer som anfører frykt for forfølgelse på grunn av seksuell orientering</p>			<p>anbefalinger når det gjelder 1), 2) og til en viss grad 3). Når det gjelder 4), 5) og 6), blir disse også ansett som sårbare grupper, men ikke generelt for å ha et beskyttelsesbehov. Det blir vurdert helt konkret fra sak til sak hvor utsatt den enkelte er.</p>
<p>Internflukt i Kosovo:</p> <p>UNHCR anser ikke internflukt i Kosovo som relevant eller rimelig for etniske rom derfra.</p> <p>Kosovoserbere kan finne et aktuelt internfluktområde på steder i Kosovo der de er i majoritet, men henvisning vil ikke være rimelig på grunn av den rådende sikkerhetssituasjonen, den begrensede bevegelsesfriheten og mangel på hus og arbeid.</p> <p>Kosovoalbanere fra nord for Ibar-elven kan generelt finne et internfluktalternativ i sør, men spesielle individuelle omstendigheter bør tas i betraktning i vurderingen av om internflukt er rimelig.</p>	Følges delvis		<p>UDIs praksis er i tråd med UNHCRs anbefalinger når det gjelder henvisning til internflukt for kosovoalbanere fra serbisk befolkede områder i nord.</p> <p>Når det gjelder de øvrige etniske gruppene som er i minoritet benyttes som utgangspunkt ikke internflukt i Kosovo.</p> <p>For kosovoserbere og rom vises det isteden til at de er borgere av både Kosovo og Serbia og ikke risikerer forfølgelse i Serbia. Vi foretar derfor ingen rimelighetsvurdering, se punktet nedenfor</p>
<p>Internflukt til Serbia:</p> <p>Selv om Serbia er fysisk og rettslig tilgjengelig, og kosovoserbere, rom, ashkali og egyptere normalt ikke risikerer forfølgelse der, kan henvisning til Serbia være urimelig, spesielt for de tre sistnevnte minoritetene.</p> <p>Henvisning av kosovoserbere kan anses som rimelig i individuelle tilfelle, dersom bolig og bostedsregistrering kan skaffes, de har familie der og/eller de har ferdigheter og kvalifikasjoner som setter dem i stand til å skaffe seg arbeid.</p>	Følges delvis		<p>Etniske serbere og rom fra Kosovo er i all hovedsak borgere av både Kosovo og Serbia. Søknader fra denne gruppen avslås med den begrunnelse at de er borgere av to stater, se flyktningkonvensjonen artikkel 1 A (2) 2, og ikke risikerer forfølgelse i Serbia.</p> <p>Andre minoriteter henvises ikke til internflukt dit.</p>

RUSSLAND/TSJETSJENIA:			
<i>“UNHCR Interim Guidance for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from the Chechen Republic of the Russian Federation”, 2. juni 2009 (oppdatering av “UNHCR Position regarding Asylum-Seekers and Refugees from the Chechen Republic, Russian Federation” av 22.oktober 2004):</i>			
UNHCR anbefaler ikke lenger at søknader om asyl fra tsjetsjenere vurderes på grunnlag av omfattende og alvorlige krenkelser av menneskerettigheter og humanitærretten i Tsjetsjenia, men at statene foretar individuelle vurderinger av beskyttelsesbehovet i slike saker	Følges		UDI foretar individuelle vurderinger.
Internflukt: Hvorvidt henvisning til internflukt er relevant og rimelig bør vurderes fra sak til sak og i lys av de individuelle omstendighetene i hver sak. UNHCRs vurdering er imidlertid at internflukt ikke bør anses som aktuelt, verken i Tsjetsjenia eller i Den russiske føderasjonen, for asylsøkere fra Tsjetsjenia som flykter fra forfølgelse i flyktningkonvensjonens forstand.	Følges		
Tilbakekall, opphør mv: Tsjetsjenere som allerede har fått flyktningstatus bør beholde denne til det er grundig klarlagt at det ikke er grunnlag for å opprettholde den. Det følger av dette at retur av slike flyktninger til den Russiske føderasjonen kun bør skje på frivillig basis. Flyktningstatus kan bare revurderes dersom det på individuelt grunnlag er grunn til å kansellere status som opprinnelig er gitt på feilaktig grunnlag, tilbakekalle på grunnlag av artikkel 1 F a) eller c) eller dersom det er grunnlag for opphør etter artikkel 1C 1-4.	Følges		Problemstillingene har foreløpig ikke vært aktuelle i Tsjetsjenia-saker, men vil kunne bli det, for eksempel om en tsjetsjener med status som flyktning blir begjært utlevert til Russland.
SRI LANKA:			
<i>“UNHCR Eligibility Guidelines for assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka”, april 2009, og “Note on the Applicability of the 2009 Sri Lanka Guidelines”, juli 2009:</i>			
I guidelines fra april 2009 anbefaler UNHCR at etniske tamiler fra nord på Sri Lanka bør anerkjennes som flyktninger etter flyktningkonvensjonen, med mindre det er klare og troverdige bevis		Følges ikke	UDI foretar individuelle vurderinger av om asylsøkere fra Sri Lanka faller inn under flyktningdefinisjonen. Vi presumerer ikke at det å være etnisk tamil fra nord er

<p>for en motsatt konklusjon. UNHCR anser at forfølgelsesfare for denne gruppen bør presumeres i vurderingene, hvis det ikke finnes troverdig informasjon i motsatt retning. Standpunktet er gjentatt i notatet fra juli 2009.</p>			<p>tilstrekkelig, men vurderer dette individuelt. Etniske tamiler med en viss tilknytning til LTTE vil kunne fylle vilkårene. Tilknytning til LTTE anføres i mange asylsøknader fra Sri Lanka. I de konkrete vurderingene blir det blant annet lagt vekt på grad av tilknytning, kjønn, alder, bosted, hva søkeren har vært utsatt for og om anførte overgrep er utslag av individuell forfølgelse eller av den generelle konfliktsituasjonen.</p> <p>UDI anser imidlertid srilankere fra nord for generelt å ha beskyttelsesbehov i medhold av utlendingsloven § 28 første ledd bokstav b).</p>
<p>Fordi åpne fiendtligheter knyttet til væpnet konflikt i hovedsak var avsluttet i de østlige områdene, anser UNHCR i guidelines fra april 2009 søkere herfra ikke lenger for å trenge beskyttelse som flyktninger på grunn fare for overgrep/skade knyttet til den væpnede konflikten. Det foregår imidlertid omfattende og alvorlige menneskerettighetskremler her mot personer med bestemte profiler, spesielt mot etniske tamiler. Mange søkere vil derfor ha behov for beskyttelse og bør vurderes etter kriteriene i flyktningkonvensjonen.</p>			<p>UDI anser søkere fra de østlige områdene for å ha et beskyttelsesbehov i medhold av utlendingsloven § 28 første ledd bokstav b). Eventuelt beskyttelsesbehov etter flyktningkonvensjonen blir vurdert individuelt</p>
<p>UNHCR fraråder henvisning til internflukt i nordlige områder på Sri Lanka.</p>	Følges		
<p>UNHCR fraråder internflukt til noe område på Sri Lanka, inklusive Colombo, for tamiler fra nord og øst i landet.</p>		Følges ikke	<p>UDI henviser tamiler fra nord og øst til internflukt i Colombo.</p> <p>Mange srilankere får dermed avslag på søknaden om beskyttelse i Norge</p>