



DET KONGELIGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Til Fylkesmannen
v/Utdanningsdirektøren

Deres ref

Vår ref
201103455-/ABT

Dato
04.07.2011

Endringer i forskrift 29. oktober 2010 nr. 1379 om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager – om kommunenes ansvar for oppfølging av endringene i forskriften

Kunnskapsdepartementet har vurdert hvordan kommunene vil være forpliktet til å følge opp endringene som er fastsatt i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. I det følgende omtales endringene og hvordan kommunene er forpliktet til å følge opp i samsvar med forskriften. Fylkesmannen er klageorgan etter forskriften, men vil også ha ansvaret for veiledning av regelverket mot kommunene og de ikke-kommunale barnehagene.

1) Påslaget for administrasjonskostnader i forskriften § 4

Endringen ble fastsatt ved kgl.res. 10. juni 2011 med hjemmel i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager § 14 tredje ledd. Se link: <http://lovdata.no/ltavd1/filer/sf-20110610-0581.html>

Denne endringen er en presisering av plikten til kommunene slik den har vært allerede fra 1. januar 2011, og innebærer ingen endring i ansvaret etter forskriften. Ved fastsettingen av forskriften ble det forutsatt at foreldrebetalingen skulle inngå i beregningsgrunnlaget for administrasjonspåslaget og kommunene er gjennom kommunerammen blitt finansiert for denne beregningsmetoden. Endringen er derfor kun en språklig endring nødvendig for å få forskriftsteksten i samsvar med intensjonen bak regjeringens vedtak, og synliggjøring av ansvaret som kommunene har hatt siden forskriften trådte i kraft 1. januar 2011.

Siden ikrafttredelse av endringsforskriften er satt til 1. august 2011 innebærer dette at alle kommuner må gjøre om sine vedtak hva gjelder påslaget for administrasjonskostnader. De private barnehagene skal gjennom omgjøringsvedtakene sikres et påslag tilsvarende det

som ville vært tilfelle hvis den korrekte beregningsmetoden ble lagt til grunn allerede fra 1. januar 2011. De kommuner som ikke har fattet vedtak om administrasjonspåslaget, må legge den korrekte beregningsmetoden til grunn i de vedtakene som fattes etter 1. august 2011.

2) Minimumsforpliktelsen i forskriften § 3

Endringen ble fastsatt av Kunnskapsdepartementet 6. juni 2011 med hjemmel i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager § 14 tredje ledd, jf. forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 13. Se link:

<http://lovdata.no/ltavd1/filer/sf-20110606-0584.html>

Endringene er i tråd med regjeringens plan for opptrapping av finansieringen av ikke-kommunale barnehager og innebærer at det kommunale tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal utgjøre minimum 91 prosent av det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Det er lagt inn midler i kommunerammen for 2011 som finansierer kommunenes økte ansvar fra 1. august 2011. Endringen trer i kraft 1. august 2011.

Denne endringen er en realitetsendring i forskriften som trer i kraft 1. august 2011, og av den grunn er kommunene forpliktet til å følge opp med nye vedtak gjeldende fra 1. august. De kommuner som allerede har tatt høyde for denne økningen i vedtakene trenger ikke å fatte nye vedtak, siden disse kommunene i sine vedtak allerede har sikret at finansieringen av de ikke-kommunale barnehagene er i samsvar med endringen.

3) Endring i de nasjonale gjennomsnittssatsene for familiebarnehager

På grunn av en summeringsfeil i utredningsarbeidet før fastsettelsen av forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager har satsene for familiebarnehager for barn under tre år blitt satt for lavt, mens satsen for barn over tre år er blitt satt for høyt. Satsene er fastsatt av departementet med hjemmel i forskriften, og kunngjort gjennom rundskriv F-14/2010. Denne feilen nødvendiggjør en retting av rundskrivet. I tabellen under er riktige nasjonale gjennomsnittlige tilskuddsats for familiebarnehager angitt. Satsene vil bli innarbeidet i rundskrivet per 1. august 2011.

De korrekte satsene i skjemaet nedenfor er i samsvar med intensjonen bak regjeringens vedtak og ble lagt til grunn ved budsjetteringen av de kommunale rammene. Rettingen i rundskrivet vil derfor være en presisering av ansvaret som kommunene har hatt siden forskriften trådte i kraft 1. januar 2011. Kommunene vil være forpliktet til å omgjøre vedtak der de har benyttet feil sats, og i omgjøringsvedtakene skal korrekt sats benyttes. De ikke-kommunale barnehagene skal gjennom året 2011 gis ett tilskudd som om den korrekte satsen ble lagt til grunn allerede fra 1. januar 2011. Det er kun vedtak der feilaktig sats er benyttet som skal omgjøres. Kommunene kan velge å fatte omgjøringsvedtak før 1. august d.å., men er forpliktet til å gjøre det når de nye satsene kunngjøres i rundskriv F-14/2010 den 1. august 2011.

I 2011-kroner	Per time			Per heltidsplass		
	Drift, inkl. admin.	Kapital	Totalt	Drift, inkl. admin.	Kapital	Totalt
Nasjonale tilskuddssatser						
Ordinære barnehager, små barn	79,8	3,6	83,4	172 400	7 800	180 200
Ordinære barnehager, store barn	38,9	3,6	42,5	84 000	7 800	91 800
Familiebarnehager, små barn	63,2	5,4	68,6	136 500	11 700	148 200
Familiebarnehager, store barn	48,1	5,4	53,5	104 000	11 700	115 700

4) Endring i forholdstall mellom små og store barn i familiebarnehager

Tilskuddssatsen til driftskostnader som fastsettes etter forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 4, skal fastsettes ut fra forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år gitt av departementet med hjemmel i forskriften. Satsene blir kunngjort i rundskriv F-14/2010. I rundskrivets merknader til forskrift § 4 er forholdstallet for ordinære barnehager angitt til 1, 8.

Forholdstallet for familiebarnehager er ved en inkurie utelatt, men er senere blitt presisert til 1,25 på regjeringen.no der rundskrivet F-14/2010 er omtalt gjennom spørsmål og svar. Forholdstallet for familiebarnehager vil bli presisert i selve rundskrivet per 1. august 2011.

Kommunene vil være forpliktet til å omgjøre vedtak der de har benyttet feil forholdstall, og i omgjøringsvedtakene skal korrekt forholdstall benyttes (dvs. 1,25). De ikke-kommunale barnehagene skal gjennom året 2011 gis et tilskudd som om det korrekte forholdstallet ble lagt til grunn allerede fra 1. januar 2011.


5) Oppdatert rundskriv per 1. august

Alle endringene som er omtalt i dette brevet vil bli innarbeidet i rundskriv F-14/2010.

Rundskrivet med oppdateringene vil være tilgjengelig på regjeringen.no fra 1. august 2011.

Med hilsen


Christian Kolstad (e.f.)
avdelingsdirektør


Ane Berge Tobias
rådgiver