

Rapport for Kunnskapsdepartementet

Kommunenes planer for utbygging av barnehageplasser i 2008

Gjennomført 14.01. – 07.02.2008.

© TNS Gallup – 15.02.08
Politikk, samfunn, offentlig

Innhold

● ● ► Fakta om undersøkelsen.....	3
● ● ► Utvalg (brutto og nettoutvalg).....	4
● ● ► Introduksjonstekst til kommunene	5
● ● ► Oppsummering	6
● ● ► Resultater.....	9
● ● ► Vedlegg 1: E-posttekst til kommunene.....	33
● ● ► Vedlegg 2: Brev til kommunene fra Kunnskapsdepartementet.....	34
● ● ► Vedlegg 3: Spørreskjema.....	35

Fakta om undersøkelsen



- *Metode: Webintervju*
- *Utvalg: Alle kommuner*
- *Svarprosent: 90*
- *Vekt: Innbyggerstørrelse for anslag om kommunenes for utbygging av barnehageplasser i 2008*
- *Gjennomført: 4.01 - 07.02.08*
- *Kontakter i Kunnskapsdepartementet: Hanne Yssen og Mette Lund*
- *Ansvarlig i TNS Gallup: Roar Hind*

- Resultatene fra denne undersøkelsen baseres på svar fra 386 kommuner. Bakgrunnen for undersøkelsen er at Kunnskapsdepartementet skal ha et grunnlag for å eventuelt justere anslaget for utbygging av barnehageplasser i 2008, jf. St. prp. nr. 1 (2007-2008).
- I utgangspunktet var alle kommuner tilskrevet. Det betyr at 45 kommuner ikke svarte innen at fristen gikk ut og at svarandelen ble på 90 prosent.
- Undersøkelsen ble gjennomført ved at e-post / webskjema ble sendt kommune. I e-posten gikk det fram hvem som var avsender og hvem som var mottaker (kommunens barnehageansvarlige). I tillegg ble det informert om formålet med undersøkelsen. Spørsmålene som ble stilt i skjema ble også presentert i e-postens tekstfelt.
- Det ble gjennomført to purringer (påminnelser) per e-post adressert til kommunens barnehageansvarlige. Kommunen kunne også gå inn på undersøkelsen via purringene som ble sendt. I tillegg ble alle kommuner påminnet en siste gang per telefon.
- I forkant mottok kommunene et brev fra Kunnskapsdepartementet hvor de ble orientert om at TNS Gallup ville gjennomføre en spørreundersøkelse om kommunenes planer for utbygging av barnehageplasser i 2008.
- Resultatene som viser anslag på kommunenes planer om utbygging av barnehageplasser for 2008 er vektet på kommunestørrelse og fylke.

Utvalget (brutto og nettoutvalg)

Kommuner etter innbyggere	Fordelingen etter svar (nettoutvalget)		I Norge (bruttoutvalget)	
	Antall	Prosent	Antall	Prosent
Størrelse				
Under 2000 innbyggere	89	23,1	95	22,0
2000 - 4999 innbyggere	122	31,6	141	32,7
5000 - 9999 innbyggere	81	21,0	92	21,3
10000 - 19999 innbyggere	48	12,4	57	13,2
20000 - 49999 innbyggere	33	8,5	33	7,7
Over 50000 innbyggere	13	3,4	13	3,0
Total	386	100,0	431	100,0

Kommuner etter fylker				
FYLKE	NETTOUTVALGET		NORGE	
	Frequency	Percent	Frequency	Percent
Østfold	18	4,7	18	4,2
Akershus	20	5,2	22	5,1
Oslo	1	0,3	1	0,2
Hedmark	22	5,7	22	5,1
Oppland	22	5,7	26	6,0
Buskerud	18	4,7	21	4,9
Vestfold	14	3,6	14	3,2
Telemark	18	4,7	18	4,2
Aust-Agder	14	3,6	15	3,5
Vest-Agder	14	3,6	15	3,5
Rogaland	22	5,7	26	6,0
Hordaland	30	7,8	33	7,7
Sogn og Fjordane	25	6,5	26	6,0
Møre og Romsdal	25	6,5	37	8,6
Sør-Trøndelag	22	5,7	25	5,8
Nord-Trøndelag	22	5,7	24	5,6
Nordland	39	10,1	44	10,2
Troms	23	6,0	25	5,8
Finnmark	17	4,4	19	4,4
Total	386	100,0	431	100,0

- I alt svarte 386 kommuner innen endelig svarfrist. Dette utgjør 89,6 prosent av kommunene.

- Kommunene som svarte gjenspeiler kommunene i Norge både når det gjelder innbyggerstørrelser og fylker.

- Ved beregning av nettoendring av planlagte heltidsplasser, er kommunen først vektet på hhv innbyggerstørrelse og fylkesfordeling, deretter er det gjort en estimering med forutsetning om at de kommuner som ikke svarte vil ha samme planleggingsstruktur med de som svarte.

Introduksjonstekst til kommunene

Planlagt utbygging av antall heltids barnehageplasser i 2008.

••► Kommunen skal under oppgi om den planlegger for en nettovøkst (spørsmål 4a – 4 d) eller nettoreduksjon (spørsmål 5a – 5d) i antall barnehageplasser i 2008. Med nettovøkst / nettoreduksjon menes at det vil være flere / færre barnehageplasser i kommunen per 31.12.08 enn hva tilfellet var 31.12.07. Kommunen skal svare for kommunale og private barnehager, samt vurdere antall plasser for barn over og under 3 år. Dersom kommunen ikke planlegger for verken økning eller reduksjon i antall plasser, går kommunen direkte videre til spørsmål 6 (kilden til kommunens anslag).

••► I skjemaet brukes begrepet "heltidsplasser" for barn over og under tre år. Det kan være vanskelig for kommunene å anslå hvordan oppholdstidsstrukturen vil utvikle seg i løpet av året og hvor mange flere barn som vil få plass i barnehagene som følge av den forventede nyetableringen. Ved å be om en rapportering av antall heltidsplasser, er det ønske om å anslå den forventede kapasitetsøkningen i barnesektoren i 2008, uavhengig av om den økte kapasiteten går til å øke oppholdstiden for de barna som allerede har plass i barnehage eller til å gi plass til flere barn.

••► En ny heltidsplass defineres som en plass med ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer per uke. Vi ber om at det oppgis hvor mange slike plasser det planlegges opprettet i kommunen i 2008, uavhengig av hvor mange barn som etter opptak vil komme til å dele disse plassene. Dersom en barnehage for eksempel utvides med én avdeling hvor det kan tas inn 16 barn med ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer, er det tallet 16 som skal rapporteres selv om kommunen regner med at avdelingen vil bli benyttet av mer enn 16 barn.

••► I de tilfellene der det er planlagt å etablere barnehageplasser som per definisjon er deltidsplasser, for eksempel korttidsbarnehager, ber vi om at disse plassene så langt det er mulig regnes om til heltidsplasser med en ukentlig oppholdstid på 41 timer. Dersom det for eksempel opprettes 10 plasser i en korttidsbarnehage med fem timers åpningstid per dag, representerer dette en kapasitetsøkning på 250 timer per uke. Dette omregnes til seks heltidsplasser (250 dividert på 45). Rapporteringen skal omfatte forventet etablering i ordinære og familiebarnehager og etablering i både kommunalt og ikke-kommunalt regi.

Oppsummering (I)

- ● ► Antatt nettotilgang på barnehageplasser i 2008 anslås til vel 18 000 plasser.
- ● ► Hovedandelen, vel 7 300 plasser, vil komme i de store kommunene med over 50 000 innbyggere.
- ● ► 67 prosent av kommunene benytter søknader til opptak fra tidligere år som *kilde* for kommunens planlegging.
- ● ► 58 prosent av kommunene benytter egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk).
- ● ► Færre benytter kommunedelsplan/rammeplaner, kommuneplanen, vel 10 prosent av kommunene.
- ● ► Bare en liten andel, 5 prosent, gjennomfører egne spørreundersøkelser for å kartlegge behovet.
- ● ► Annet nevnt er i første rekke; dialog med private barnehageeiere, søknads-/ventelister, lokal kunnskap og at man har full dekning/kontroll.

Oppsummering (II)

- Kommunenes anslag baserer seg i første rekke på:
 - Endringer i fødselskull (48 prosent)
 - Flytting til og fra kommunen (42 prosent)
 - Endringer i overgang mellom heltid og deltidsplasser (38 prosent)
 - Flere eller færre søkere om deltidsplass enn tidligere år (31 prosent)
- Mindre vekt legges på:
 - Redusert maksimalpris i 2006 (23 prosent)
 - Færre/flere opptak i året til barnehage (19 prosent)
 - I hvilken grad man tar inn flere/færre barn fra andre kommuner (4 prosent).
- Annet som nevnes er i første rekke større økning i etterspørsel etter plasser fra de yngste barna, og ellers at kommunen har full oversikt og at kommunen har full barnehagedekning.

Oppsummering (III)

- ● ► 24 prosent av kommunene bygde flere plasser i 2007 enn planlagt, mens 10 prosent bygde færre enn planlagt.
- ● ► 14 prosent av kommunene bygger flere plasser i 2006 enn planlagt, mens 3 prosent bygde færre enn planlagt
- ● ► Kun 2,3 prosent av kommunen er sikre på at de ikke vil få full barnehagedekning ved utgangen av 2008. Dette utgjør 9 kommuner i vårt nettutvalg på 386 kommuner og 10 kommuner på landsbasis.
- ● ► 79 prosent av kommunene er på sin side helt sikre at de vil ha full barnehagedekning ved utgangen av 2008. Med full barnehagedekning menes at kommunen har kunnet tilby barnehageplass før årsskiftet 2008/2009 (senest første hverdag i januar 2009) til alle som ønsker det.
- ● ► Usikkerhetsmomentet er knyttet til de resterende 19 prosentene som ikke vet om de vil komme til å ha full barnehagedekning. Dette utgjør totalt 82 kommuner i Norge.
- ● ► Forsinkelser i utbyggingsprosjekter er klart hyppigste grunn til at kommunene ikke vil ha full barnehagedekning inn i 2009
- ● ► 5 av 9 kommunen som ikke har full barnehagedekning innen utgangen av 2008, forventer å få det i 2009, mens øvrige 4 forventer å få det i løpet av 2010.

Resultater

Det kan forventes en økning i antall barnehageplasser i 2008 med vel 18 000 plasser, flest i Rogaland, Oslo, Akershus og Hordaland

	Antall flere heltidsplasser					Antall færre heltidsplasser					Netto endring i alt (estimert)	Netto endring basert på kommuner rapportert (uveid)
	Kommunale barn 0-2 år	Kommunale barn over 3 år	Private barn 0-2 år	Private barn over 3 år	Sum flere	Kommunale barn 0-2 år	Kommunale barn over 3 år	Private barn 0-2 år	Private barn over 3 år	Sum færre		
Østfold	187	132	284	246	849	0	0	0	0	0	849	849
Akershus	668	710	629	616	2623	4	0	28	0	32	2591	2455
Oslo	1525	750	400	0	2675	0	0	0	0	0	2675	2675
Hedmark	163	85	121	119	488	18	5	0	20	43	445	445
Oppland	143	178	97	214	632	12	30	2	24	68	563	538
Buskerud	114	155	466	361	1095	9	12	28	0	49	1046	913
Vestfold	323	207	242	115	887	0	0	14	12	26	861	861
Telemark	53	83	35	35	206	0	18	0	0	18	188	188
Aust-Agder	11	29	176	182	398	0	0	2	3	5	393	391
Vest-Agder	109	97	164	123	493	0	0	7	0	7	486	432
Rogaland	1138	390	725	686	2939	0	0	12	0	12	2927	2716
Hordaland	596	481	746	422	2246	12	79	5	21	117	2129	2069
Sogn og Fjordane	98	76	38	40	253	0	0	0	0	0	253	244
Møre og Romsdal	214	135	304	483	1135	0	0	0	0	0	1135	951
Sør-Trøndelag	200	198	145	193	737	0	0	0	0	0	737	633
Nord-Trøndelag	56	78	101	124	359	9	0	0	0	9	350	266
Nordland	136	94	77	119	426	0	19	0	0	19	407	367
Troms	94	38	6	22	160	20	10	0	0	31	130	133
Finnmark	12	24	0	0	36	2	20	0	0	22	14	1
I alt	5841	3940	4755	4099	18636	86	192	98	80	457	18179	17127

●●► 386 av 430 kommuner svarte på undersøkelsen. For å estimere antall nye barnehageplasser neste år for hele landet, brukte vi en regresjonsmodell med data fra de som svarte. Avhengig variabel var antall nye plasser neste år og forklaringsvariablene var antall barn 0-6 år og kommunestørrelse. Forklaringsgraden var på 90%.

●●► Basert på antall barn og kommunestørrelse ble antall nye barnehageplasser predikert i de kommunene som ikke svarte. Tallene i tabellen over som gjelder Østfold, Oslo, Hedmark, Vestfold og Telemark representerer en fulltelling da alle kommuner ligger inne. Øvrige fylker er predikert som forklart over.

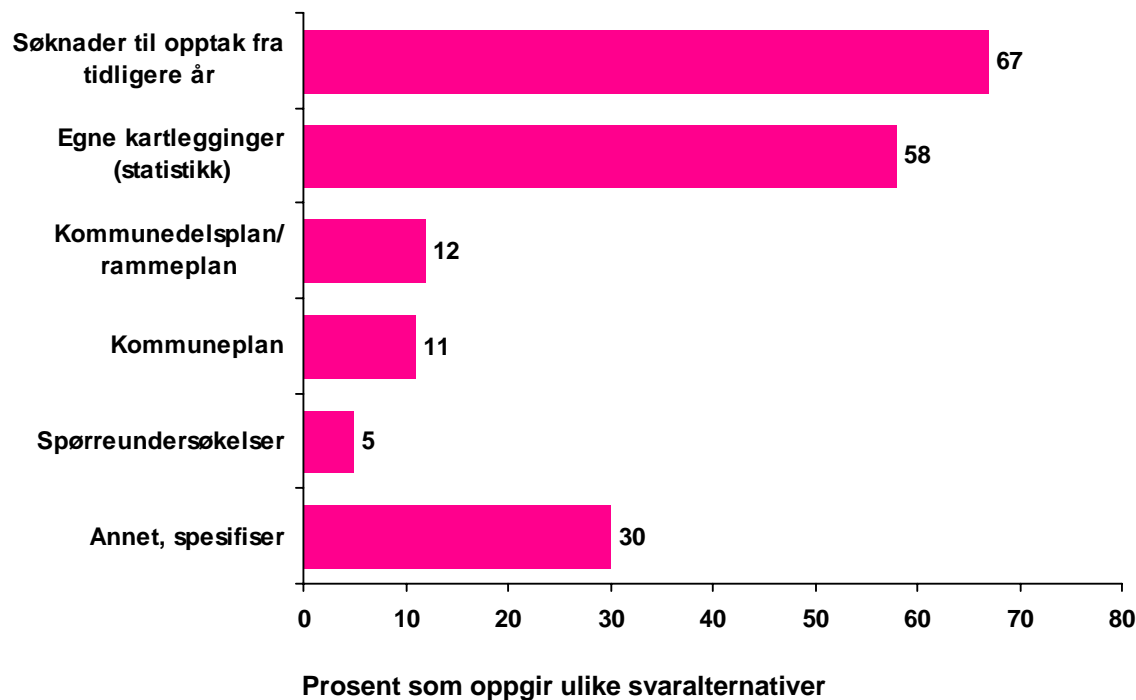
Faktiske og estimerte tall etter kommunestørrelse og fylker

	Pop	Utv	Uveid antall plasser	Veid antall plasser
<i>I alt</i>	430	386	17127	18179
<i>Under 2000 innbyggere</i>	95	89	197	205
<i>2000 - 4999 innbyggere</i>	140	121	945	1087
<i>5000 - 9999 innbyggere</i>	91	81	1556	1855
<i>10000 - 19999 innbyggere</i>	55	46	2430	3033
<i>20000 - 49999 innbyggere</i>	36	36	4642	4642
<i>Over 50000 innbyggere</i>	13	13	7357	7357
<i>Østfold</i>	18	18	849	849
<i>Akershus</i>	22	20	2455	2591
<i>Oslo</i>	1	1	2675	2675
<i>Hedmark</i>	22	22	445	445
<i>Oppland</i>	26	22	538	563
<i>Buskerud</i>	21	18	913	1046
<i>Vestfold</i>	14	14	861	861
<i>Telemark</i>	18	18	188	188
<i>Aust-Agder</i>	15	14	391	393
<i>Vest-Agder</i>	15	14	432	486
<i>Rogaland</i>	26	22	2716	2927
<i>Hordaland</i>	33	30	2069	2129
<i>Sogn og Fjordane</i>	26	25	244	253
<i>Møre og Romsdal</i>	36	25	951	1135
<i>Sør-Trøndelag</i>	25	22	633	737
<i>Nord-Trøndelag</i>	24	22	266	350
<i>Nordland</i>	44	39	367	407
<i>Troms</i>	25	23	133	130
<i>Finmark</i>	19	17	1	14

- Alle kommuner over 20 000 innbyggere har svart, som forklarer at estimerte tall er likt med veide.

Søknader til hovedopptak fra tidligere år og egne kartlegginger eller befolkningsstatistikk legges oftest til grunn

Hva er kilden til kommunens anslag (for endring av planlagte barnehageplasser)?



●●► 67 prosent av kommunene benytter søknader til opptak fra tidligere år som grunnlag for kommunens planlegging.

●●► 58 prosent av kommunene benytter egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk)

●●► Færre benytter kommunedelsplan/rammeplaner, kommuneplanen, vel 10 prosent av kommunene.

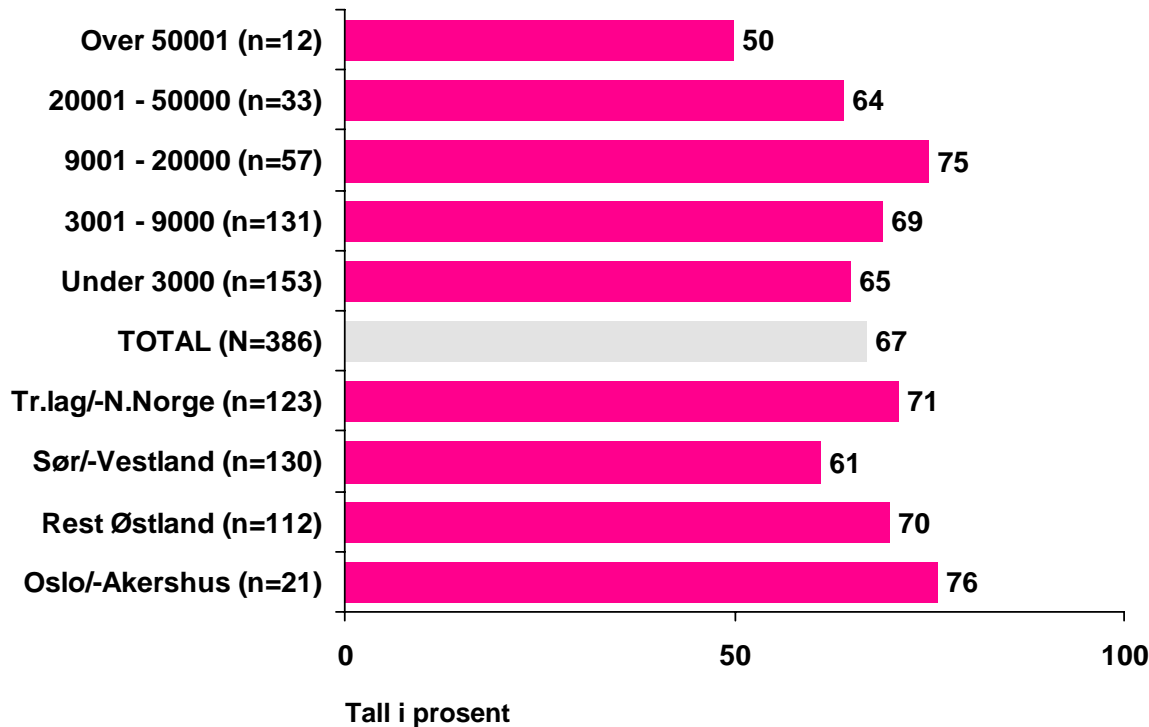
●●► Bare en liten andel, 5 prosent, gjennomfører egne spørreundersøkelser for å kartlegge behovet.

●●► Annet nevnt er i første rekke; befolkningsstatistikk, dialog med private barnehageeiere, søknads-/ventelister, lokal kunnskap og at man har full dekning/kontroll.

Kommuner i Oslo og Akershus, og mellomstore kommuner legger størst vekt på søknader fra tidligere år

Hva er kilden til kommunens anslag?

"Søknader til hovedopptak fra tidligere år"

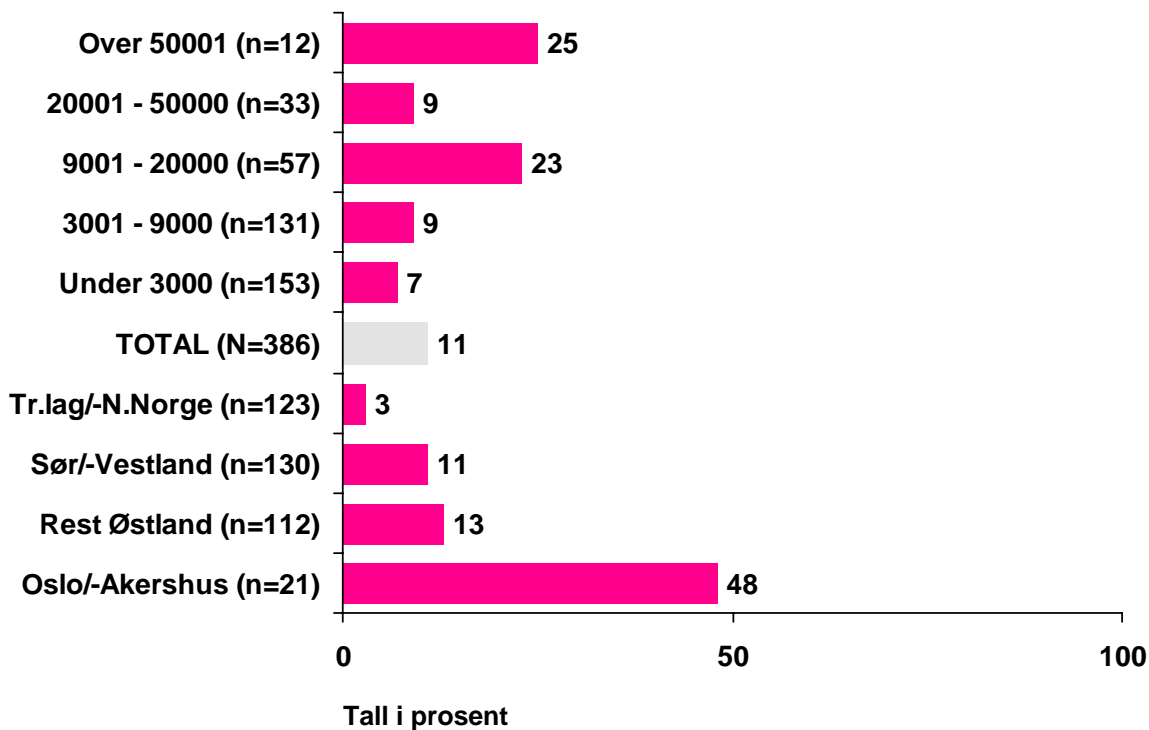


- Om lag 2 av tre kommuner benytter søknader til hovedopptak fra tidligere år som grunnlag for sine anslag
- Det er særlig de mellomstore kommunen som i størst grad benytter søknader fra tidligere år som kilde for kommunens anslag.
- Mens nær 8 av 10 kommuner i Oslo/Akershus benytter søknader til hovedopptak fra tidligere år som grunnlag for sine anslag, er det kun 6 av 10 kommuner i Sør-/Vestlandet som gjør dette.

Bare vel 10 prosent benytter Kommuneplanen som kilde for sine planer

Hva er kilden til kommunens anslag?

” Kommuneplan ”



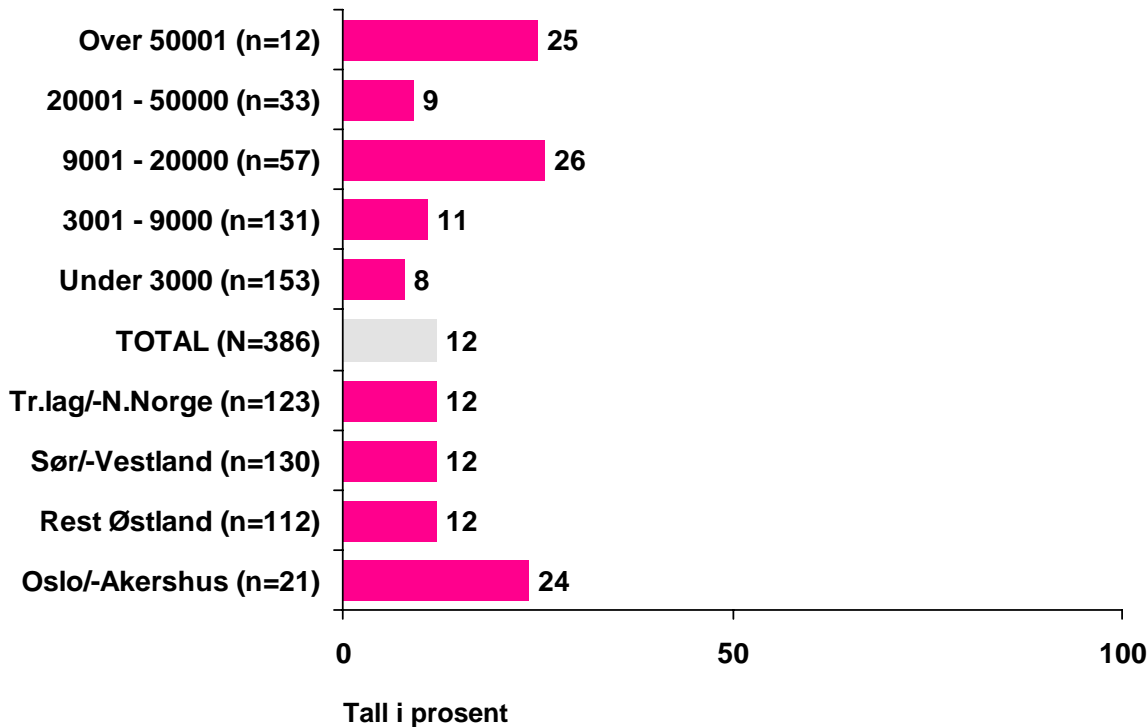
●●► Mens kun 11 prosent av kommunene benytter Kommuneplanen som en av sine kilder, er det så mange som 48 prosent som gjør dette i Akershus/Oslo.

●●► Det er særlig de mellomstore kommunen (90001 – 20 000 innbyggere) og de aller største (over 50 000 innbyggere) som benytter seg av denne planen.

Kommunedelsplaner/rammeplaner benyttes også i relativt liten grad som grunnlag for kommunens anslag

Hva er kilden til kommunens anslag?

”Kommunedelsplan/rammeplan for oppvekst/barnehager”

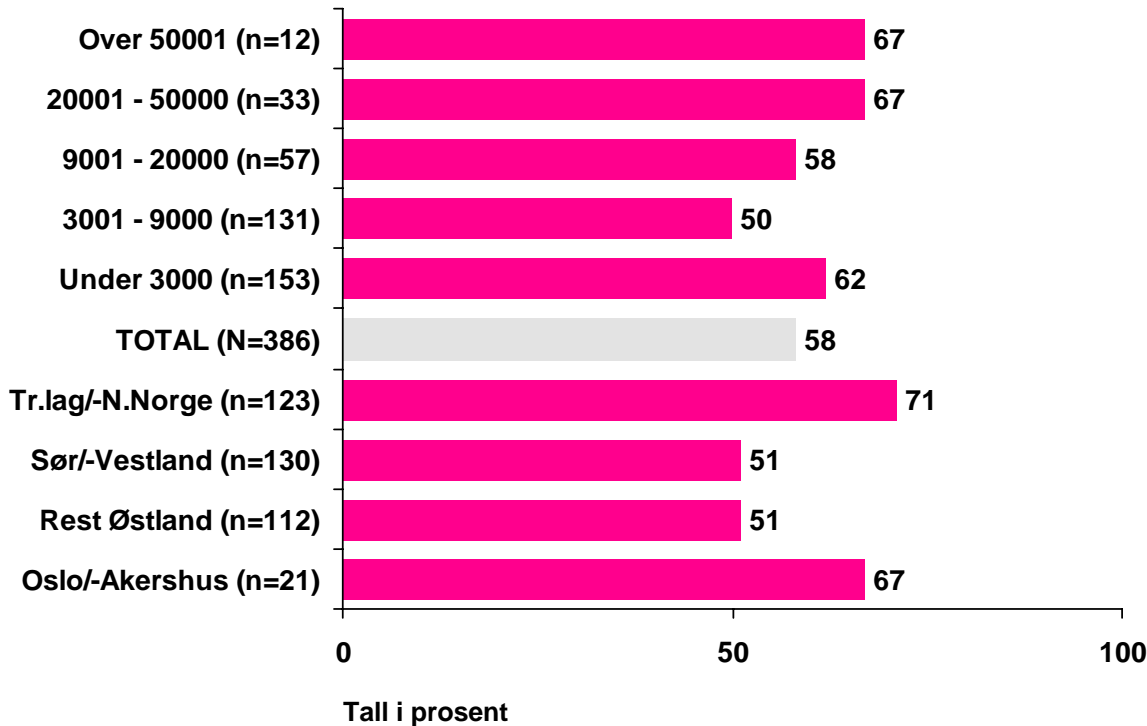


- Bare 12 prosent benytter rammeplaner/kommunedelsplaner for oppvekst/barnehager i sine anslag for planlegging av barnehager i 2008.
- Tilsvarene for Kommuneplaner, er det kommunene i Akershus/Oslo, de mellomstore kommunene og de aller største som i størst grad benytter denne type planer.

Nær 60 prosent av kommunene gjennomfører egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk)

Hva er kilden til kommunens anslag?

”Egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk)”



●●► Nær 60 prosent av kommunene benytter egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk) som grunnlag for planlegging av nye barnehageplasser.

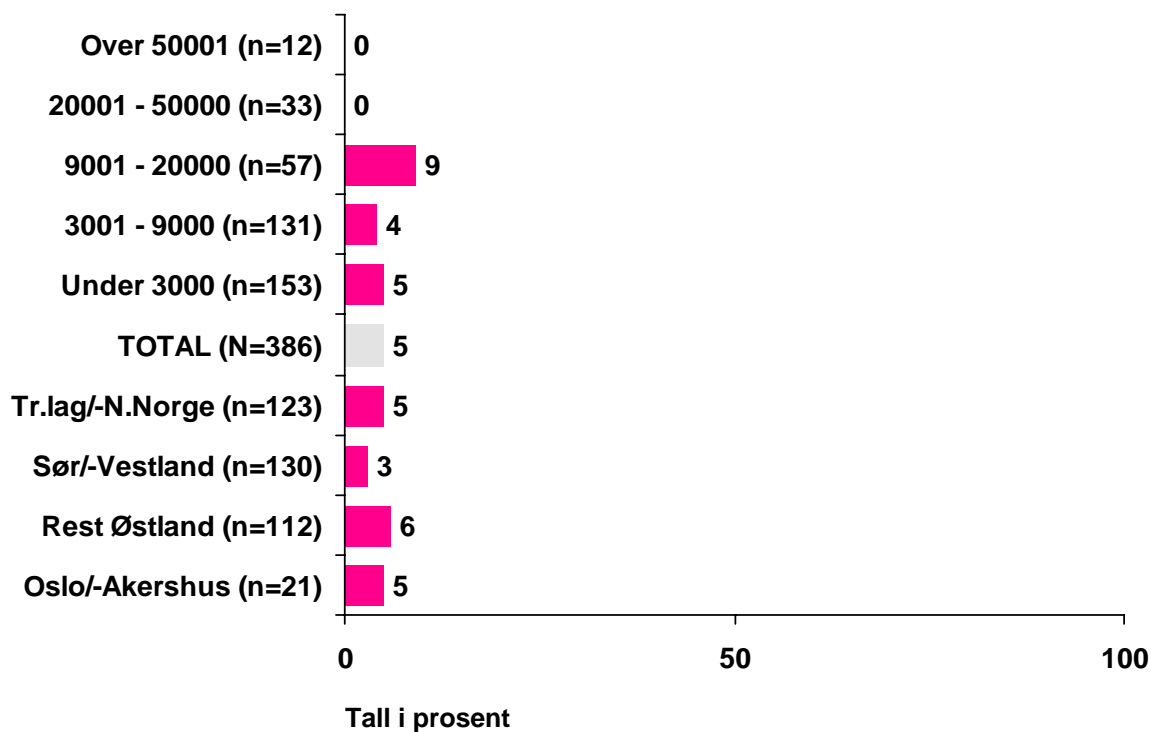
●●► Kommuner i Trøndelag og Nord-Norge, samt i Akershus/Oslo, benytter dette i langt større grad enn kommuner på Sør-/Vestlandet og i Rest Østlandet.

●●► Kommuner med et innbyggertall mellom 3 000 – 9 000 synes å benytte denne type statistikk i mindre grad enn større og mindre kommuner.

Få spør kommunens innbyggere om hvilket behov de har

Hva er kilden til kommunens anslag?

” Kartlegninger gjennom spørreundersøkelser i kommunen ”



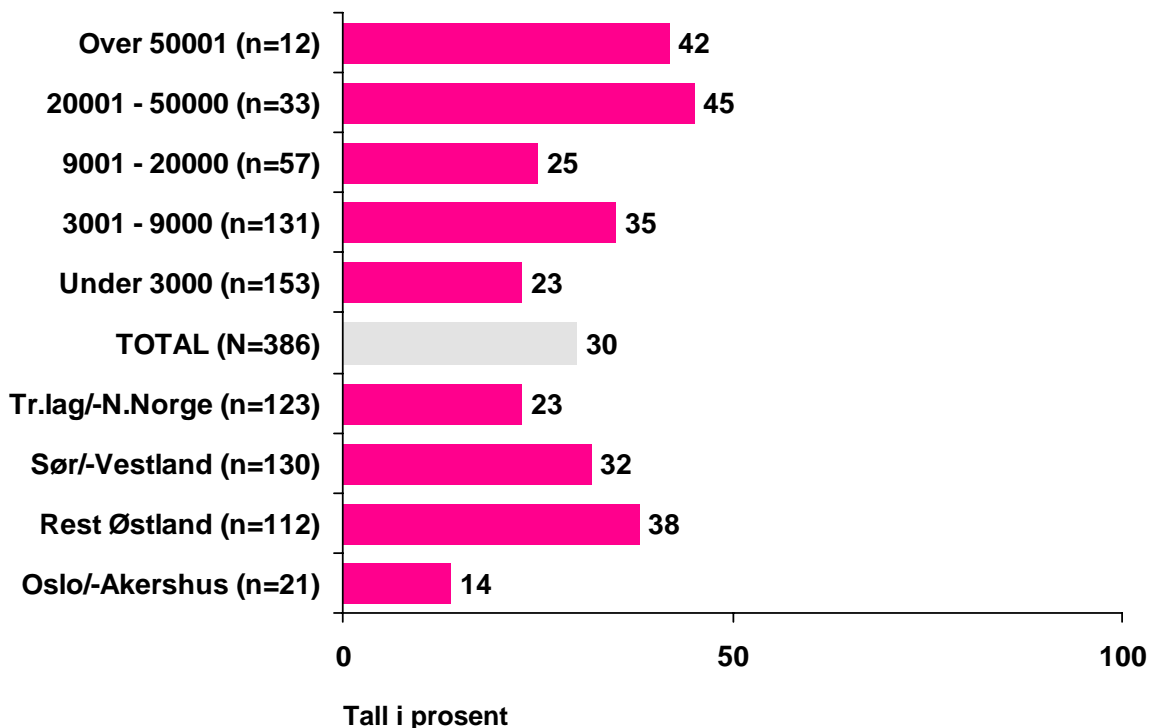
●●► Bare 5 prosent av kommunene spør innbyggerne om hvilket behov de har for barnehageplass, for så å benytte dette i planleggingen.

●●► Kommuner med innbyggertall mellom 9 000 – 20 000 synes i noen større grad å benytte informasjon (tilbakemeldinger) fra innbyggerne.

Annet som ble nevnt som kilder

Hva er kilden til kommunens anslag?

” Annet, spesifiser”

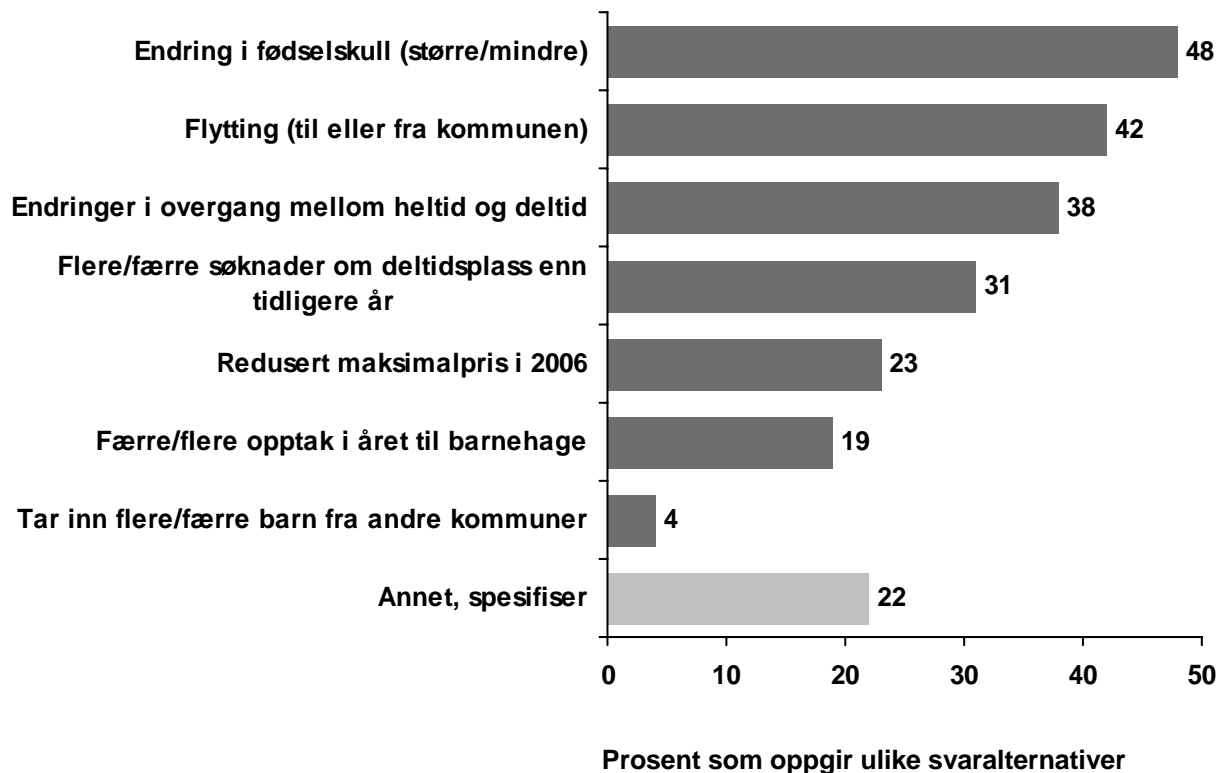


●●► 30 prosent av kommunene har oppgitt at de benytter andre kilder, men en betydelig andel av dette er nok utdypninger og varianter av de predefinerte kildene som kommunen ble bedt om å vurdere.

●●► Annet nevnt er i første rekke; befolkningsstatistikk, dialog med private barnehageeiere, søknads-/ventelister, lokal kunnskap og at man har full dekning/kontroll

Endringer i planlagte barnehageplasser baseres på flere forhold, hvor endring i fødselskull er mest vanlig

Hva baseres anslaget på?

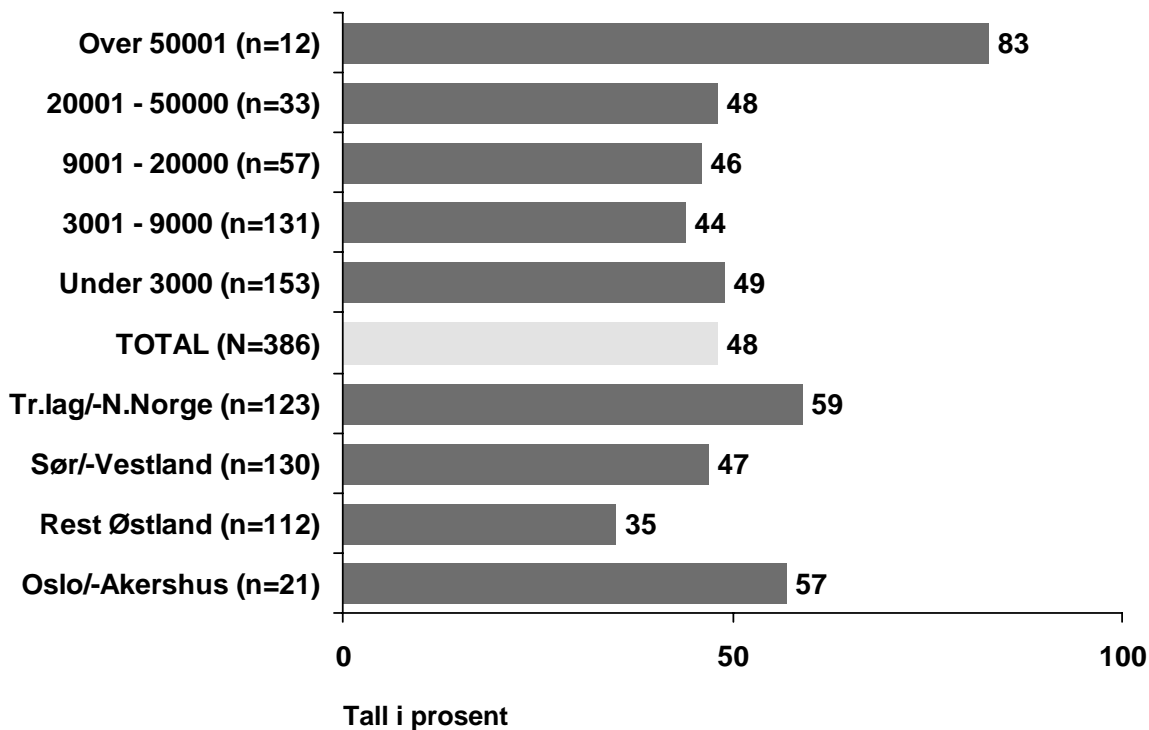


- Kommunenes anslag baserer seg i første rekke på endringer i fødselskull (48 prosent), flytting til og fra kommunen (42 prosent), endringer i overgang mellom heltid og deltids plasser (38 prosent) og flere eller færre søkere om deltids plass enn tidligere år (31 prosent).
- Mindre vekt legges på redusert maksimalpris i 2006 (23 prosent), færre/flere opptak i året til barnehage og om man tar inn flere/færre barn fra andre kommuner.
- Annet som nevnes er i første rekke større økning i etterspørsel etter plasser fra de yngste barna, og ellers at kommunen har full oversikt og at kommunen har full barnehagedekning.

Særlig de aller største kommunene baserer sine anslag på endringer i fødselskullene

Hva baseres anslaget på?

” Endring i fødselskull (større/mindre)”



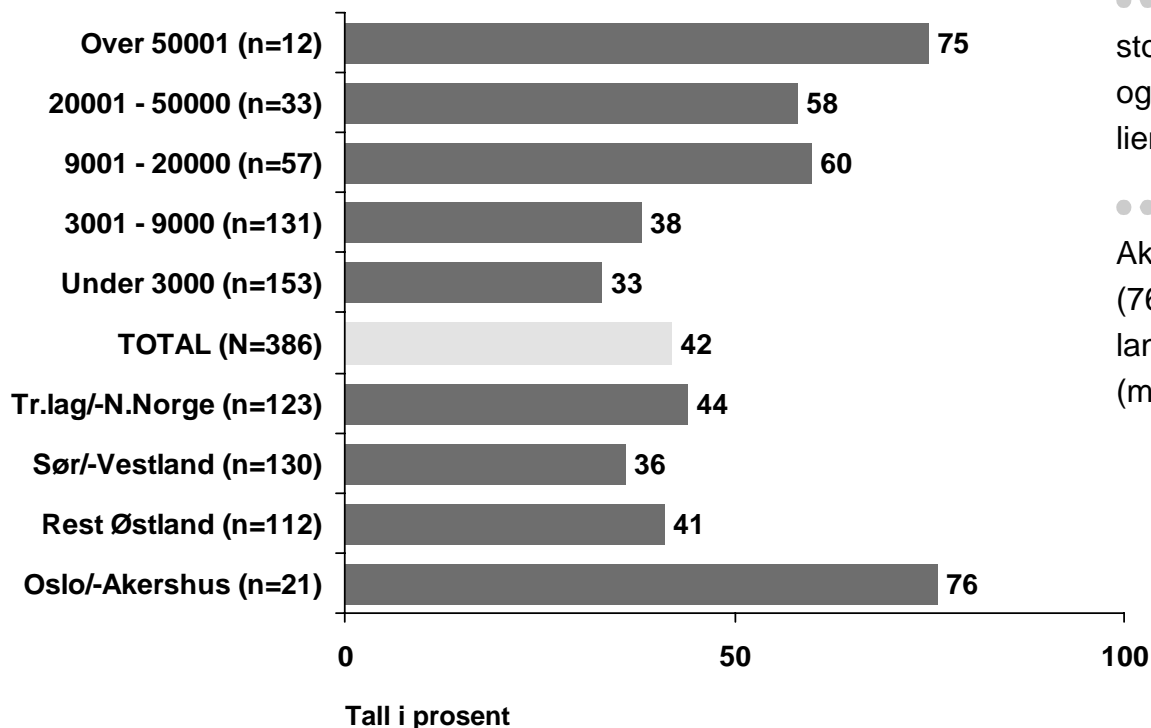
●●► Det er de aller største kommunene (over 50 000 innbyggere) som i klart størst grad baserer sine anslag på endringer i kommunens fødselskull.

●●► Vi finner også variasjoner etter landsdel, hvor kommuner i Rest Østlandet i mindre grad benytter endringer i fødselskull som anslag enn i øvrige landsdeler.

Informasjon om flytting til og fra kommunen benyttes i økende grad med kommunestørrelse

Hva baseres anslaget på?

” Flytting (til eller fra kommunen)”



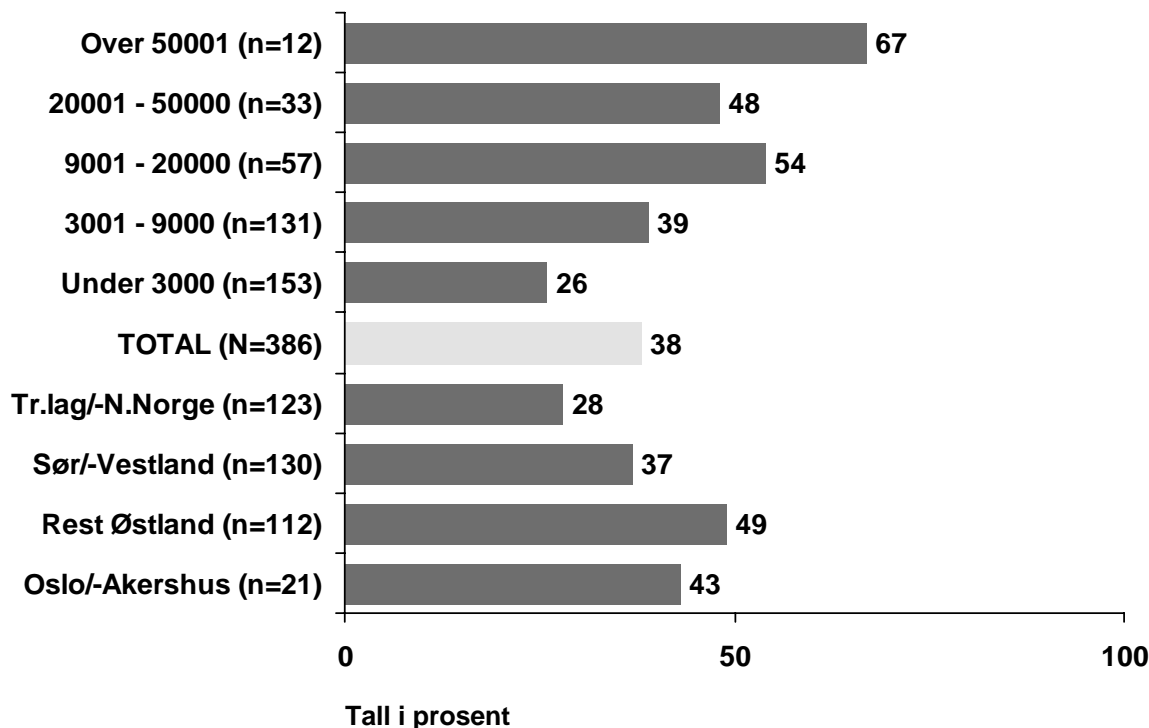
● ● ► Mens de største innbyggerkommuner i stor grad benytter informasjon om flytting til og fra kommunen, synes dette å benyttes i liten grad av de minste kommunene.

● ● ► Det er særlig de store kommunene i Akershus/Oslo som benytter flyttestatistikk (76 prosent), mens kommuner i øvrige landsregioner benytter dette mer sjeldent (mellom 36 og 44 prosent).

De mellomstore og store kommunene benytter i stor grad informasjon om endringer i overgang mellom heltid og deltid

Hva baseres anslaget på?

” Endringer i overgang mellom heltid og deltid”

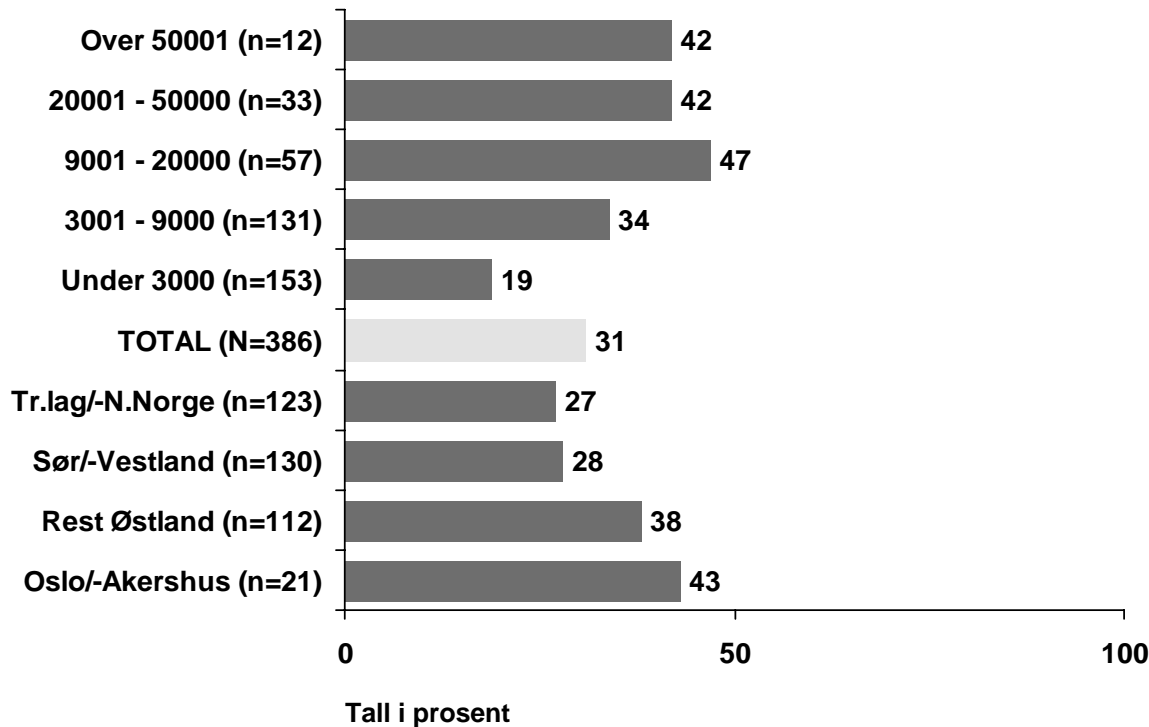


- Kommuner over 9 000 innbyggere benytter i stor grad informasjon om endringer i overgang mellom heltid og deltid som grunnlag for anslag om neste års barnehageplasser, og da særlig de aller største kommunene (67 prosent).
- De minste kommunene benytter informasjon om endringer i overgang mellom heltids og deltids plasser i langt mindre grad, og kun 26 prosent av kommunene under 3 000 innbyggere benytter denne informasjonen.
- Det er også her betydelige variasjoner etter hvilken landsdel kommunene befinner seg i. Mens kommuner i Trøndelag og Nord-Norge i relativt liten grad benytter denne informasjonen (28 prosent), finner vi at 49 prosent av kommunene i Rest Østlandet benytter informasjon om overgang mellom heltid og deltid i sin planlegging.

De minste kommunene benytter i liten grad informasjon om flere/færre søknader om deltids plass enn tidligere år

Hva baseres anslaget på?

” Flere/færre søknader om deltids plass enn tidligere år”



●●► Andelen som benytter informasjon om søknader om deltids plass er færre enn de som vurderer endringer i overgang mellom heltidsplasser og deltids plasser.

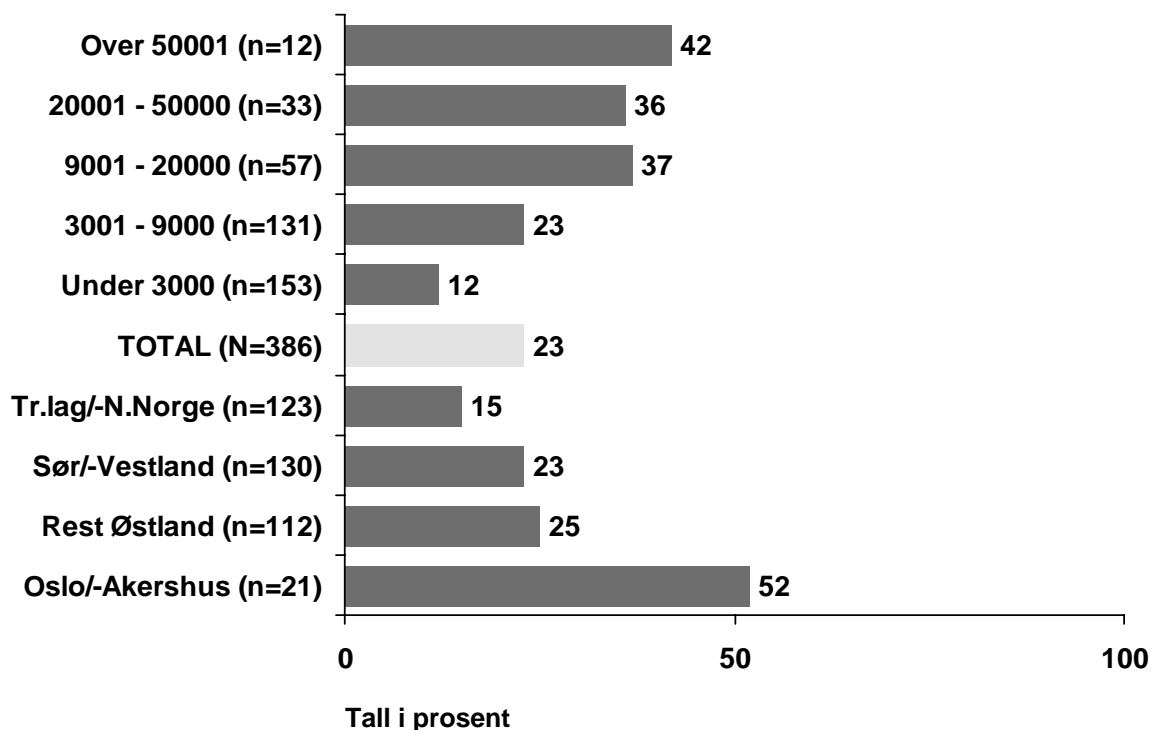
●●► Det er imidlertid særlig de aller minste kommunene som i liten grad benytter søknader om deltids plass som informasjon for planleggingen (19 prosent), mens det er over 40 prosent av kommunen over 9 000 som benytter denne informasjonen.

●●► Det er særlig kommuner på Østlandet inkludert Akershus/Oslo som benytter informasjon om færre/flere søknader om deltids plass sammenlignet med tidligere år.

Bare 23 prosent av kommunene på landsbasis baserer sine anslag på redusert maksimalpris i 2006

Hva baseres anslaget på?

” Redusert maksimalpris i 2006”



●●► Bare 23 prosent av kommunene på landsbasis baserer sine anslag på redusert maksimalpris i 2006, men også her er det betydelige variasjoner etter kommunestørrelse og region.

●●► Av de aller største kommunene, har vel 40 prosent tatt inn informasjon om reduserte priser i sine planer, mens kun 12 prosent har gjort dette blant de minste kommunene.

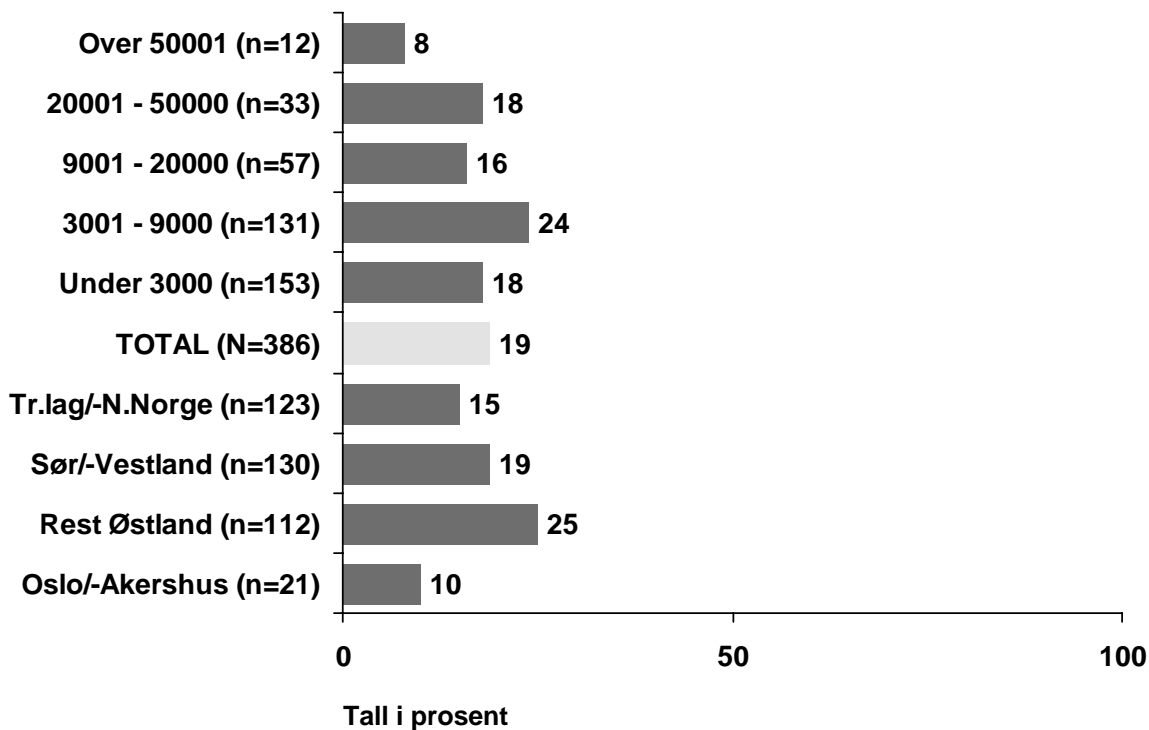
●●► Det er særlig kommuner i Akershus/Oslo som tatt inn maksimalpris i sine vurderinger.

●●► Mens hele 52 prosent av disse kommune vurdere reduserte priser inn i sitt planleggingsgrunnlag, er det kun 25 prosent eller færre av kommunene som gjør dette i øvrige deler av landet.

Knapt 20 prosent av kommunene baserer sine anslag på færre/flere opptak i året til barnehage

Hva baseres anslaget på?

” Færre/flere opptak i året til barnehage”



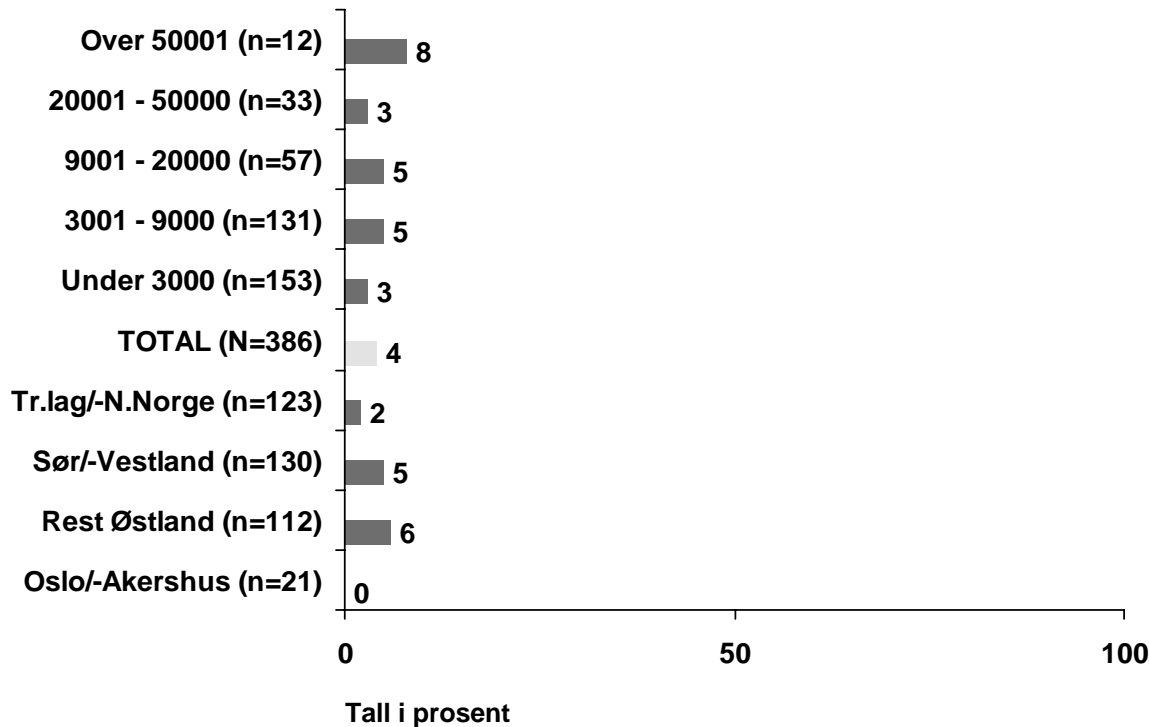
●●► Knapt 20 prosent baserer sine anslag på færre eller flere opptak i året til barnehage.

●●► De som benytter seg at denne informasjonen er i første rekke de små kommunene, mens de største og kommuner i Akershus/Oslo benytter seg minst av dette.

Svært få (4 prosent) av kommunene baserer sine anslag på vurderinger av antall barn fra andre kommuner

Hva baseres anslaget på?

” Tar inn flere/færre barn fra andre kommuner ”

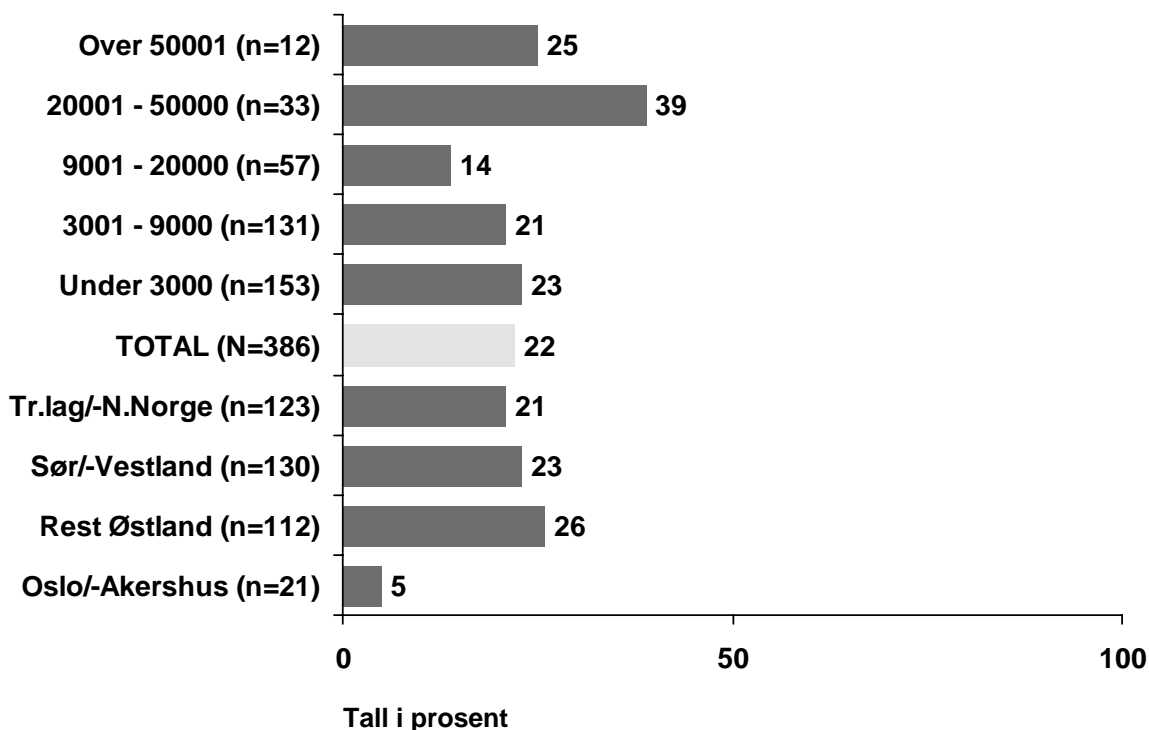


- Bare 4 prosent av kommunene baserer sine anslag på vurderinger av antall barn fra andre kommuner.
- De største kommunene baserer sine anslag i noen større grad på dette.
- Ingen av de 21 kommunene i Akershus/Oslo-regionen benytter informasjon om det skulle komme barn fra andre kommuner i sin planlegging.

Annet spesifisert er i første rekke økning i etterspørsel etter småbarnsplasser, og ellers på egne oversikter

Hva baseres anslaget på?

” Annet, spesifiser ”

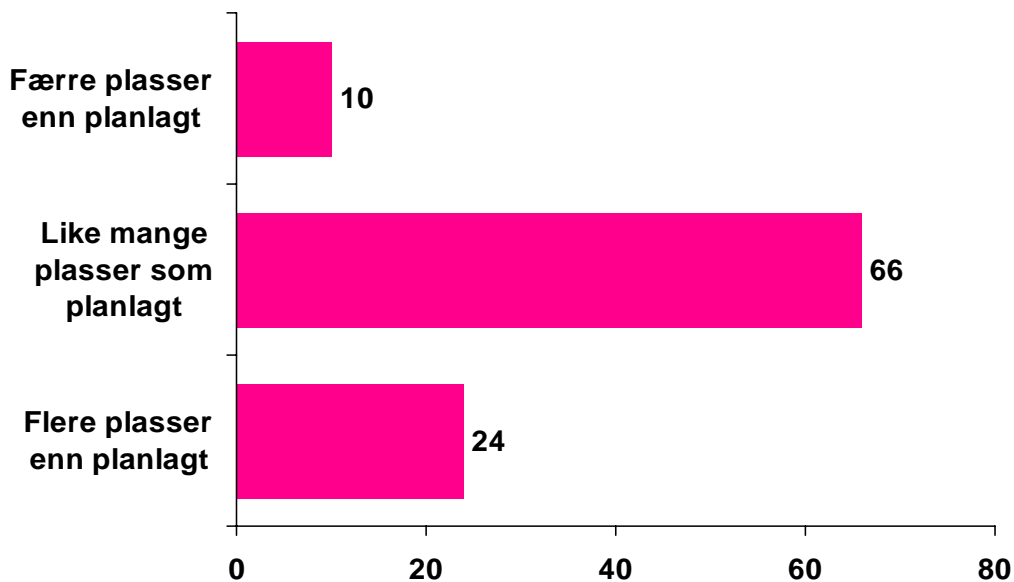


●●► Det er særlig kommuner med innbyggerstørrelse på mellom 20 000 og 50 000 som nevner at anslagene de benytter baseres på annen informasjon.

●●► Annet som nevnes, er i første rekke større økning i etterspørsel etter plasser fra de yngste barna, og ellers at kommunen har full oversikt og at kommunen har full barnehagedekning.

24 prosent av kommunene bygde flere plasser i 2007 enn planlagt, mens 10 prosent bygde færre enn planlagt

Ble det bygget like mange, færre eller flere heltids barnehageplasser i 2007 enn planlagt for det året?

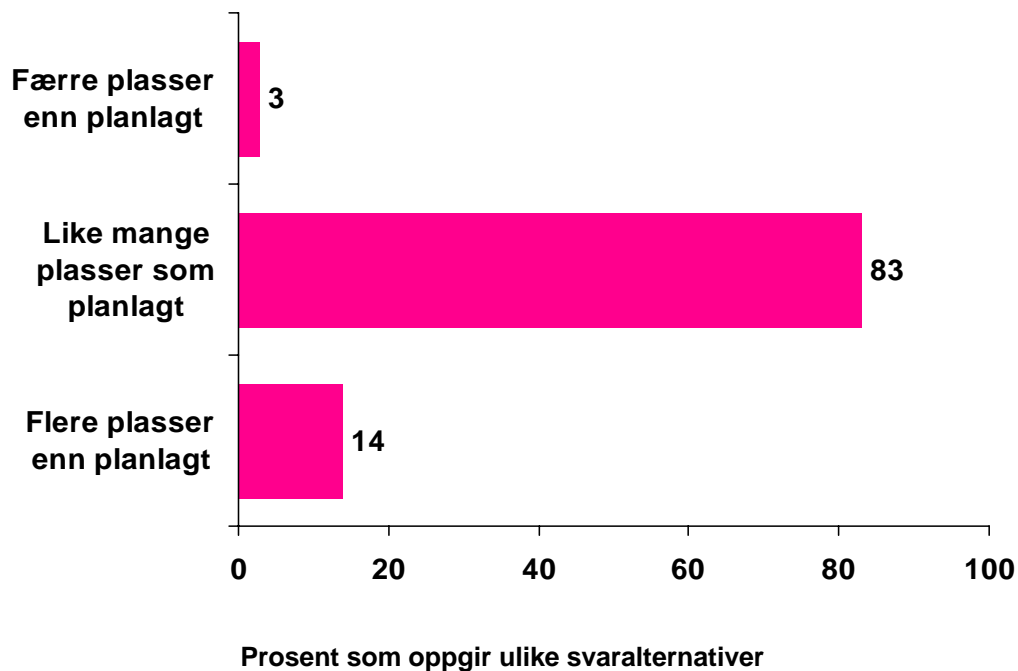


Prosent som oppgir ulike svaralternativer

- Nær en av fire kommuner (24 prosent) har bygget flere heltids barnehageplasser i 2007 enn planlagt.
- 10 prosent har bygget færre.
- De fleste (66 prosent) har fulgt opp planen, verken mer eller mindre.

14 prosent av kommunene bygger flere plasser i 2006 enn planlagt, mens 3 prosent bygde færre enn planlagt

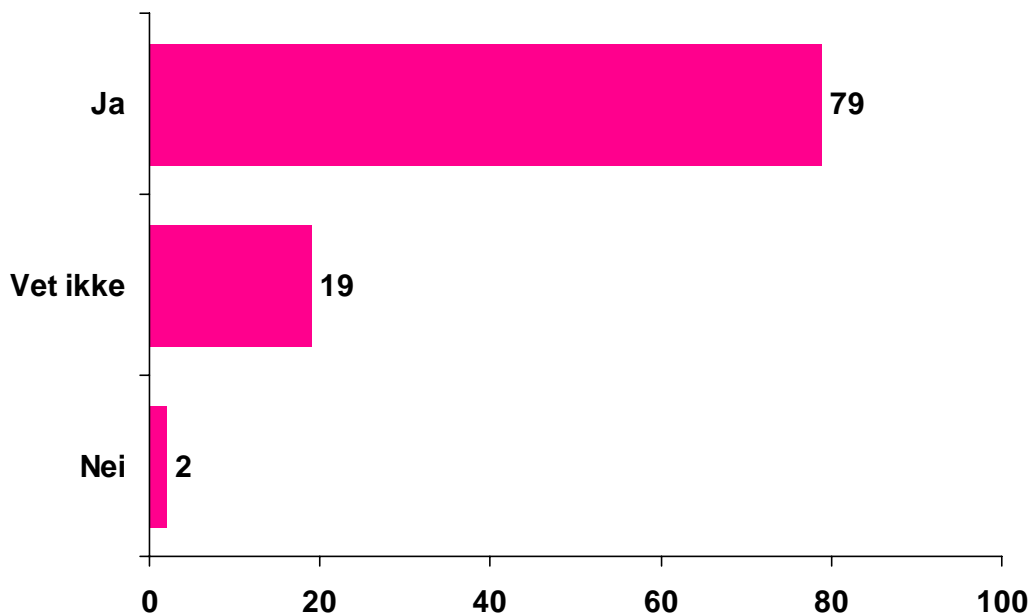
Ble det bygget like mange, færre eller flere heltids barnehageplasser i 2006 enn planlagt for det året?



- ● ► Det var også flere kommuner som bygde flere heltidsbarnehageplasser i 2006 enn de som satt opp færre enn planlagt, men andelen som bygde flere var klart mindre enn i 2007.
- ● ► Vel 8 av 10 kommuner bygde like mange plasser som planlagt i 2006.

To prosent av kommunene vil helt sikkert ikke ha full barnehagedekning ved utgangen av 2008

Vil kommunen, inkl. den planlagte utbyggingen i 2008, ved utgangen av 2008 ha full barnehagedekning? Med full barnehagedekning menes at kommunen har kunnet tilby barnehageplass før årsskiftet 2008/2009 (senest første hverdag i januar 2009) til alle som ønsker det.

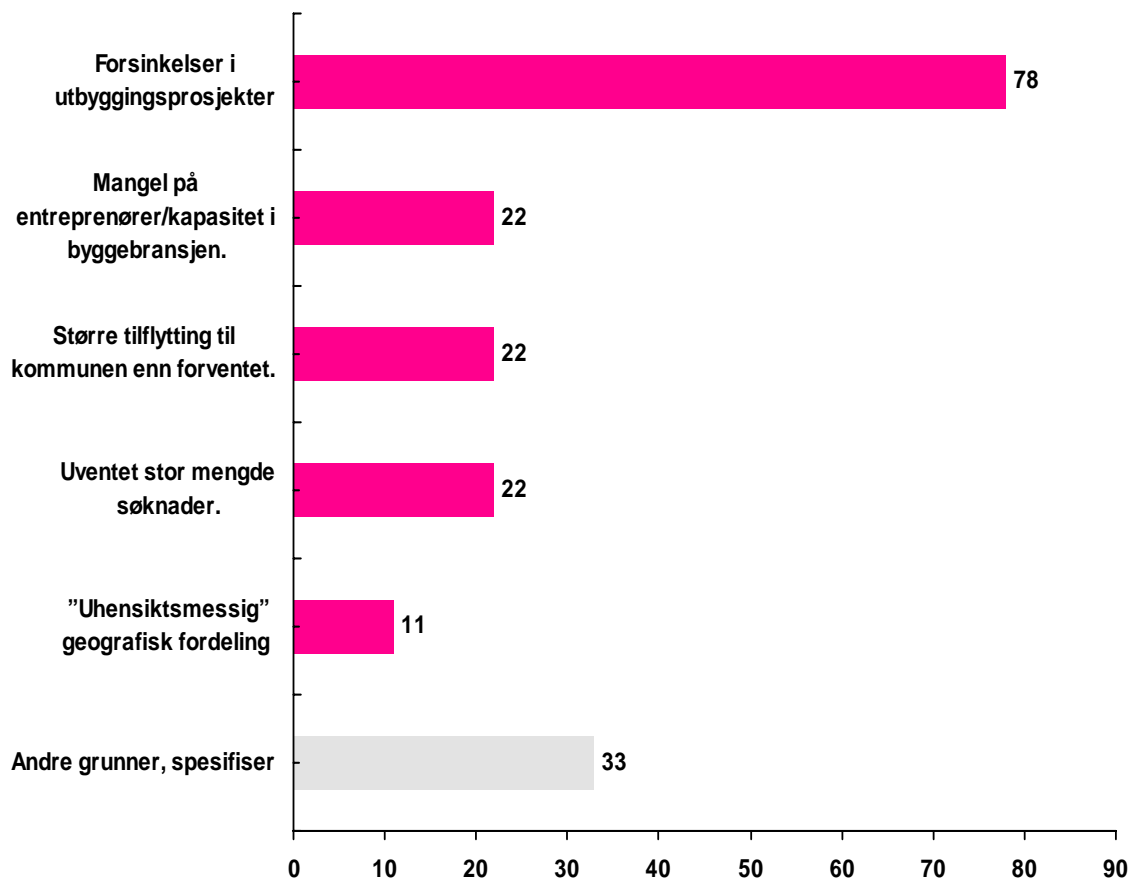


Prosent som oppgir ulike svaralternativer

- Kun 2,3 prosent av kommunen er sikre på at de ikke vil få full barnehagedekning ved utgangen av 2008. Dette utgjør 9 kommuner i vårt nettutvalg på 386 kommuner og 10 kommuner på landsbasis.
- 79 prosent av kommunene er på sin side helt sikre at de vil ha full barnehagedekning ved utgangen av 2008.
- Usikkerhetsmomentet er knyttet til de resterende 19 prosentene som ikke vet om de vil komme til å ha full barnehagedekning. Dette utgjør totalt 82 kommuner i Norge.

Forsinkelser i utbyggingsprosjekter er klart hyppigste grunn til at kommunene ikke vil ha full barnehagedekning inn i 2009

Hva er den eller de viktigste grunner for at kommunen ikke vil ha full barnehagedekning ved utgangen av 2008?

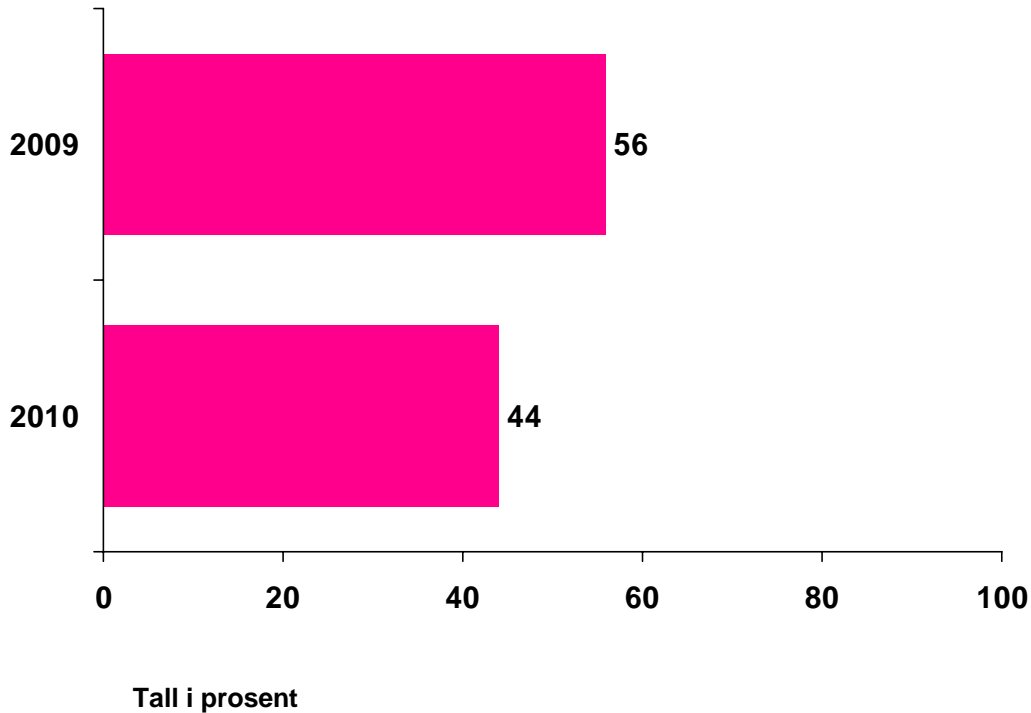


Prosent som oppgir ulike svaralternativer

● ● ► Av de 9 kommunene som svarte på dette spørsmålet, svarte 7 kommuner (78 prosent) at forsinkelser i utbyggingsprosjekter var en av de viktigste grunnene for at kommunen ikke vil ha fullbarnehagedekningen innen utgangen av 2008.

5 av 9 kommunen som ikke har full barnehagedekning innen utgangen av 2008, forventer å få det i 2009, mens øvrige 4 forventer å få det i løpet av 2010.

Når forventer kommunen å nå full barnehagedekning?



Vedlegg 1: E-posttekst til kommunene

Emnefeltet: Kommunens barnehageansvarlige – Kartlegging fra Kunnskapsdepartementet

Kartlegging av kommunenes planer om utbygging av barnehageplasser i 2008

Til kommunens barnehageansvarlige

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet datert 07.01.08 hvor mandatet for undersøkelsen beskrives. Bakgrunnen for kartleggingen er at departementet skal ha et grunnlag for å eventuelt justere anslaget for utbygging av barnehageplasser i 2008, jf. St. prp. nr. 1 (2007-2008).

Vi håper kommunen har anledning til å svare på undersøkelse så raskt som mulig, og senest innen 22.01.08. Skjema består av i alt 16 spørsmål. Kommunen bes blant annet å svare på planlagt utbygging av antall heltids barnehageplasser i 2008, eventuelt reduksjon i plasser, kilder til kommunes anslag, hva anslagene baseres på, antall plasser som ble bygget i 2007 og 2006 sammenlignet med kommunens planer, og om kommunen vil ha full barnehagedekning i 2008 eller senere. Kommunen skal svare på et elektronisk skjema. Dersom kommunen ønsker en kopi av sin besvarelse, kan dette tas ved å skrive ut side for side av det elektroniske skjemaet (sidene kan ikke skrives ut samlet).

Kommunen svarer på undersøkelsen ved å klikke på linken under.

^slink^

Dersom du ikke får opp spørreskjemaet ved å klikke på linken, kan du merke link-teksten, kopiere den og deretter lime den inn i adresselinjen (URL) på nettleseren på Internett

Har du spørsmål til undersøkelsen, kan du ta kontakt med avdelingsleder Roar Hind i TNS Gallup på e-post: roar.hind@tns-gallup.no

Mvh

Roar Hind, avdelingsleder

Politikk & samfunn

TNS Gallup

Vedlegg 2: Brev til kommunene fra Kunnskapsdepartementet

Alle landets kommuner/bydeler Deres ref Vår refDato200705555-/MEL07.01.2008

TNS Gallups gjennomføring av undersøkelse om kommunenes planer om utbygging av barnehageplasser i 2008

På oppdrag fra Kunnskapsdepartementet vil TNS Gallup AS gjennomføre en spørreundersøkelse om kommunenes planer for utbygging av barnehageplasser i 2008. Bakgrunnen for dette er at departementet skal ha et grunnlag for å eventuelt justere anslaget for utbygging av barnehageplasser i 2008, jf. St. prp. nr. 1 (2007-2008). Alle kommunene vil i begynnelsen av januar motta en henvendelse fra TNS Gallup om denne undersøkelsen, inkludert et spørreskjema og en veileder om besvarelsen. Henvendelsen sendes til kommunens postmottak rettet til kommunens barnehageansvarlige. I den forbindelse vil Kunnskapsdepartementet oppfordre alle kommunene/bydelene om å besvare denne undersøkelsen.

Med hilsen

Hanne Yssen (e.f.)
avdelingsdirektør

Mette Lund
seniorrådgiver

Vedlegg 3: Kopi av skjema (I)

Skjema vedlegges her i kopi. Vi gjør oppmerksom på at webskjemaet som ble sendt ut har et annet format / design enn dette vedlagte.

Overskrift: Kartlegging av kommunenes planer om utbygging av barnehageplasser i 2008, Utkast til skjema 10.01.08

Bakgrunnsinformasjon:

- Kommunenummer (ligger i adressefil).
- Kommunenaavn (ligger i adressefil).
- Oppgi navn på kommunens kontaktperson
- E-post til kommunens kontaktperson
- Direkte telefon

Planlagt utbygging av antall heltids barnehageplasser i 2008 (informasjon i skjema).

Kommunen skal under oppgi om den planlegger for en nettovekst (spørsmål 4a – 4 d) eller nettoreduksjon (spørsmål 5a – 5d) i antall barnehageplasser i 2008. Med nettovekst / nettoreduksjon menes at det vil være flere / færre barnehageplasser i kommunen per 31.12.08 enn hva tilfellet var 31.12.07. Kommunen skal svare for kommunale og private barnehager, samt vurdere antall plasser for barn over og under 3 år. Dersom kommunen ikke planlegger for verken økning eller reduksjon i antall plasser, går kommunen direkte videre til spørsmål 6 (kilden til kommunens anslag).

I skjemaet brukes begrepet "heltidsplasser" for barn over og under tre år. Det kan være vanskelig for kommunene å anslå hvordan oppholdstidsstrukturen vil utvikle seg i løpet av året og hvor mange flere barn som vil få plass i barnehagene som følge av den forventede nyetableringen. Ved å be om en rapportering av antall heltidsplasser er det ønske om å anslå den forventede kapasitetsøkningen i barnesektoren i 2008, uavhengig av om den økte kapasiteten går til å øke oppholdstiden for de barna som allerede har plass i barnehage eller til å gi plass til flere barn. En ny heltidsplass defineres som en plass med ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer per uke. Vi ber om hvor mange slike plasser det planlegges opprettet i kommunen i 2008, uavhengig av hvor mange barn som etter opptak vil komme til å dele disse plassene. Dersom en barnehage for eksempel utvides med en avdeling hvor det kan tas inn 16 barn med ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer, er det tallet 16 som skal rapporteres selv om kommunen regner med at avdelingen vil bli benyttet av mer enn 16 barn.

I de tilfellene der det er planlagt å etablere barnehageplasser som per definisjon er deltidsplasser, for eksempel korttidsbarnehager, ber vi om at disse plassene så langt det er mulig regnes om til heltidsplasser med en ukentlig oppholdstid på 41 timer. Dersom det for eksempel opprettes 10 plasser i en korttidsbarnehage med fem timers åpningstid per dag, representerer dette en kapasitetsøkning på 250 timer per uke. Dette omregnes til seks heltidsplasser (250 dividert på 41). Rapporteringen skal omfatte forventet etablering i ordinære og familiebarnehager og etablering i både kommunalt og ikke-kommunalt regi.

Vedlegg 3: Kopi av skjema (II)

Antall NYE planlagte barnehageplasser i kommunen (hvis kommunen planlegger for nettovekst) i 2008

Kommunale barnehager

- Antall flere heltidsplasser for barn under 3 år (født år 2006, 2007 og 2008) ved utgangen av 2008
- Antall flere heltidsplasser for barn 3 år og over (født 2002, 2003, 2004 og 2005) ved utgangen av 2008

Ikke-kommunale barnehager

- Antall flere heltidsplasser for barn under 3 år (født år 2006, 2007 og 2008) ved utgangen av 2008
- Antall flere heltidsplasser for barn 3 år og over (født 2002, 2003, 2004 og 2005) ved utgangen av 2008

Antall FÆRRE planlagte barnehageplasser i kommunen (hvis kommunen planlegger for nettoreduksjon) i 2008

Kommunale barnehager

- Antall færre heltidsplasser for barn under 3 år (født år 2006, 2007 og 2008) ved utgangen av 2008
- Antall færre heltidsplasser for barn 3 år og over (født 2002, 2003, 2004 og 2005) ved utgangen av 2008

Ikke-kommunale barnehager

- Antall færre heltidsplasser for barn under 3 år (født år 2006, 2007 og 2008) ved utgangen av 2008
- Antall færre heltidsplasser for barn 3 år og over (født 2002, 2003, 2004 og 2005) ved utgangen av 2008

Hva er kilden til kommunens anslag? (Flere svar mulig)

- Søknader til hovedopptak fra tidligere år
- Kommuneplan
- Kommunedelsplan/rammeplan for oppvekst/barnehager
- Egne kartlegginger av barnehagebehovet (befolkningsstatistikk)
- Kartlegninger gjennom spørreundersøkelser i kommunen
- Annet, spesifiser

Vedlegg 3: Kopi av skjema (III)

Hva baseres anslaget på?

- Endring i fødselskull (større/mindre)
- Flytting (til eller fra kommunen)
- Endringer i overgang mellom heltid og deltid
- Flere/færre søknader om deltids plass enn tidligere år
- Redusert maksimalpris i 2006
- Færre/flere opptak i året til barnehage
- Tar inn flere/færre barn fra andre kommuner
- Annet, spesifiser

Ble det bygget like mange, færre eller flere heltids barnehageplasser i 2007 enn planlagt for det året?

- Flere plasser enn planlagt
- Like mange plasser som planlagt
- Færre plasser enn planlagt

Filter: Hvis flere

Hvor mange flere plasser ble bygget? Anslå så nøyaktig som mulig antallet i *heltidsplasser*.

Filter: Hvis svart færre

Hvor mange færre plasser ble bygget? Angi så nøyaktig som mulig antallet i *reduerte heltidsplasser*.

Ble det bygget like mange, færre eller flere barnehageplasser i 2006 enn planlagt for det året?

- Flere plasser enn planlagt
- Like mange plasser som planlagt
- Færre plasser enn planlagt

Vedlegg 3: Kopi av skjema (IV)

Filter: Hvis svart flere

Hvor mange flere plasser ble bygget? Anslå så nøyaktig som mulig antallet i heltidsplasser.

Filter: Hvis færre

Hvor mange færre plasser ble bygget? Angi så nøyaktig som mulig antallet i reduserte heltidsplasser.

Filter: Slutt

Vil kommunen, inkl. den planlagte utbyggingen i 2008, ved utgangen av 2008 ha full barnehagedekning? Med full barnehagedekning menes at kommunen har kunnet tilby barnehageplass før årsskiftet 2008/2009 (senest første hverdag i januar 2009) til alle som ønsker barnehageplass i 2008.

- Ja
- Nei
- Vet ikke

Kommentarer til spørsmål 14

Filter: Hvis Nei i spm 14.

Hva er den eller de viktigste grunner for at kommunen ikke vil ha full barnehagedekning ved utgangen av 2008? (Flere svar mulig)

- Større tilflytting til kommunen enn forventet.
- Uventet stor mengde søknader.
- "Uhensiktsmessig" geografisk fordeling (små skolekretser eller kommunedeler som ikke har tilbud), selv om kommunen i sum har kapasitet nok.
- Forsinkelser i utbyggingsprosjekter (i plan- byggeprosessen, annet).
- Mangel på entreprenører/manglende kapasitet i byggebransjen.
- Andre grunner, spesifiser.

Vedlegg 3: Kopi av skjema (V)

Filter: hvis nei i spm. 14.

Når forventer kommunen å nå full barnehagedekning?

- ▶ 2009
- ▶ 2010
- ▶ Senere, spesifiser