



DET KONGELIGE  
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Alle landets kommuner/bydeler

Deres ref

Vår ref  
200905732-/VKN

Dato  
30.11.2009

**Statsbudsjettet 2009 kap 231 post 65 Skjønnsmidler til barnehager. Tredje tildeling 2009.**

Det vises til brev av 13. mars og 24. juni 2009 til alle landets kommuner/bydeler og rundskriv F-11/09.

Første og andre tildeling av skjønnsmidlene for 2009 ble gjennomført i mars og juni. Departementet har nå beregnet hvor mye skjønnsmidler den enkelte kommune skal ha i forbindelse med aktivitetsvekst i 2009, se vedlegg 2. Midlene tildeles uten forutgående søknad og midlene vil innen kort tid bli utbetalt til kommunen via fylkesmannen.

Det er en forutsetning at skjønnsmidlene ikke skal kompensere for redusert kommunal egenfinansiering. Kommuner som nominelt reduserer sitt eget bidrag til barnehagesektoren i forhold til nivået før barnehageforliket ble inngått, dvs. på 2003-nivå, får ikke dette kompensert gjennom ordningen med skjønnsmidler. Det vises i den forbindelse til departementets kontroll med bruken av midlene, jf. rundskriv F-11/09, kap. 7. Det vises også til Prop. 1 S (2009-2010) for Kunnskapsdepartementet under kapittel 231 post 65 der kontroll av skjønnsmidler er omtalt. Departementet vil fortsette å følge opp skjønnsmiddelbruken overfor kommunene.

**Nærmere om tredje utbetaling av skjønnsmidler**

Formålet med midlene i denne tildelingen er å kompensere kommunene slik at staten i gjennomsnitt dekker driftskostnadene ved nye plasser. Tredje utbetaling er en kompensasjon for etablering av nye barnehageplasser i 2009 (aktivitetsøkning).

Skjønnsmidlene til nye plasser beregnes ut fra en gjennomsnittlig kostnad for 2008, prisjustert til 2009-nivå, per nye standardiserte heltidsplass for kommunale barnehager, ordinære ikke-kommunale barnehager og private familiebarnehager, fratrukket inntekter fra statlig driftstilskudd og foreldrebetaling. Grunnlaget for beregning av skjønnsmidler er barnehagerrapporteringen fra kommunene per 20. september 2009. Her har kommunene rapportert status per 20. september samt hvor mange nye heltidsplasser for barn over og under tre år som forventes å bli tatt i bruk i perioden 20. september til 31. desember 2009.

Disse tallene er sammenlignet med årsmeldingene. Det er beregnet netto endring fra årsmeldingene for 2008 til 20. septemberrapporteringen 2009 (status per 20. september samt prognoser for resten av året) i antall oppholdstimer i kommunale barnehager, ordinære ikke-kommunale barnehager og private familiebarnehager. Dette er gjort for barn som er under tre år, tre år og over tre år. Endringen i oppholdstimer er omregnet til standardiserte heltidsplasser (tilsvarende 45 timer per uke). Se vedlegg 1 for beløp som utløses per plass. Midlene gis med 5/12-virkning i 2009.

Beregningene baserer seg på data som kommunene selv har rapportert inn, og vi forutsetter at disse tallene er kvalitetssikret av kommunen og fylkesmannen før innsending. Eventuelle korrigeringer av det utbetalte beløp vil derfor bare være aktuelt i de tilfeller det kan påvises rene regnefeil fra departementets side.

### **Om regnskapsmessig håndtering av skjønnsmidlene**

Departementet har i rundskriv F-11/09 gjort nærmere rede for kontrollen med kommunenes bruk av skjønnsmidler. En av forutsetningene for å få tildelt skjønnsmidler er at kommunen opprettholder bruken av frie midler til drift av barnehager (netto driftsutgifter på funksjonene 201, 211 og 221) på samme nominelle nivå som i 2003. I kontroller av skjønnsmidler for tidligere år har departementet i tillegg tatt hensyn til kalkulerte rentekostnader. Hovedprinsippene i kontrollopplegget vil bli videreført. Renteberegningen baseres på Kommunal- og regionaldepartementets *Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester, H-2140*. For 2009 gjøres beregningen ved å multiplisere bokført verdi på anleggsmidler i barnehager hhv. i 2003 og 2009 med rentesatsen i de aktuelle årene. Rentesatsen er den samme som benyttes ved kalkulering av alternativkostnad ved beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester.

Ubrukte skjønnsmidler ved årets slutt skal settes av til bundet driftsfond. For å undersøke om det er behov for å sette av midler til fond bør kommunen foreta en egenkontroll i forbindelse med regnskapsavslutningen. En egenkontroll ved regnskapsavslutningen for 2009 kan baseres på følgende prinsipper:


- Egenfinansieringen defineres som netto driftsutgifter til barnehager (funksjonene 201, 211 og 221) pluss kalkulerte rentekostnader.


- Egenfinansieringen i 2009 skal være uendret eller større enn egenfinansieringen i 2003.
- Dersom egenfinansieringen i 2009 er lavere enn egenfinansieringen i 2003, skal differansen, begrenset opp til mottatte skjønnsmidler i 2009, settes av til bundet driftsfond.
- Eks. Egenfinansieringen i en kommune i 2003 var 1 mill. kroner (0,9 mill. kroner i netto driftsutgifter og 0,1 mill. kroner i kalkulerte rentekostnader). I 2009 er egenfinansieringen 0,8 mill. kroner (0,7 mill. kroner i netto driftsutgifter og 0,1 mill. kroner i kalkulerte rentekostnader). Kommunen mottok i 2009 0,3 mill. kroner i skjønnsmidler. Differansen mellom egenfinansieringen i 2003 og egenfinansieringen i 2009, dvs. 0,2 mill. kroner, skal da settes av til bundet driftsfond og benyttes til drift av barnehager i senere år. Det skal benyttes nominelle beløp i beregningen da kravet er at egenfinansieringen skal opprettholdes på samme nominelle nivå som i 2003.

Oppfyllelse av betingelsene for tildeling av skjønnsmidler forutsetter en riktig regnskapsmessig håndtering ved regnskapsavslutningen. Denne orienteringen vil derfor være relevant for kommunens økonomienhet.

Spørsmål knyttet til utbetalingen av skjønnsmidlene kan rettes til fylkesmannen i det enkelte fylke. Generelle spørsmål om ordningen med skjønnsmidler i 2009 kan rettes til departementet, [postmottak@kd.dep.no](mailto:postmottak@kd.dep.no).

Med hilsen

  
Sander Tufte (e.f.)  
Avdelingsdirektør

  
Karin Vikne  
Rådgiver

Kopi:

Riksrevisjonen (elektronisk)

Alle fylkesmenn

KS, Postboks 1378 Vika, 0114 Oslo

Kommunal- og regionaldepartementet, Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo

Utdanningsforbundet, Postboks 9191 Grønland, 0134 Oslo

Private Barnehagers Landsforbund, Postboks 23 Stormyra, 8088 Bodø

IKO - Kirkelig pedagogisk senter, Postboks 2623 St.Hanshaugen, 0131 Oslo

Samskipnadsrådet, Studentsamskipnaden i Oslo, Postboks 94 Blindern, 0314 Oslo

Stiftelsen Kanvas, Møllergt. 12, 0179 Oslo

## Vedlegg 1: Beløp per plass i skjønnsmidler på helårsbasis – aktivitetsvekst 2009

	Kommunale barnehager			Ikke-kommunale barnehager			Private familiebarnehager		
	0-2 år	3 år	4-6 år	0-2 år	3 år	4-6 år	0-2 år	3 år	4-6 år
Kostnader ordinær drift per oppholdstime 2008 <sup>1</sup>	89,02	66,77	44,51	89,02	66,77	44,51	75,67	56,75	37,83
Kostnader per heldagsplass <sup>2</sup> 2008	192 283	144 212	96 142	192 283	144 212	96 142	163 441	122 581	81 720
Kostnader per heldagsplass 2009 (prisjustert) <sup>3</sup>	200 744	150 558	100 372	200 744	150 558	100 372	170 632	127 974	85 316
- foreldrebetaling <sup>4</sup>	24 246	24 246	24 246	24 246	24 246	24 246	24 246	24 246	24 246
- statlig driftstilskudd	90 360	90 360	50 525	100 270	100 270	55 565	100 270	100 270	55 565
= Behov for kommunal finansiering per heldagsplass (helårseffekt)	<b>86 138</b>	<b>35 952</b>	<b>25 601</b>	<b>76 228</b>	<b>26 042</b>	<b>20 561</b>	<b>46 116</b>	<b>3 458</b>	<b>5 505</b>

Det er lagt til grunn kommunalt kostnadsnivå i beregningen av kompensasjonen for nyopprettede ikke-kommunale barnehageplasser.

Satsene for treåringer fremkommer på følgende måte: Det forutsettes at treåringer er 1,5 ganger dyrere enn barn mellom 4-6 år. Kostnader per oppholdstime for treåringer beregnes derfor ved å multiplisere kostnaden for 4-6-åringer med 1,5. Satsen for treåringer fremkommer ved at foreldrebetalingen og driftstilskuddet trekkes fra kostnadene for en heltidsplass. Satsene for barn under 3 år fremkommer på følgende måte: Det forutsettes at barn mellom 0-2 år er dobbelt så dyre som barn mellom 4-6 år. Kostnader per oppholdstime for barn mellom 0-2 år beregnes derfor ved å multiplisere kostnaden for 4-6 åringer med 2. Satsen for barn mellom 0-2 år fremkommer ved at foreldrebetalingen og driftstilskuddet trekkes fra kostnadene for en heltidsplass.

<sup>1</sup> Kilde: *Analyse av kostnader i barnehagene i 2008*. Først og Høverstad (2009)

<sup>2</sup> Heldagsplass: 45 oppholdstimer per uke \* 48 uker per år = 2160 oppholdstimer per år

<sup>3</sup> Prisjustert med 4,4 prosent for 2009

<sup>4</sup> Gjennomsnittlig foreldrebetaling per heltidsplass, fratrukket søskenmoderasjon

## Vedlegg 2: Skjønnsmidler tredje utbetaling 2009

Knr	Kommune	Skjønnsmidler nye plasser 2009
	<b>Hele landet</b>	<b>206 898 067</b>
	<b>Østfold</b>	<b>7 482 222</b>
0101	Halden	2 037 324
0104	Moss	0
0105	Sarpsborg	2 450 073
0106	Fredrikstad	1 964 795
0111	Hvaler	0
0118	Aremark	53 836
0119	Marker	93 390
0121	Rømskog	0
0122	Trøgstad	0
0123	Spydeberg	0
0124	Askim	0
0125	Eidsberg	110 212
0127	Skiptvet	772 591
0128	Rakkestad	0
0135	Råde	0
0136	Rygge	0
0137	Våler (Østfold)	0
0138	Hobøl	0
	<b>Akershus</b>	<b>18 927 399</b>
0211	Vestby	97 250
0213	Ski	555 660
0214	Ås	0
0215	Frogn	0
0216	Nesodden	0
0217	Oppegård	0
0219	Bærum	7 521 189
0220	Asker	0
0221	Aurskog-Høland	0
0226	Sørum	2 346 861
0227	Fet	0
0228	Rælingen	1 422 165
0229	Enebakk	308 373
0230	Lørenskog	0
0231	Skedsmo	1 393 007
0233	Nittedal	382 634
0234	Gjerdrum	0
0235	Ullensaker	1 856 833
0236	Nes	0
0237	Eidsvoll	3 043 427
0238	Nannestad	0
0239	Hurdal	0
0301	<b>Oslo</b>	<b>53 888 924</b>
	<b>Hedmark</b>	<b>6 919 118</b>
0402	Kongsvinger	0
0403	Hamar	210 219
0412	Ringsaker	2 267 146
0415	Løten	0
0417	Stange	470 064

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
0418	Nord-Odal	0
0419	Sør-Odal	1 724 888
0420	Eidskog	0
0423	Grue	756 060
0425	Åsnes	0
0426	Våler (Hedmark)	0
0427	Elverum	883 685
0428	Trysil	214 341
0429	Åmot	0
0430	Stor-Elvdal	5 831
0432	Rendalen	170 559
0434	Engerdal	0
0436	Tolga	0
0437	Tynset	0
0438	Alvdal	0
0439	Folldal	216 326
0441	Os	0
	<b>Oppland</b>	<b>3 649 830</b>
0501	Lillehammer	1 092 502
0502	Gjøvik	0
0511	Dovre	0
0512	Lesja	72 252
0513	Skjåk	0
0514	Lom	0
0515	Vågå	186 257
0516	Nord-Fron	0
0517	Sel	0
0519	Sør-Fron	0
0520	Ringebu	319 264
0521	Øyer	0
0522	Gausdal	248 620
0528	Østre Toten	370 557
0529	Vestre Toten	0
0532	Jevnaker	129 988
0533	Lunner	610 991
0534	Gran	0
0536	Søndre Land	0
0538	Nordre Land	176 960
0540	Sør-Aurdal	112 508
0541	Etnedal	88 641
0542	Nord-Aurdal	241 290
0543	Vestre Slidre	0
0544	Øystre Slidre	0
0545	Vang	0
	<b>Buskerud</b>	<b>8 417 724</b>
0602	Drammen	3 537 941
0604	Kongsberg	971 787
0605	Ringerike	127 037
0612	Hole	123 860
0615	Flå	0
0616	Nes	135 614
0617	Gol	349 695
0618	Hemsedal	476 510
0619	Ål	460 478
0620	Hol	0

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
0621	Sigdal	0
0622	Krødsherad	0
0623	Modum	472 117
0624	Øvre Eiker	85 982
0625	Nedre Eiker	981 776
0626	Lier	0
0627	Røyken	694 928
0628	Hurum	0
0631	Flesberg	0
0632	Rollag	0
0633	Nore og Uvdal	0
	<b>Vestfold</b>	<b>7 254 990</b>
0701	Horten	1 963 902
0702	Holmestrand	0
0704	Tønsberg	0
0706	Sandefjord	0
0709	Larvik	2 814 404
0711	Svelvik	0
0713	Sande	311 705
0714	Hof	205 515
0716	Re	611 327
0719	Andebu	0
0720	Stokke	504 001
0722	Nøtterøy	752 989
0723	Tjøme	91 147
0728	Lardal	0
	<b>Telemark</b>	<b>3 079 618</b>
0805	Porsgrunn	401 763
0806	Skien	756 194
0807	Notodden	0
0811	Siljan	740 854
0814	Bamble	556 736
0815	Kragerø	35 017
0817	Drangedal	0
0819	Nome	0
0821	Bø	0
0822	Sauherad	0
0826	Tinn	9 959
0827	Hjartdal	0
0828	Seljord	0
0829	Kviteseid	253 648
0830	Nissedal	230 523
0831	Fyresdal	0
0833	Tokke	0
0834	Vinje	94 923
	<b>Aust-Agder</b>	<b>3 154 309</b>
0901	Risør	0
0904	Grimstad	654 882
0906	Arendal	0
0911	Gjerstad	0
0912	Vegårshei	0
0914	Tvedestrand	379 538
0919	Froland	754 570
0926	Lillesand	401 753

**Skjønnsmidler nye  
plasser 2009**

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	
0928	Birkenes	832 113
0929	Åmli	0
0935	Iveland	103 796
0937	Evje og Hornnes	2 239
0938	Bygland	25 418
0940	Valle	0
0941	Bykle	0
	<b>Vest-Agder</b>	<b>7 075 524</b>
1001	Kristiansand	2 934 340
1002	Mandal	667 480
1003	Farsund	0
1004	Flekkefjord	790 132
1014	Vennesla	382 435
1017	Songdalen	1 274 244
1018	Søgne	612 897
1021	Marnardal	14 034
1026	Åseral	20 126
1027	Audnedal	139 178
1029	Lindesnes	0
1032	Lyngdal	0
1034	Hægebostad,	0
1037	Kvinesdal	225 473
1046	Sirdal	15 184
	<b>Rogaland</b>	<b>28 860 407</b>
1101	Eigersund	391 696
1102	Sandnes	7 863 144
1103	Stavanger	12 837 136
1106	Haugesund	0
1111	Sokndal	0
1112	Lund	510 040
1114	Bjerkreim	11 824
1119	Hå	2 188 850
1120	Klepp	1 492 869
1121	Time	342 321
1122	Gjesdal	474 698
1124	Sola	2 715 305
1127	Randaberg	0
1129	Forsand	32 523
1130	Strand	0
1133	Hjelmeland	0
1134	Suldal	0
1135	Sauda	0
1141	Finnøy	0
1142	Rennesøy	0
1144	Kvitsøy	0
1145	Bokn	0
1146	Tysvær	0
1149	Karmøy	0
1151	Utsira	0
1160	Vindafjord	0
	<b>Hordaland</b>	<b>16 336 084</b>
1201	Bergen	6 232 329
1211	Etne	139 577
1216	Sveio	0



<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
1219	Bømlo	3 274 036
1221	Stord	0
1222	Fitjar	0
1223	Tysnes	124 866
1224	Kvinnherad	0
1227	Jondal	0
1228	Odda	218 813
1231	Ullensvang	1 306
1232	Eidfjord	0
1233	Ulvik	0
1234	Granvin	47 075
1235	Voss	987 329
1238	Kvam	110 561
1241	Fusa	229 674
1242	Samnanger	0
1243	Os	3 359 595
1244	Austevoll	0
1245	Sund	0
1246	Fjell	0
1247	Askøy	0
1251	Vaksdal	971 416
1252	Modalen	137 775
1253	Osterøy	0
1256	Meland	0
1259	Øygarden	501 732
1260	Radøy	0
1263	Lindås	0
1264	Austrheim	0
1265	Fedje	0
1266	Masfjorden	0
	<b>Sogn og Fjordane</b>	<b>3 348 260</b>
1401	Flora	0
1411	Gulen	0
1412	Solund	49 360
1413	Hyllestad	58 450
1416	Høyanger	0
1417	Vik	0
1418	Balestrand	539 997
1419	Leikanger	0
1420	Sogndal	0
1421	Aurland	0
1422	Lærdal	122 416
1424	Årdal	0
1426	Luster	160 174
1428	Askvoll	444 173
1429	Fjaler	0
1430	Gaular	161 878
1431	Jølster	0
1432	Førde	1 426 781
1433	Naustdal	141 425
1438	Bremanger	0
1439	Vågsøy	5 652
1441	Selje	0
1443	Eid	0
1444	Hornindal	0
1445	Gloppen	118 471

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
1449	Stryn	119 483
	<b>Møre og Romsdal</b>	<b>11 997 410</b>
1502	Molde	783 187
1504	Ålesund	4 865 679
1505	Kristiansund	1 635 707
1511	Vanylven	0
1514	Sande	0
1515	Herøy	658 435
1516	Ulstein	0
1517	Hareid	0
1519	Volda	396 923
1520	Ørsta	180 816
1523	Ørskog	0
1524	Norddal	91 946
1525	Stranda	0
1526	Stordal	156 736
1528	Sykkylven	647 769
1529	Skodje	0
1531	Sula	236 329
1532	Giske	772 971
1534	Haram	0
1535	Vestnes	0
1539	Rauma	330 933
1543	Neset	398 247
1545	Midsund	0
1546	Sandøy	307 878
1547	Aukra	0
1548	Fræna	129 567
1551	Eide	0
1554	Averøy	0
1557	Gjemnes	0
1560	Tingvoll	22 594
1563	Sunndal	0
1566	Surnadal	0
1567	Rindal	2 618
1571	Halsa	191 513
1573	Smøla	187 559
1576	Aure	0
	<b>Sør-Trøndelag</b>	<b>15 757 208</b>
1601	Trondheim	11 833 275
1612	Hemne	249 329
1613	Snillfjord	0
1617	Hitra	0
1620	Frøya	307 913
1621	Ørland	0
1622	Agdenes	0
1624	Rissa	0
1627	Bjugn	0
1630	Åfjord	0
1632	Roan	0
1633	Osen	47 693
1634	Oppdal	0
1635	Rennebu	0
1636	Meldal	0
1638	Orkdal	1 125 003

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
1640	Rørø	0
1644	Holtålen	0
1648	Midtre Gauldal	215 565
1653	Melhus	0
1657	Skaun	1 016 096
1662	Klæbu	962 334
1663	Malvik	0
1664	Selbu	0
1665	Tydal	0
	<b>Nord-Trøndelag</b>	<b>3 211 210</b>
1702	Steinkjer	348 112
1703	Namsos	194 022
1711	Meråker	0
1714	Stjørdal	2 370 611
1717	Frosta	16 877
1718	Leksvik	93 549
1719	Levanger	0
1721	Verdal	0
1723	Mosvik	0
1724	Verran	0
1725	Namdalseid	18 660
1729	Inderøy	0
1736	Snåsa	0
1738	Lierne	0
1739	Røyrvik	54 999
1740	Namsskogan	0
1742	Grong	0
1743	Høylandet	0
1744	Overhalla	0
1748	Fosnes	0
1749	Flatanger	0
1750	Vikna	0
1751	Nærøy	114 380
1755	Leka	0
	<b>Nordland</b>	<b>4 186 408</b>
1804	Bodø	35 127
1805	Narvik	0
1811	Bindal	17 058
1812	Sømna	0
1813	Brønnøy	233 215
1815	Vega	0
1816	Vevelstad	0
1818	Herøy	0
1820	Alstahaug	2 550
1822	Leirfjord	0
1824	Vefsn	0
1825	Grane	98 383
1826	Hattfjeldal	97 638
1827	Dønna	0
1828	Nesna	0
1832	Hemnes	0
1833	Rana	178 380
1834	Lurøy	0
1835	Træna	120 091
1836	Rødøy	6 835

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
1837	Meløy	1 786 560
1838	Gildeskål	0
1839	Beiarn	271 932
1840	Saltdal	178 152
1841	Fauske	0
1845	Sørfold	0
1848	Steigen	224 610
1849	Hamarøy	0
1850	Tysfjord	0
1851	Lødingen	27 913
1852	Tjeldsund	0
1853	Evenes	0
1854	Ballangen	662 258
1856	Røst	0
1857	Værøy	27 552
1859	Flakstad	10 861
1860	Vestvågøy	0
1865	Vågan	0
1866	Hadsel	138 229
1867	Bø	0
1868	Øksnes	0
1870	Sortland	69 065
1871	Andøy	0
1874	Moskenes	0
	<b>Troms</b>	<b>2 269 077</b>
1901	Harstad	0
1902	Tromsø	599 369
1911	Kvæfjord	0
1913	Skånland	213 152
1915	Bjarkøy	0
1917	Ibestad	0
1919	Gratangen	40 797
1920	Lavangen	0
1922	Bardu	0
1923	Salangen	72 141
1924	Målselv	92 311
1925	Sørreisa	0
1926	Dyrøy	0
1927	Tranøy	352 306
1928	Torsken	0
1929	Berg	96 034
1931	Lenvik	0
1933	Balsfjord	0
1936	Karlsøy	79 899
1938	Lyngen	0
1939	Storfjord	0
1940	Gáivuotna - Kåfjord	253 849
1941	Skjervøy	60 773
1942	Nordreisa	408 448
1943	Kvænangen	0
	<b>Finnmark</b>	<b>1 082 345</b>
2002	Vardø	0
2003	Vadsø	43 381
2004	Hammerfest	1 328
2011	Guovdageaidnu - Kautokeino	624 608

<b>Knr</b>	<b>Kommune</b>	<b>Skjønnsmidler nye plasser 2009</b>
2012	Alta	0
2014	Loppa	0
2015	Hasvik	0
2017	Kvalsund	0
2018	Måsøy	53 380
2019	Nordkapp	0
2020	Porsanger	0
2021	Kárásjohka - Karasjok	0
2022	Lebesby	0
2023	Gamvik	0
2024	Berlevåg	17 293
2025	Deatnu - Tana	0
2027	Unjárga - Nesseby	175 336
2028	Båtsfjord	0
2030	Sør-Varanger	167 019