



**DET KONGELIGE
MILJØVERNDEPARTEMENT**

Bygdefolk for Rovdyr
Vikabakken 4
2420 TRYSIL

Deres ref

Vår ref
13/72-

Dato
24.01.2013

Avgjørelse av klage på vedtak om kvotejakt på gaupe i region 3 i 2013

Miljøverndepartementet viser til klage datert 19. desember 2012 fra Bygdefolk for rovdyr. Det klages på rovviltnemnda i region 3 (Oppland) sitt vedtak av 29. november 2012 om kvote for jakt på gaupe i 2013.

Klagene er behandlet etter lov av 29. mai 1981 nr. 38 om viltet (viltloven) § 9, lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 16, jf. § 77 og lovkapittel II Alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk, og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 4, 7 og 11.

Miljøverndepartementet omgjør med dette rovviltnemnda i region 3 sitt vedtak om kvote for jakt på gaupe i 2013. Kvoten settes til 8 dyr hvorav maksimalt 3 hunndyr eldre enn ett år. Klagen tas dermed ikke til følge. Vedtaket er i samsvar med målet om at gaupebestanden skal forvaltes så nær bestandsmålet som mulig, jf. rovviltforliket av juni 2011. Departementet har lagt til grunn best tilgjengelige kunnskap om gaupebestandens utvikling.

På grunn av regelen om fratrekk ved irregulær avgang etter at vedtak om kvote er fattet, jf rovviltforskriften § 7, blir den totale kvoten ved jaktstart 1. februar 7 dyr, hvorav maksimalt 3 hunndyr eldre enn ett år.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 3 (Oppland) vedtok 29. november 2012 en totalkvote på 8 gauper, hvorav 2 hunndyr over ett år, for gaupejakten i 2013. Vedtaket ble påklaget av Bygdefolk for rovdyr 19. desember 2012. Klagene er fremmet innenfor den alminnelige

Postadresse

Kontoradresse

Telefon
22 24 90 90

Org no.
972 417 882

Telefaks

Saksbehandler
Mette Svenningsen

postmottak@md.dep.no <http://www.md.dep.no/>

klagefristen etter forvaltningsloven § 29 første ledd.

Rovviltnemnda i region 3 har med grunnlag i klagen vurdert saken på nytt, og opprettholder sitt vedtak av 29. november 2012. Rovviltnemnda oversendte saken til Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse den 4. januar 2013, jf. rovviltforskriften § 18. Kopi av rovviltnemndas oversendelse til Miljøverndepartementet er sendt klager.

I tråd med rovviltforskriften § 18 første ledd annet punktum har Direktoratet for naturforvaltning gitt en faglig tilråding i brev av 14. januar 2013.

Klagers anførsler

I klagen vises det til at bestanden i Oppland har vært under bestandsmålet i to av de tre siste årene. Klager mener at en kvote på 8 dyr er for høy, dersom bestandsmålet på 5 ynglinger skal nås. Bygdefolk for rovdyr begrunner dette med at et uttak på 17 % holder en bestand stabil, og at fastsatt kvote overstiger et slikt uttak. Bygdefolk for rovdyr ber om at kvoten settes til tre dyr.

Rovviltnemndas vurdering

I oversendelsesbrev av 4. januar 2013 gir rovviltnemnda følgende begrunnelse for sin beslutning for å opprettholde vedtaket:

”Rovviltnemnda har fastsatt kvoten med utgangspunkt i at bestanden etter uttak det påfølgende år skal ligge på bestandsmålet, dvs. 5 ynglinger. Nemnda er kjent med den teoretiske beregningen av uttak, som det vises til i klagen, og dette ble spesielt drøftet i vedtaksmøtet 29. november 2012. Det vil være en viss usikkerhet med en slik beregnet høstingsprosent, og særlig i en liten del av gaupebestanden som her i Oppland. Hvor stor andel reproduserende individer som tas ut vil ha vesentlig betydning for bestandsutviklingen. Det er angitt fra NINA at en opprettholder en stabil bestand hvis det høstes ca. 0.4 voksne hunngauper pr familiegruppe. Dersom man har ca 5 familiegrupper og fortsatt skal ha det, tilsvarer det et uttak på 2 voksne hunngauper. Ut fra usikkerhetene (særlig pga at tilfeldige variasjoner slår relativt mye ut ved lave bestandstall) knyttet til slike beregninger har nemnda derfor i tillegg tatt andre bestandsforhold i betraktning ved vurderingen av kvotestørrelsen. Disse forholdene er den nye prognosemodellen, avgang av gaupe det siste året, bestandsstørrelse og -utvikling i landet (særlig naboregionene), trender i tap av beitedyr til gaupe og erfaringer med uttak tidligere år og påfølgende effekt på bestandsstørrelsen etter uttakene. Prognosene for gaupebestandens utvikling ett år frem i tid går fram i NINA-rapport 859 fra 2012. Prognosen der viser at det er svært stor sannsynlighet for at bestandsmålet nås i Oppland i 2013, men det bemerkes at slike prognoser blir svært usikre ved små bestandsstørrelser som i region 3. Nemnda viser til sekretariatet sin innstilling der dette og øvrige bestandsvurderingene går fram. Nemnda fastsatte en kvote som var ett dyr høyere enn innstillingen fra sekretariatet, men der hundyrkvoten ble den samme som i innstillingen. Nemnda anså at en

økning i kvoten på ett dyr (fra sekretariats innstilling på 7 dyr til 8 dyr) er innenfor det som er bestandsmessig forsvarlig for å nå bestandsmålet på 5 årlige ynglinger av gaupe i Oppland.

Konklusjon

Rovviltnemnda i region 3 mener at fastsatt kvote ikke vil bringe bestanden under bestandsmålet ut fra en samlet vurdering av nevnte forhold ovenfor. Vi viser spesielt til at vi har fastsatt en hunddyrkvote på maksimalt 2 dyr >1 år. Vi kan ikke se at det har kommet fram momenter i klagen som skulle tilsi at vi endrer vårt vedtak av 29. november 2012. Rovviltnemnda opprettholder sitt vedtak og klagen oversendes derfor til Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse, jf rovviltforskriften § 18 og forvaltningslovens regler.”

Direktoratet for naturforvaltnings vurdering og faglige tilråding

I brev av 14. januar 2013 uttaler direktoratet følgende:

Rovviltforskriften § 7 annet ledd regulerer hva rovviltnemnda skal legge vekt på når nemnda har myndighet til å fatte vedtak om kvote for jakt på gaupe. Det følger av kommentarene til § 7 annet ledd at:

"Ved vurdering av felling eller jakt skal rovviltnemnden gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Kravet til presisjon i forvaltningsvedtak både med hensyn til bruk av skadefellingstillatelser og kvotejakt/lisensfelling øker jo nærmere ned mot de nasjonale bestandsmålene den aktuelle rovviltart forvaltes."

Direktoratets faglige tilråding i denne saken knytter seg til å vurdere gaupebestandens status og forventede utvikling i region 3 og vurdere sannsynligheten for at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet på 5 ynglinger i regionen. Vurderingene knyttet til den forventede utviklingen av gaupebestanden i regionen tar utgangspunkt i at vedtatte kvote effektueres. Rovviltnemnda i region 3 har fattet vedtak om en totalkvote på 8 gauper, med en hunddyrkvote på 2 dyr over ett år.

Om overvåking av gaupe og bestandssituasjonen i Norge og innenfor region 3

Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av det nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd. NINA rapport 859: Antall familiegrupper, bestandsestimat og bestandsutvikling for gaupe i Norge i 2012 gir den siste oppdaterte oversikten over antall dokumenterte ynglinger av gaupe i hver region, og for hele landet. Årene 2010, 2011 og 2012 er det registrert henholdsvis 80, 74 og 69 familiegrupper av gaupe på landsbasis. Antall familiegrupper i 2012 tilsvarer en estimert

minimum totalbestand på 384-408 dyr. Direktoratet konstaterer at det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe på landsbasis ble nådd i 2012.

Det er den siste treårsperioden registrert henholdsvis 4, 4,5 og 5,5 familiegrupper av gaupe i region 3. Gjennomsnittet er på 4,7 ynglinger, og bestandsmålet på 5 årlige ynglinger er følgelig nådd.

Om gaupas bestandsdynamikk og forventa utvikling i region 3

Norsk institutt for naturforskning (NINA) introduserte i 2011 en prognosemodell for beregning av bestanden av gaupe i Norge (NINA rapport 774). Modellen kan benyttes til å forutsi bestandsstørrelse av gaupe fremover i tid, samt å beregne hvilken effekt ulike jaktuttak vil ha på bestanden før jakt den påfølgende vinteren. Dette som en hjelp til å redusere utfordringene med å stabilisere utviklingen av gaupebestanden, siden en tidligere har vært nødt til å ta utgangspunkt i fjorårets familiegruppetellinger når årets kvoter skal fastsettes. Modellen baserer seg på tidsserien med tellinger av familiegrupper og uttak av gauper bakover i tid for å beregne en prognose fremover i tid.

Prognosemodellen er videreført i NINA rapport 859 for å gi den siste oppdaterte oversikten over bestandsutviklingen av gaupe fremover i tid. Rapporten viser at for landet som helhet kan en forvente en liten oppgang i antall familiegrupper fra 69 familiegrupper før jakt i 2012 til 70 (60-82) familiegrupper før jakt i 2013. Det er estimert 27 % sannsynlighet for at gaupebestanden før jakt i 2013 vil være under det nasjonalt fastsatte bestandsmålet på 65 familiegrupper av gaupe.

For region 3 viser prognosen en oppgang på en familiegruppe, fra 5,5 familiegrupper før jakt i 2012 til 6,8 (4,4 – 9,5) familiegrupper før jakt i 2013. Det er estimert 19 % sannsynlighet for at gaupebestanden i region 3 før jakt i 2013, vil være under det fastsatte bestandsmålet på 5 familiegrupper av gaupe i regionen.

Det er viktig å understreke at usikkerheten i estimatene til modellen blir større for de regionspesifikke prognosene. Her er antall familiegrupper mindre, og i enkelte regioner er det tale om svært små tall. Dette betyr at den usikkerheten som eksisterer rundt observasjoner av familiegrupper spiller en større rolle jo mindre tall man opererer med og videre er små bestander mer påvirket av tilfeldige variasjoner i f.eks fødsels- og dødsrater.

Prognosemodellen kan videre anvendes til å beregne hvor store uttak en region kan ha, når regionen befinner seg i nærheten av bestandsmålet og det er ønskelig med en stabilisert bestand. For landet som helhet viser modellen at en kan høste 0,43 voksne hunndyr pr registrerte familiegruppe hvis en ønsker en stabilisert bestand rundt bestandsmålet. Modellen viser også at en kan høste 1,27 gauper pr registrerte familiegruppe hvis en ønsker en stabilisert bestand rundt bestandsmålet. For å holde en stabilisert bestand i region 3 på 5 familiegrupper av gaupe gir modellen et estimert

uttak på 2 voksne hunndyr og et estimert totaluttak på 6 gauper, hvis bestanden ligger rundt bestandsmålet.

Direktoratets vurdering og faglige tilråding

Det følger av naturmangfoldloven § 8 første ledd at beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om bl.a. arters bestandssituasjon samt effekten av påvirkninger. Direktoratet har i sin faglige tilråding lagt vekt på "Prognosemodell for bestanden av gaupe i Norge" (NINA rapport 774). En slik prognosemodell vil ikke med 100 % sikkerhet kunne forutsi utviklingen i gaupebestanden, men kan gi en sannsynlighetsfordeling for ulike utfall. Etter direktoratets vurdering er dette den best tilgjengelige kunnskapen om gaupas bestandssituasjon før jakt i 2013. Alternativet er å ta utgangspunkt i fjorårets familiegrupperegistreringer når årets kvoter skal fastsettes.

Oversikt over familiegrupperegistreringer i regionen de siste årene viser at bestanden har vært relativt stabil rundt bestandsmålet. Kvotestørrelsen og uttaket har også vært relativt stabilt på mellom åtte og 11 dyr de siste årene, bortsett fra 2012 hvor det ble skutt fem gauper, hvorav ingen voksne hunndyr. Nemnda har i vedtak av 29. november 2012 fattet vedtak om en totalkvote på 8 gauper hvorav maksimalt to voksne hunngauper. Direktoratet konstaterer at vedtatt kvote ligger noe i overkant av anbefalt kvote som fremkommer av NINAs prognosemodell for å holde bestanden stabil på 5 årlige familiegrupper. Hunndyrbegrensingen ligger imidlertid innenfor anbefalt kvote. Direktoratet viser forøvrig til den usikkerheten som eksisterer for regioner med få registrerte familiegrupper slik som region 3, samt mellomårsvariasjon i fødsels- og dødsrater som vil påvirke mer i små populasjoner. Direktoratet viser videre til nemndas behandling av klagen og sekretariatets erfaringer med gaupebestanden i regionen.

Konklusjon

Etter en helhetsvurdering av nemndas vedtak om kvote for jakt på gaupe i region 3 i 2013 anser direktoratet det for mest sannsynlig at bestanden etter årets yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet i regionen om den vedtatte kvoten effektueres.

Ny vurdering fra rovviltnemnda

I telefonsamtale med Miljøverndepartementet den 15. januar 2013 varslet sekretariatet at rovviltnemnda i region 3 ville komme med en tilråding om økt hunndyrkvote på bakgrunn av nye opplysninger i saken. I e-post av 16. januar 2013 oversendte sekretariatet en enstemmig tilråding fra rovviltnemnda, der nemnda tilrår at Miljøverndepartementet høyner hunndyrkvoten med ett dyr (fra 2 til 3 voksne hunndyr) innenfor totalkvoten for gaupe i region 3 i 2013. Bakgrunnen var opplysninger om bestandssituasjonen som peker i retning av at regionen vil ligge over bestandsmålet i 2013.

Miljøverndepartementets vurdering

Klagen er behandlet etter viltloven § 9, naturmangfoldloven § 16, jf. § 77, og rovviltforskriften §§ 4, 7 og 11. Videre har departementet, i henhold til naturmangfoldloven § 7, lagt prinsippene i loven §§ 8-10 og 12 til grunn som retningslinjer. Også forvaltningsmålet for arter i § 5 er trukket inn i skjønnsvurderingen. Det samme gjelder § 14 om vektlegging av andre viktige samfunnsinteresser. Prinsippet i § 11 slår fast at tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Vedtaket gjelder jakt på gaupe, og departementet anser at § 11 ikke er relevant i denne saken.

Ved behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-2004) *Rovvilt i norsk natur* fastsatte Stortinget det nasjonale bestandsmålet for gaupe til 65 årlige ynglinger, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004). Gjennom ny stortingsbehandling av rovviltpolitikken våren 2011 ble bestandsmålet for gaupe på 65 årlige ynglinger på landsbasis videreført, jf. Representantforslag 163 S (2010-2011). Videre fremgår det at rovviltforvaltningen skal skje på en slik måte at bestanden over tid ligger så nær bestandsmålet som mulig. Det nasjonale bestandsmålet er nærmere fordelt på syv av de åtte forvaltningsregionene, jf. rovviltforskriften § 4, og for forvaltningsregion 3 er det fastsatt et bestandsmål på 5 årlige ynglinger av gaupe.

Naturmangfoldloven, viltloven og rovviltforskriften danner den juridiske rammen for departementets vedtak i klagesaken. Naturmangfoldloven § 16 tredje ledd slår fast at høsting kan bare tillates når best tilgjengelige dokumentasjon tilsier at arten produserer et høstingsverdig overskudd. Videre følger det av fjerde ledd at ved avgjørelsen om å tillate høsting og om fremgangsmåten ved høsting, skal det legges vekt på artens funksjon i økosystemet og den virkningen høstingen kan ha på det biologiske mangfold for øvrig. Det skal også legges vekt på artens betydning for næring eller rekreasjon, høstingstradisjon i vedkommende område og på skade som arten gjør.

Naturmangfoldloven § 5 slår bl.a. fast at målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. På rovviltfeltet må forvaltningsmålet ses i sammenheng med de vedtatte bestandsmål, og skal forstås slik at det ikke er til hinder for en geografisk differensiert rovviltforvaltning, jf. Ot.prp. nr. 52 (2008-2009). Naturmangfoldloven § 5 og prinsippet om en geografisk differensiert forvaltning er konkretisert i rovviltforskriften §§ 3 og 4 og den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i region 3.

Rovviltforskriftens formål, jf. § 1, er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor denne rammen skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Videre skal forvaltningen være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder.

Det er rovviltnemnda i hver enkelt forvaltningsregion som har hovedansvaret for forvaltningen av rovviltet, og rovviltnemnda skal gjennomføre vedtatt nasjonale rovviltpolitikk innenfor sin forvaltningsregion, jf. rovviltforskriften §§ 4 og 5. Når det fastsette bestandsmålet for en art er nådd, har rovviltnemnda myndighet til å fatte vedtak om kvoter for jakt, jf. §§ 7 og 11.

Det følger av naturmangfoldloven § 8 første ledd at beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om bl.a. arters bestandssituasjon samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlag inngår også i rovviltforskriften § 7 annet ledd, som slår fast at nemndas vedtak skal bygge på den regionale forvaltningsplanen for rovvilt og på data om biologiske og bestandsmessige forhold og om skade- og konfliktsituasjonen. Vedtak om kvote for jakt på gaupe skal blant annet inneholde en avgrensning av jaktområdet, bestemme antall dyr som kan skytes, eventuell fordeling på kjønn og alder og om bestemte typer dyr skal være unntatt, jf. § 11 annet ledd. Rovviltnemnda skal i forbindelse med kvotefastsettelsen bl.a. gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling, og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen, jf. kommentarene til rovviltforskriften § 7 annet ledd og naturmangfoldloven § 10. Rovviltnemnda har ved kvotefastsettelse vurdert bestandssituasjonen og bestandens forventede utvikling, jf. sekretariatets saksfremlegg. I tillegg til data fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt er det i kvotefastsettelsen lagt til grunn tidligere erfaringer med kvotejakt og avgang av gaupe i regionen. Det vises blant annet til utviklingen i gaupebestanden fra 1997 og frem til i dag. De siste årene har gaupebestanden ligget omtrent på bestandsmålet for regionen (2010:4, 2011:4,5, 2012:5,5). Avgangen av gaupe har også ligget relativt stabilt i regionen de siste årene, med unntak av 2012, da uttaket var noe lavere på grunn av bestandssituasjonen. Prognosemodellen viser videre at det er en stor sannsynlighet for at gaupebestanden ligger over bestandsmålet for regionen før jakt i 2013 (81 prosent). Prognosen viser en forventet oppgang i antall familiegrupper fra 5,5 i 2012 til 6,8 i 2013 (med et konfidensintervall fra 4,4 til 9,5). Departementet vil understreke usikkerheten i de regionale prognosene. Som direktoratet også viser til i sin faglige tilråding er det i enkelte regioner snakk om svært små tall. I region 3 som opererer med svært lave bestandstall blir dermed usikkerheten større, i tillegg til at bestanden er mer påvirket av tilfeldige variasjoner i for eksempel fødsels- og dødsrater. Etter departementets vurdering utgjør prognosene, sammen med annen overvåkingsdata, den best tilgjengelige kunnskapen. Kvotens størrelse og begrensningen i antall voksne hunndyr er satt for å sannsynliggjøre at det nasjonalt fastsatt bestandsmålet for regionen nås etter yngling i 2013. Departementet viser til direktoratets faglige tilråding hvor det fremgår at det på bakgrunn av utviklingen i bestanden er mest sannsynlig at bestanden etter årets yngling fortsatt vil oppfylle bestandsmålet i regionen om den vedtatte kvoten effektueres. Departementet anser at kravet til kunnskapsgrunnlag i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt.

I direktoratets faglige tilråding vises det til at for å holde en stabil bestand for landet som helhet, viser prognosemodellen at en kan høste 0,43 voksne hunndyr per registrerte familiegruppe eller 1,27 gauper per registrerte familiegruppe. Direktoratet viser videre til at for å holde en stabil bestand i region 3 på 5 familiegrupper av gaupe gir prognosemodellen et estimert uttak på 2 voksne hunndyr og et estimert totaluttak på 6 gauper, hvis bestanden ligger rundt bestandsmålet. Rovviltnemndas vedtatte kvote ligger noe over det som er anbefalt for å holde bestanden stabil på bestandsmålet, mens hunndyrkvoten ligger innenfor anbefalt kvote. Dersom man legger prognosen for 2013 til grunn, tilsier dette at kvoten kan settes høyere enn det som er vedtatt av nemnda. Ettersom prognosen for 2013 viser at det er stor sannsynlighet for at bestanden ligger nærmere syv familiegrupper før jakt, anser departementet at det vil være forsvarlig å høyne hunndyrkvoten med ett dyr for å oppnå målsettingen om at bestanden skal ligge så nær bestandsmålet som mulig. Foreløpige feltregistreringer i regionen samsvarer med tallene som fremkommer i prognosen for 2013.

Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen gaupa utsettes for, jf. naturmangfoldloven § 10. For landet som helhet har bestandssituasjonen for gaupe den siste treårsperioden vært slik at bestanden har ligget over det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger. Tall fra Rovdata viser imidlertid en nedgang i antall familiegrupper for tredje året på rad (2010:80, 2011:74, 2012:69). Det er videre beregnet at det vil være omkring 70 familiegrupper på landsbasis før jakt i 2013. Det er i Rovbasen registrert noen få tilfeller de senere år med avgang av gaupe grunnet påkjørsler, men avgangen av gaupe i regionen skjer i hovedsak i form av kvotejakt. Etter at rovviltnemnda fattet sitt vedtak om kvotejakt for 2013 har én hanngaupe blitt påkjørt og drept av bil i regionen. Dette dyret vil bli belastet kvoten, jf. § 7 femte ledd i rovviltforskriften. Mattilgang og areal for gaupa i regionen er god. Det betyr at rovviltforvaltningen i stor grad selv kontrollerer den samlede belastningen på gaupe i regionen. Den samlede belastningen har resultert i at bestanden de senere år har vært relativt stabil rundt bestandsmålet for gaupe i region 3.

Føre-var-prinsippet i § 9 kommer i hovedsak til anvendelse der man ikke har tilstrekkelig kunnskap. § 9 slår fast at når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger det kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet som tiltaket volder. Etter departementets vurdering skal ikke føre-var-prinsippet tillegges stor vekt i denne saken. For gaupe foreligger det som tidligere nevnt betydelig kunnskap om bestandssituasjonen, effekten av påvirkninger, og den samlede belastningen arten utsettes for.

Videre har rovviltnemnda redegjort for skade- og konfliktsituasjonen med beitenæring i regionen (jf. sekretariatets saksfremlegg). Antall sau og lam som er dokumentert eller antatt drept av gaupe har gått noe ned de siste årene. Antall søknader knyttet til tap av sau til gaupe i Oppland er også noe lavere i 2012 sammenliknet med året før. I fordelingen av kvoter mellom områder er det lagt vekt på forvaltningsplanen og den

arealdifferensierte forvaltningen av gaupe, og jakten innrettes slik at bestandsmålet nås i området der nemnda ønsker de fem ynglingene av gaupe. Uttaket gjennom kvotejakt er vurdert med sikte på en skadereduserende effekt. Departementet anser at rovviltnemndas prioriteringer hva gjelder inndeling av jaktområder er gjort i samsvar med prinsippet i naturmangfoldloven § 12. Det følger av denne bestemmelsen at for å unngå eller begrense skade på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slik lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Rovviltnemndas prioriteringer på dette området er også i samsvar med rovviltforskriften §§ 7 og 11. Også naturmangfoldloven § 14 har vært trukket inn i vurderingen. Det følger av § 14 første ledd at tiltak etter loven skal avveies mot andre viktige samfunnsinteresser. Rovviltnemnda har i sitt vedtak vektlagt potensialet for rovviltskader på beitedyr, og det ivaretar slik sett andre samfunnsinteresser.

Departementet finner at vedtaket tilfredsstiller vilkåret i naturmangfoldloven § 16 tredje ledd om at høsting bare kan tillates når best tilgjengelig dokumentasjon tilsier at arten produserer et høstingsverdig overskudd. Departementet finner også at vedtaket er forsvarlig, sett i lys av artens funksjon i økosystemet, den virkningen høstingen kan ha på det biologiske mangfold for øvrig, artens betydning for næring eller rekreasjon, høstingstradisjonen i vedkommende område og den skade som arten gjør. Videre er vedtaket etter departementets vurdering i overensstemmelse med rovviltnemndas forvaltningsplan for rovvilt og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning.

Departementet kan etter en helhetsvurdering ikke se at det på bakgrunn av klagen er fremkommet opplysninger som tilsier en reduksjon i rovviltnemndas vedtak om kvote for jakt på gaupe i forvaltningsregion 3 i 2013. Ettersom prognosen for 2013 viser at det er stor sannsynlighet for at bestanden ligger på omtrent syv familiegrupper før jakt, anser departementet at det vil være forsvarlig å høyne hunndyrkvoten med ett dyr for å oppnå målsettingen om at bestanden skal ligge så nær bestandsmålet som mulig

Konklusjon

Miljøverndepartementet omgjør med dette rovviltnemnda i region 3 sitt vedtak om kvote for jakt på gaupe i 2013. Kvoten settes til 8 dyr hvorav maksimalt 3 hunndyr eldre enn ett år. Klagen tas dermed ikke til følge. Vedtaket er i samsvar med målet om at gaupebestanden skal forvaltes så nær bestandsmålet som mulig, jf. rovviltforliket av juni 2011. Departementet har lagt til grunn best tilgjengelige kunnskap om gaupebestandens utvikling.

På grunn av regelen om fratrekk ved irregulær avgang etter at vedtak om kvote er fattet, jf rovviltforskriften § 7, blir den totale kvoten ved jaktstart 1. februar 7 dyr, hvorav maksimalt 3 hundyr eldre enn ett år.

Med hilsen

for Solveig Paulsen
Brita Slettemark (e.f.)
avdelingsdirektør

Mette Svenningsen
Mette Svenningsen
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Kopi til:

Rovviltnemnda i region 3
Oppland - Fylkesmannen i
Oppland

Direktoratet for
naturforvaltning

Serviceboks

2626

LILLEHAMMER

Postboks 5672 Sluppen

7485

TRONDHEIM