

Kommentarer til forskriftens enkelte bestemmelser

§ 1. Formål

Bestemmelsen beskriver formålet og målgruppen for forskriften. Godtgjøring av tapt arbeidsfortjeneste kan gjøres for deltaker som deltar i kommunale/ interkommunale fellingslag. Videre går det fram at dette er en prøveordning, og at størrelsen på godtgjøringen som kan utbetales er begrenset av den økonomiske rammen for prøveordningen. Prøveordningen finansieres med 2 mill. kroner i 2008.

§ 2. Vilkår for godtgjøring

Bestemmelsene i § 2 angir vilkår som må være oppfylt for at godtgjørelse kan utbetales. Vilkårene innebærer at det bare kan gis godtgjørelse når fellingsforsøket er knyttet til en konkret skadefellingstillatelse eller en forlengelse/utvidelse av denne, og fellingsforsøket har pågått regelmessig i minst en uke med tilstrekkelig intensitet. Dette er ikke til hinder for at det kan være opphold i fellingsforsøket. Departementet er inneforstått med at det i skadefellingstillatelsens virketid ikke alltid vil være aktuelt å gjennomføre kontinuerlig forsøk på felling. Departementet forutsetter at disse vurderingene gjøres fortløpende av fellingsleder/fellingsinnehaver, gjerne i samråd med Fylkesmannen.

Det er videre et vilkår at fellingsforsøket utføres av et kommunalt/interkommunalt oppnevnt fellingslag, og at det er søkt nødvendig bistand og veiledning fra Statens naturoppsyn (SNO) for å dimensjonere og målrette fellingsforsøket på best mulig måte. Vilkåret om at fellingsforsøket skal utføres av kommunale/ interkommunale fellingslag, er ikke til hinder for at det kan utbetales godtgjøring selv om fellingstillatelsen er gitt til andre enn kommunen. Fellingstillatelsen kan for eksempel være gitt til et beitelag som har avtale med kommunen om å benytte det kommunale/ interkommunale fellingslaget.

Departementet har vurdert det slik at det vil være fordelaktig å stimulere til opprettelse og bruk av kommunale/ interkommunale fellingslag. Dette for å nytte og utvikle lokal erfaring og kompetanse til å gjennomføre effektive fellingsforsøk. Vilkåret om å søke bistand fra SNO vil etter departementets syn være viktig for effektiv gjennomføring av det enkelte forsøk, men også bidra til langsiktig kompetanseheving hos deltakere i kommunale/ interkommunale fellingslag.

§ 3. Beregning av godtgjøring

Godtgjøring beregnes fra og med første dag med regelmessig forsøk på felling i henhold til § 2 b). Departementet har valgt å legge statens gjeldende satser for utvalgsgodtgjøring til grunn, som et utgangspunkt, for beregning av godtgjørelse av tapt arbeidsfortjeneste. Utbetaling av godtgjøring for tapt arbeidsfortjeneste er ikke å betrakte som lønn for arbeid. Departementet finner det derfor ikke riktig å regne overtidsbetaling, hellegodtgjørelse, reisetid, feriepenger o.l. ved beregning av godtgjørelse.

Departementet har videre vurdert det som hensiktsmessig å også godtgjøre for bruk av egen hund. Departementet har vurdert det slik at det vil være tilstrekkelig å gi godtgjøring for inntil to hunder pr. dag pr. fellingsforsøk. Eventuelle ettersøk av skadet rovvilt skal som tidligere gjennomføres i henhold til Fylkesmannens og politimyndighetenes instruks, jf. rovviltforskriften § 17.

§ 4. Saksbehandling

Departementet fastsetter en todelt oppgjørsmo­dell for godtgjøring av tapt arbeidsfortjeneste:

1. I de tilfeller der det er en eller flere kommuner som er innehaver av tillatelse til skadefelling, skal deltakeren sende søknad om godtgjøring til vedkommende kommune. Kommunen(e) sender etter fristens utløp 1. oktober en samlet oversikt til Fylkesmannen over søknader om godtgjøring som tilfreds­stiller vilkårene for utbetaling.

Vedtak om godtgjøring treffes av kommunen, normalt etter at Fylkesmannen har fordelt de aktuelle økonomiske midlene til kommunen.

2. I tilfeller der det ikke er en eller flere kommuner som er innehaver av tillatelse til skadefelling, må den enkelte deltaker som har deltatt sende søknad om godtgjøring for hvert enkelt fellingsforsøk til Fylkesmannen i deltakerens bostedsfylke. Søknader om godtgjøring kan med fordel samordnes av innehaver av fellings­stillatelsen og sendes inn samlet til Fylkesmannen.

Uavhengig av hvem som treffer vedtak om godtgjørelse, skal nødvendig dokumentasjon legges ved søknaden. Departementet anser nødvendig dokumentasjon for å være:

- Dokumentasjon på tapt arbeidsinntekt (så som bekreftelse fra arbeidsgiver, dokumentasjon på leie av vikar for selvstendig næringsdrivende)
- Dokumentasjon på deltakelse for søker og evt. egen hund i fellingsforsøket (kommunens fellingslogg, se nærmere nedenfor). Dersom det er kommunen som treffer vedtak om godtgjøring legges det til grunn at kommunen, fordi den har loggen, allerede innehar den nødvendige informasjon om dette.

Der fellings­stillatelsen gis til en eller flere kommuner vil det bli stilt vilkår i tilknytning til tillatelsen om at kommunen, ved bruk av kommunale fellingslag, fører kontroll med og dokumenterer ressursbruken under fellingsforsøket. Dette omfatter bl.a. føring av fellingslogg over deltakelsen fra den enkelte deltaker. I tilfeller hvor det er andre enn kommunen som innehar fellings­stillatelsen, må den enkelte deltaker innhente dokumentasjon fra kommunen som legges ved søknaden om godtgjøring. For øvrig vises det til den enkelte Fylkesmann som kan gi nærmere veiledning om dokumentasjonskrav.

Søknadsfristen er satt til 1. oktober. Fylkesmannen vil snarest mulig etter fristens utløp gjennomføre saksbehandling og utbetaling av eventuell godtgjørelse til søker, samt utbetaling til kommunene (for videre utbetaling til deltakere som har søkt kommunen). Søknader om godtgjøring for skadefellingsforsøk gjennomført etter 1. oktober 2008 behandles og godtgjøres ved oppgjøret høsten 2009.

§ 5. Krav om tilbakebetaling

Dersom en deltaker har mottatt godtgjøring i strid med redelighet og god tro, kan beløpet kreves tilbakebetalt. Utbetalt godtgjøring kan også kreves tilbakebetalt dersom deltaker har gitt feilaktige, mangelfulle eller misvisende opplysninger. Det samme gjelder dersom utbetalingen skyldes feil fra myndighetenes side, og deltakeren burde ha forstått dette.

§ 6. Opplysningsplikt og kontroll

Vedtaksmyndigheten, dvs. kommunen eller Fylkesmannen, kan kreve de opplysninger og den dokumentasjon som er nødvendig for å behandle søknaden, utøve kontroll og forvalte ordningen på en tilfredsstillende måte. Se for øvrig departementets omtale av dokumentasjonskrav i gjennomgangen av § 4.

§ 7. Klageadgang

Departementet anser at vedtak om godtgjøring er enkeltvedtak som kan påklages etter reglene i forvaltningsloven. Vedtak fattet av kommunen kan påklages til Fylkesmannen. Vedtak fattet av Fylkesmannen kan påklages til Direktoratet for naturforvaltning.

§ 8. Ikrafttredelse og opphør

Ettersom forskriften skal gjelde som en prøveordning for 2008 og 2009 gis forskriften tilbakevirkende kraft fra og med 1. juni 2008. Forskriften opphører å gjelde 31. desember 2009.

§ 9. Endringer i forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt

I henhold til rovviltforskriften § 9 kan Fylkesmannen i tilknytning til sitt vedtak om iverksetting av betinget skadefelling ikke fastsette at det skal utbetales lønn i forbindelse med felling. Rovviltforskriften § 9 tredje ledd, gir i dag følgende rammer for utbetaling av vederlag og dekning av påløpte utgifter ved forsøk på skadefelling.

... ” Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling” ...

Rovviltforskriften § 9 tredje ledd, i den midlertidige forskriftens virketid (fra og med 1. juni 2008 til og med 31. desember 2009) skal lyde:

”Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.”