

Olje- og energidepartementet
Postboks 8184 Dep
0033 Oslo

FORSLAG TIL LOV OM ENDRINGER I INDUSTRIKONSESJONSLOVEN, VASSDRAGSRESSURSLOVEN OG VANNRESSURSLOVEN - HØRING

Vi viser til Olje- og energidepartementets høringsbrev av 7. januar 2009 med tilhørende høringsnotat hvor nye regler for utleie av kraftproduksjon er hovedpunktet. Vi vil med dette komme med noen bemerkninger til lovforslagene.

Etter utfallet av Ot. prp. nr. 61 som førte til nye hjemfallsregler, ble muligheten for private aktører til å eie kraftverk borte. Det eksisterer i dag en praksis for utleie av kraftverk som har vokst frem parallelt med utviklingen av kraftmarkedet. Det foreliggende forslaget om utleieordning for kraftproduksjon vil stramme inn dagens leiepraksis, ytterligere svekke private aktørers mulighet til å disponere kraft og derigjennom konkurransen i kraftmarkedet.

Leieperioden

Elkem er enig i departementets argument om at utleie kan legge til rette for industriell samordning og bedre drift av kraftverk. En velfungerende utleieordning vil føre til større manifold i kraftbransjen og være positivt for kompetanse og innovasjon. Som utdypet nedenfor vil en lang maksimal leieperiode gi størst insentiver til å inngå / tilby leieavtaler og dermed øke antallet aktører. Korte leieperioder vil derimot kunne føre til effektivitetstap i form av økte transaksjonskostnader. Etter vårt syn er det ikke lagt nok vekt på disse argumentene når forslaget til maksimal leieperiode lyder på 15 år.

Leie av kraftverk krever at leietaker setter av omfattende ressurser til å opparbeide kompetanse om det aktuelle kraftverket / vassdraget, og inngåelse av slike avtaler krever et omfattende arbeid med bl.a. avklaring av rettslige forhold. Den relative størrelsen på disse transaksjonskostnadene blir større jo kortere leieperioden er (avkastningen blir mindre, som vist i departementets høringsnotat). En maksimal leieperiode på 15 år kan, etter vårt syn, lett føre til at færre aktører ser seg tjent med å tilby slike leieavtaler, og dermed redusere fleksibiliteten og konkurransen i kraftmarkedet.

En velfungerende utleieordning for kraftproduksjon vil være til fordel for kraftkrevende industri, både gjennom økt konkurranse i kraftmarkedet, og ved å gi aktørene bedre mulighet til å legge til rette for langsiktige kraftavtaler med industrien. En maksimal løpetid for leie av kraftproduksjon på 15 år er imidlertid for kort for å oppnå dette.

Elkem AS Energy Division

Postadresse/ Postal address: P.O.Box 5211 Majorstuen N-0303 Oslo Norway	Kontor adresse/ Office address: Hoffsveien 65 B Oslo	Telefon/ Telephone: 47 22 45 01 00 Telefax 47 22 45 05 94	Bankgiro/ Bank account: 7038.05.23696 7001.05.19029	Organisasjonsnr./ Organisation no: NO 911382008 MVA
--	---	---	--	---

Kraftkrevende industri, herunder Elkem, er avhengig av langsiktig krafttilgang for å kunne utvikle virksomheten. Leieperioder for kraftproduksjon på over 15 år er nødvendig for å gi aktørene i kraftmarkedet bedre mulighet til å legge til rette for kraftavtaler med en tilstrekkelig tidshorisont for investeringer i nye industrianlegg.

For industriaktører som fremdeles eier kraftverk som vil hjemfalle i de nærmeste 10-20 årene vil en velfungerende utleieordning være en mulighet til å kunne disponere kraft over en lengre periode. En langsiktig leieavtale ville kunne gi anledning til å forlenge den fysiske disponeringen av de hjemfallsbelagte kraftanleggene. En maksimal leieperiode på 15 år vil imidlertid være for kort til at det er hensiktsmessig.

Kompetanse- og ansvarsfordeling mellom utleier og leietaker

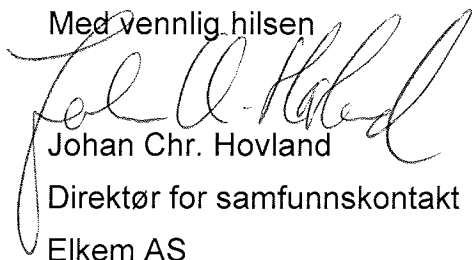
Vi støtter høringsuttalelsen fra EBL om at krav om overlappende kompetanse og bemanning mellom utleier og leietaker må være begrunnet i hensynet til beredskap og sikkerhet. Krav utover dette vil føre til ineffektive løsninger, uklare ansvarsforhold og til at færre aktører ser seg tjent med å tilby utleie av kraftproduksjon.

Oppsummering

Langsiktige kraftavtaler eller leie av kraftproduksjon vil, etter hvert som de siste private kraftverkene hjemfaller, bli den eneste måten industrien kan direkte disponere kraftproduksjon. Forutsigbare kraftpriser er et av de viktigste bidragene til kraftkrevende industris evne til å satse på fortsatt drift i Norge. En velfungerende utleieordning for kraftproduksjon med tilstrekkelig lang leieperiode og hensiktsmessig fordeling av kompetanse og ansvar mellom utleier og leietaker, vil kunne legge til rette for dette. I tillegg vil det bidra til å sikre et velfungerende kraftmarked.

I prosessen som førte frem til Ot. Prp. Nr 61 ble det fra departementets side lansert et forslag til utleieordning for kraftproduksjon med maksimal leieperiode på 30 år. Elkem vil på bakgrunn av de ovenstående argumentene anmode om at departementets opprinnelige forslag om 30-årige leieavtaler for kraftproduksjon opprettholdes.

Med vennlig hilsen



Johan Chr. Hovland

Direktør for samfunnskontakt

Elkem AS