



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Avinor AS
Postboks 150
2061 GARDERMOEN

Deres ref

Vår ref
13/1699

Dato
30.09.2014

**OPPDRAK OM OVERFØRING AV ANSVARET FOR FLYPLASSDRIFTEN PÅ
BODØ LUFTHAVN FRA FORSVARET TIL AVINOR AS**

1. INNLEDNING

Ved behandling av Innst. 388 S (2011–2012) jf. Prop.73 s (2011–2012) *Et forsvar for vår tid*, vedtok Stortinget blant annet at det opprettes én hovedbase for kampfly på Ørland og at Bodø hovedflystasjon legges ned. I Iverksettelsesbrevet til forsvarssektoren for langtidsperioden 2013-2016 (IVB LTP) ble Forsvaret gitt i oppdrag å legge ned Bodø hovedflystasjon innen utgangen av 2016.

Samferdselsdepartementet (SD) i overensstemmelse med Forsvarsdepartementet (FD) gir med dette oppdrag om å overføre ansvaret for flyplassdriften på Bodø lufthavn fra Forsvaret til Avinor AS (Avinor) innen 1. august 2016 med de føringer som følger av dette oppdragsbrevet.

2. BAKGRUNN

I Meld. St. 38 (2012–2013) *Verksemnda til Avinor* og Innst. 492 S (2012–2013) ble det slått fast at Avinors samfunnsoppdrag fortsatt skal være å ha ansvaret for et landsomfattende nett av lufthavner for den sivile luftfarten og en samlet flysikringstjeneste for den sivile og militære luftfarten, og at dette skal drives så kostnadseffektivt som mulig. Selskapet skal i størst mulig grad være selvfinansierende og drive samfinansiering mellom bedriftsøkonomisk lønnsomme og ulønnsomme enheter.

Flyplassen i Bodø er en kombinert sivil og militær flyplass. Den militære delen - Bodø

hovedflystasjon - er i dag Luftforsvarets største flystasjon. Den sivile delen – Bodø lufthavn – er lufthavn og drives av Avinor. Det er Avinor som har konsesjonsansvaret for Bodø lufthavn. Forsvaret har det operative ansvaret (teknisk operativ godkjenning) og flyplass-sjefen.

Militær flyaktivitet i Bodø vil gradvis reduseres etter hvert som kampflybasen på Ørland bygges opp. Frem mot tidspunktet for utfasingen av F-16 vil militær flyaktivitet ved Bodø flystasjon være begrenset til vedlikeholdsvirksomhet, redningshelikoptertjenesten, QRA-beredskap basert på F-16 samt øvingsvirksomhet. Det vil bli en reduksjon i flyaktivitet i forhold til dagens virksomhet.

3. OPPDRAG TIL FORSVARET OG AVINOR

3.1 Overføre ansvar for flyplassdrift

Ansvar for flyplassdriften på Bodø lufthavn skal overføres fra Forsvaret til Avinor AS innen 1. august 2016.

Målet er en forsvarlig overføring av flyplassdriften med sikte på en langsiktig løsning for sivil luftfart i Bodø samtidig som samfunnets behov for kontinuerlig drift av lufthavnen ivaretas i omstillingsperioden. Det forutsettes at det velges mest mulig kostnadseffektive løsninger knyttet til overføringen av lufthavna.

3.2 Sikre kontinuerlig drift og ansattes rettigheter

Kontinuerlig drift av Bodø lufthavn i omstillingsperioden krever at nødvendige personellressurser er tilgjengelig fram til Avinors overtakelse. For å skape nødvendig forutsigbarhet for personellet skal Avinor innen 1. januar 2015 utarbeide en plan for en fremtidsrettet, effektiv og robust driftsorganisasjon. I planen skal Avinors driftsmodell og antatt personell- og kompetansebehov synliggjøres. Denne planen må ses i sammenheng med samfunnets behov for at kontinuerlig drift av lufthavnen i omstillingsperioden ivaretas. Luftforsvarsstaben og Forsvarsbygg må derfor involveres i dette arbeidet.

Forsvaret og Forsvarsbygg skal med bakgrunn i det ovennevnte belyse konsekvensene som følger av Avinors plan for fremtidig driftsorganisasjon, herunder spesielt de personellmessige konsekvensene, innen 1. februar 2015.

Forsvaret og Avinor skal senest innen 1.oktober 2015 utarbeide en felles plan for innfasing av flyplassdriften.

3.3 Avhending av eiendommer (grunneiendommer, bygninger og infrastruktur)

Avinor skal i samarbeid med Forsvarsbygg og Forsvaret utarbeide en plan innen 1. desember 2014 som kartlegger eiendommer Avinor har behov for til drift og videreutvikling av Bodø lufthavn.

Direkte avhending av statlig eiendom fra Forsvaret til Avinor må skje i samsvar med Stortingets føringer, *Avhendingsinstruksen* (kgl. res 19.12.1997) og regelverket om statsstøtte.

Ved verdsettelse av grunneiendom, bygninger og infrastruktur skal det benyttes rettslig avtaleskjønn dersom en av partene krever det. Det skal legges til grunn at Forsvarets eiendommer på Bodø lufthavn i nødvendig utstrekning skal avhendes direkte til Avinor for at Avinor skal kunne ivareta driftsansvaret.

Dette vil kunne innbefatte følgende eiendoms kategorier:

- 1) rullebaner, taksebaner med tilhørende sikkerhetsområder, flyoppstillingsplasser og andre arealer og infrastruktur for flyoperasjoner
- 2) terminal innrettet mot det service- og tjenestebehov som forbrukere og myndigheter har bruk for
- 3) områder for kollektiv og privat tilbringertjeneste
- 4) kontorer og lignende
- 5) eiendommer for fremtidig utbygging

Eventuell uenighet om eiendom forelegges referansegruppa, jf pkt 3.8.

Regjeringsadvokaten er gitt i oppdrag å uttale seg om rettighetsforholdene som i dag måtte bestå mellom Forsvaret og Avinor på Bodø lufthavn. Regjeringsadvokaten skal ikke løse verdsettelsesspørsmål.

3.4 Miljø

Forsvarsbygg skal gjennomføre nødvendig miljøkartlegging av grunn og infrastruktur i de arealene dette oppdraget omfattes av. Avinor skal involveres i dette arbeidet. Forsvarsbygg skal gjennomføre tiltak i tråd med forurensningsmyndighetenes krav. Det skal utarbeides en tiltaksplan som må koordineres med planen for innfasing av flyplassdriften, jf pkt 3.2.

3.5 Materiell og immaterielle rettigheter

Dersom Avinor ønsker å overta materiell og immaterielle rettigheter som Forsvaret ønsker å avhende kan dette skje ved direkteavhending og i samsvar med regelverket om statsstøtte. Dette vil kunne innbefatte følgende:

- 1) Brann, rednings- og plassmateriell
- 2) Materiell til flynavigasjonstjenesten, øvrig IKT materiell, mm
- 3) Immaterielle rettigheter

3.6 Sikre Forsvarets fremtidige interesser

Avinor må sikre at forsvarsinteressene blir ivaretatt så lenge Forsvaret er til stede i Bodø. Forsvaret vil også i fremtiden operere redningshelikoptre fra Bodø. Forsvaret vil i operative sammenhenger kunne ha behov for å benytte flyplasser som ikke har militær bruk til daglig. Dette vil også kunne være aktuelt for Bodø lufthavn.

3.7 Informasjonsdeling og involvering av interessenter

Forsvaret og Avinor skal være tydelige på sine planer for bruk av flyplassen i omstillingsperioden, og opptre ryddig og forutsigbart mht. pålagte rammer overfor kommunen som planmyndighet og Avinor som fremtidig driver av lufthavnen.

Avinor og Bodø kommune er sentrale premissgivere med tanke på etterbruken av overflødig eiendommer ved Bodø hovedflystasjon. Det er viktig at den etablerte dialogen mellom partene opprettholdes og at koordineringsforumet mellom Luftforsvaret, Forsvarsbygg, Avinor og Bodø kommune fortsetter å sikre involvering fra alle berørte parter i utviklingen av fremtidige løsninger for arealer og lufthavnen i Bodø.

3.8 Organisering og framdriftsplan

Partene skal samarbeide tett for å tilrettelegge for en god overføringsprosess.

Det bes om at det utpekes en kontaktperson for hver av partene for fortløpende kontakt med departementene. Arbeidet skal være koordinert mot pågående arbeid i Luftforsvaret, Forsvarsbygg og Avinor.

Det opprettes en forhandlingsgruppe som har det operative ansvaret for å gjennomføre omstillingen på Bodø lufthavn. Forhandlingsgruppa skal være sammensatt av representanter fra Avinor og forsvarssektoren.

SD og FD vil opprette en referansegruppe for oppdraget, som forhandlingsgruppa rapporterer til.

Partene bes i første omgang om å fremlegge følgende:


- Partene skal utarbeide en felles fremdriftsplan innen 1. november 2014. Planen skal inneholde en angivelse av hvordan partene legger opp samarbeidet og deltakelse i forhandlingsgruppa. Videre skal det fremkomme viktige milepæler som sikrer en forsvarlig fremdrift i prosjektet, herunder fremdriften for miljøkartlegging og utarbeidelse av tiltaksplan jf. 3.4. Konkrete aktiviteter med ansvarsforhold skal fremkomme i fremdriftsplanen. Eventuelle endringer underveis skal formidles til referansegruppa.
- Avinor skal legge frem en oversikt over eiendommer Avinor har behov for innen 1. desember 2014, jf. pkt. 3.3. Eventuelle uenigheter angis konkret.
- Avinor skal utarbeide en plan for en fremtidig driftsorganisasjon på Bodø lufthavn innen 1. januar 2015, jf. pkt. 3.2.
- Forsvaret og Forsvarsbygg skal utarbeide en konsekvensbeskrivelse innen 1. februar 2015, jf. pkt. 3.2.
- Forsvaret og Avinor skal utarbeide en felles plan for innfasing av flyplassdriften senest innen 1. oktober 2015.

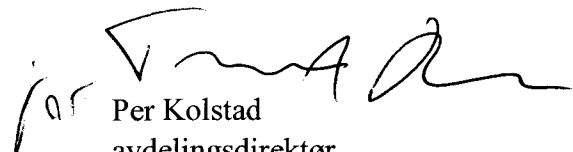
Avslutning

Målet for dette oppdraget er å sikre en forsvarlig overføring av flyplassdriften med sikte på en langsiktig løsning for sivil luftfart i Bodø. For å oppnå dette er det helt avgjørende at kontinuerlig drift av lufthavnen ivaretas i omstillingsperioden.

Arbeidet med å overføre flyplassdriften vil følges av SD og FD. Om nødvendig vil departementene komme med ytterligere føringer for å sikre måloppnåelse.

Med hilsen

Per

Øyvind Ek (e.f.)
ekspedisjonssjef

Per

Per Kolstad
avdelingsdirektør

Kopi til:

Forsvarsstaben
Forsvarsbygg