



DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT

*Utenriksministeren
Utviklingsministeren*

Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité
Stortinget
0026 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:
12/02996

Dato:
3.5.2012

Utenriksdepartementets tilskuddsforvaltning

Vi viser til Kontroll- og konstitusjonskomiteens brev av 26. april 2012 vedrørende behov for en utdyping på enkelte punkter i Utenriksdepartementets redegjørelse om tilskuddsforvaltningen, gitt i brev av 13. april 2012.

1. Tilskudd under ordningen Utenrikspolitisk ordskifte

Utenriksdepartementets Refleksprosjekt har som hovedmål å stimulere til debatt og gjennomtenkning av veivalg i utenrikspolitikken. Tilknyttet Refleksprosjektet er det blitt utlyst en tilskuddsordning fra 2008 ("Globale endringer, norske interesser og utenrikspolitikk i en ny tid", fra 2011 kalt "Utenrikspolitisk ordskifte"). Formålet med tilskuddsordningen er å styrke kunnskap, skape engasjement og fremme debatt i den norske befolkningen rundt utenriks- og utviklingspolitiske spørsmål og konsekvenser av globalisering. Tilskuddsordningen får midler både fra Programområde 02 – Utenriksforvaltning og Programområde 03 – Internasjonal bistand.

Komiteen ber om å få en oversikt over tilskudd gitt under ordningen "Utenrikspolitisk ordskifte" over kap. 160 post 01.

I 2011 ble 10 tilskudd på til sammen 1 000 000 kroner gitt fra kap. 160 Sivilt samfunn og demokratiutvikling post 01 – Driftsutgifter, under ordningen "Utenrikspolitisk ordskifte". Oversikt over disse tilskuddene finnes nederst i vedlagte oversikt (Tilskudd gitt over Refleksprosjektets tilskuddsordning, vedl. 1).

Tilskuddene ble behandlet i henhold til relevant regelverk for tilskuddsforvaltning og var basert på utlysning av midler på ordningen Utenrikspolitisk ordskifte i 2011. Også i 2012 er det satt av 1 mill. kroner over denne posten til tilskuddsordningen. Tiltakene faller innenfor målsettingen for kap. 160 post 01 om å tilrettelegge for bred og økt debatt om utviklingsspørsmål og økt forståelse for Norges rolle i det internasjonale arbeid.

Komiteen ber også om å få tilsendt en fullstendig gjennomgang av alle tilskudd gitt via "Refleks"-prosjektet siden oppstart.

Refleksprosjektet har gjennomført fem utlysninger av tilskuddsmidler siden oppstart: i 2008, 2009, 2010, 2011 og 2012. Utlysningene er blitt kunngjort bl.a. på departementets nettsider på regjeringen.no, via Refleksprosjektets e-postliste, og siden 2010 også på Utenriksdepartementets sider på Facebook.

En fullstendig oversikt over tilskudd gitt over Refleksprosjektets tilskuddsordning er vedlagt (vedl. 1). Vi legger også ved utlysningstekst og retningslinjer for utlysningen i 2011 (vedl. 2 og 3). 37 søknader er blitt innsendt til søknadsfrist i 2012 og er nå til behandling i departementet.

Vi har gjort en overordnet gjennomgang av tilskuddene som viser at disse er behandlet i henhold til relevant regelverk for tilskuddsforvaltning.

2. Publisering av bistandsprosjekter på ambassadenes nettsider

Komiteen ber om å få vite hvorfor det ikke er en enhetlig praksis med hensyn til publisering av alle bistandsprosjekter ambassadene støtter.

Departementet har ikke innført krav overfor alle ambassader om publisering av alle bistandsprosjekter ambassadene støtter. Det stilles heller ikke krav til dette i overordnede regelverk.

Departementet har likevel åpnet for at ambassader som ønsker det kan publisere informasjon på sine nettsider om tilskudd de har innvilget. I enkelte land er det imidlertid nødvendig å begrense publisering av slik informasjon av hensyn til mottakeres sikkerhet.

Som beskrevet i vårt brev av 13. april, er departementet opptatt av mer åpenhet og økt informasjon til allmennheten om bruken av våre tilskuddsmidler. Den nye nettbaserte informasjonsportalen som er under planlegging vil gi oversikt over tilskudd per land, uavhengig av om støtten er gitt av ambassaden, Norad eller departementet. Portalen skal publiseres på departementets nettsider, og informasjon vil foreligge på engelsk, slik at opplysningene også er tilgjengelige internasjonalt. Når portalen foreligger, vil

departementet foreta en vurdering av på hvilken måte informasjonen skal tilgjengeliggjøres på den enkelte ambassades sider på norway.info. Forøvrig minner vi om at Norads åpne statistikkportal gir tilgang til data for norsk bistand fra 1960 fram til i dag (2011).

3. Unntak fra krav om kunngjøring

Komiteen ber om å få oversendt kopi av brev av 2. september 2005 fra Direktoratet for økonomistyring.

Brevet følger vedlagt (vedl. 4).

Departementet arbeider med en redegjørelse til DFØ vedrørende status for tilskuddsordningene som det er gitt unntak for. Etter departementets vurdering har de aktuelle ordningene ikke endret seg i en slik grad at grunnlaget for unntak gitt i 2005 ikke fortsatt vil kunne ha gyldighet. Departementets praksis med hensyn til kunngjøring har likevel, som beskrevet i brevet av 13. april, utviklet seg over de senere årene. Vi viser her til bruken av departementets sider på regjeringen.no til allmenn kunngjøring av og informasjon om tilskuddsordninger, som det også i tiden fremover planlegges å utvide.

4. Kunngjøring, øvrige ordninger

Hvordan sikrer departementet at midlene som ikke kunngjøres blir fordelt og brukt på best mulig måte og i tråd med Stortingets vedtak og forutsetninger?

Økonomireglementet fastslår at kunngjøring skal foretas på en slik måte at man når hele målgruppen som tilskuddsbevilgningen tar sikte på. Kravet følger av forvaltningsprinsippene om likebehandling, åpenhet og effektiv forvaltning.

Flere av departementets ordninger er helt eller delvis unntatt fra krav til kunngjøring. Departementet etterstreber likevel å innfri de grunnleggende forvaltningsprinsippene nevnt over. Ansvaret for at midlene fordeles til de mottakerne som har best forutsetninger for å nå de fastsatte målene for tilskuddsordningene ivaretas også på andre måter enn gjennom kunngjøring. Det gjøres grundige vurderinger av valg av kanal og mottaker før beslutning om støtte fattes, jf. punkt 2 i Departementets brev av 13. april vedrørende interne rutiner og kontroll.

En stor andel av tilskuddsmidlene bevilget over programområde 03 – Internasjonal bistand, omfattes av ulike årsaker ikke av krav til kunngjøring. Det meste av bistanden har verdens fattigste befolkning som målgruppe. Det finnes et stort antall aktører som innehar den kompetanse, erfaring og kapasitet som kreves for å gjennomføre tiltak på bistandsfeltet. Potensielle tilskuddsmottakere av norske bistandsmidler finnes for

eksempel i FN-systemet, blant offentlige institusjoner og ikke-statlige organisasjoner i utviklingslandene og i Norge, samt blant internasjonale og regionale organisasjoner forøvrig.

Norge er et godt kjent giverland internasjonalt, og vi mener at relevante miljøer både i Norge og internasjonalt har god kjennskap til hvilke mål og målgrupper departementets tilskuddsordninger har fastsatt.

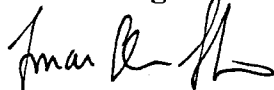
Informasjon om tilskuddsordningene spres gjennom departementets og ambassadenes aktive arbeid og deltakelse i ulike nettverk, giversamarbeid, komiteer o.l., og gjennom kontakter innenfor sivilt samfunn, lokale myndigheter og internasjonale strukturer. Mottakerorienteringen i bistanden tilsier også at det i mange tilfeller vil være viktig at mottakerlandene er med på å bestemme prioriteringer og innretning på støtte. Departementets og Norads erfaringer og kompetanse, samt utveksling av informasjon med andre givere, kan bidra til å sikre at tilskudd gis via de riktige kanalene og til de samarbeidspartnere som er best egnet til å gjennomføre tiltak i tråd med ordningenes mål og Stortingets vedtak og forutsetninger.

I de tilfeller der UD ikke allment kunngjør tilskuddsordningene er det altså likevel en kunngjøring i form av direkte kontakt mellom relevante aktører. I ordningene som ikke er direkte rettet mot norske aktører, men hvor målgruppen er den fattigste befolkningen, vil aktører som har regional kompetanse (tilstedeværelse i landene), tematisk kompetanse (miljø, helse, nødhjelp, osv.) og administrativ kompetanse være potensielle tilskuddsmottakere. Disse vil best kunne identifiseres direkte; en allmenn kunngjøring i alle land vil etter departementets syn ikke føre til en mer effektiv bistand.


Vi mener at departementets nåværende praksis, med en kombinasjon av allmenn kunngjøring og informasjonsdeling på nett i tillegg til direkte kontakt med relevante aktører, er hensiktsmessig og forsvarlig ut fra de utfordringene som ligger i internasjonal bistand. Denne praksisen er også i stor grad sammenfallende med andre lands praksis. Økonomiregelverket legger forøvrig opp til at tilskuddsforvalter selv, innenfor rammen av Stortingets vedtak og forutsetninger, må vurdere på hvilken måte kunngjøring bør skje for å nå den aktuelle målgruppen. Kunngjøringens form vil følgelig kunne variere etter blant annet tilskuddsordningens og målgruppens egenart.

Vi ser imidlertid at mer åpenhet og økt informasjonstilgang er viktige forutsetninger for å sikre tillit til forvaltningen og til at Stortingets vedtak og forutsetninger følges. Departementets planlagte tiltak om større åpenhet og økt informasjon om tilskuddsmidlene både før og etter tildeling, er beskrevet over. I tillegg vil fremtidige evalueringer av utviklingshjelpen fortsatt være sentrale for videre utvikling og forbedring av innsats og strategier.

Med vennlig hilsen



Jonas Gahr Støre



Heikki Holmås

Vedlegg 1: Tilskudd gitt over Refleksprosjektets tilskuddsordning siden oppstart i 2008 fordelt på år og kap.post

2008

100.71 Diverse tilskudd

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
En Verden	Informasjonsbrosjyre og seminar om regionalisering/den politiske integrasjonsprosessen i Europa og dens betydning for prosesser på globalt nivå.	80 000
Fisheries and Aquaculture Dev. Organisation	Produksjon av debathefte om hvordan norsk erfaring og kompetanse innen fiskeri kan benyttes i utenrikspolitikken.	50 000
Universitetet i Oslo (II)	Støtte til gjennomføring av "Aktualitetssymposiet: Energi og miljø". Forelesninger, seminarer og debatter med fokus på økt kunnskap om energirelaterte miljøutfordringer.	30 000
Muslimsk studentersamfunn	Seminar som adresserer temaene muslimer/mangfold i media - hva er det norske selvbildet i en globalisert verden?	50 000
Norsk Fredssenter	Støtte til gjennomføring av seminarene "Returpolitikk og fredsbygging" og "Norge som fredsnasjon - er det plass til flyktningene?" samt publikasjonen "Flyktninger for fred"	150 000
Norsk utenr.pol. inst. - NUPI	Samarbeidsprosjekt med Utrikspolitiska institutet (Sverige) og Finnish institute of international affairs (FIIA) med sikte på å kartlegge kompetanse og identifisere fellesnordiske forskningsplattformer på utenriks- og sikkerhetspolitiske spørsmål, samt utvikle mulige løsninger for en felles nordisk nettportal	160 000
Norsk utenr.pol. inst. - NUPI	Styrking av den offentlige samtalen om norsk utenrikspolitikk gjennom oppdatering av nettleksikonet Wikipedia NOK 80 000	80 000
Sum:	7 tiltak	600 000

160.71 - Tilskudd til frivillige organisasjoners opplysningsarbeid

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Attac Norge	Skoleringsmøter, seminarrekke, produksjon av rapporter og informasjonsmateriell under tematikken "Demokratisering av finansmarkedene"	250 000
Norges Sosiale Forum c/o PRESS Redd barna	Støtte til gjennomføring av "Globaliseringskonferansen 2008". Møter, seminarer, verksteder, debatter og foredrag med innledere fra inn-og utland.	70 000
SLUG/Aksjon Slett U-landsgjelda	Produksjon av en rapport om oljefondet som ansvarlig kreditor - Er prinsipper for ansvarlig finansiering tilstrekkelig ivaretatt i forvaltningen av statsobligasjoner i SPU? Ifm. lansering av rapporten vil det arrangeres seminarer samt produseres opplegg for studiesirkel/foredrag som vil distribueres bredt	150 000
Norges Naturvernforbund	Etablering av nettside med direkte rapportering fra internasjonale klimaforhandlingsmøter samt samling av annen relevant bakgrunnsinformasjon som muliggjør at flere involverer seg i debatten.	50 000
Oslo Dokumentarkino Ketil Magnussen	Tilgjengeliggjøre filmer om bedriftenes samfunnsansvar og business/menneskerettigheter med tilhørende guide om hvordan arrangere lokale visninger med påfølgende diskusjoner, samt etablere en nettside for informasjon, tilbakemeldinger og videre diskusjon.	160 000
FIVAS-Foren.inter vann+skogst.	Støtte til kampanjen "Blå oktober – retten til vann og sanitær" som innebærer seminarer, debatt og filmvisning om tematikk tilknyttet vårt felles ansvar for verdens vannressurser.	50 000
Inderøy kommune og Sund folkehøyskole	Prosjekt rettet mot ungdom med formål å øke kunnskapen om internasjonale spørsmål og deres engasjement gjennom et Internasjonalt forum, nettforum, internasjonal formidling i grunn- og videregående skole (v/ Fredskorps sør-deltakere fra Guatemala & India) og landsdekkende foredragsturne på skoler	170 000
Sum:	7 tiltak	900 000

Totalsum 2008
1 500 000

100.71 Diverse tilskudd

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Arendal Kommune	Seminar om klima nøytralitet - Climate Neutral Network	100 000
Changemaker	Hovedkampanje om norsk våpeneksport	80 000
Kulturutvalget, det norske	Nordisk uke 2009	40 000
Initiativ for etisk handel	Seminar: Samfunnsansvar i en global næringsvirksomhet - hvilken rolle spiller mediene?	100 000
Leadership Foundation	Globalisering for gjensidig læring	100 000
Norges Naturvernforbund	Globale klimaperspektiver. Om norsk og global klimapolitikk fram mot København-toppmøtet i desember 2009.	100 000
Institutt for Sammenlignende politikk, UiB	Konferanse: Hvem har makten i nord?	50 000
Sum:	7 tiltak	570 000

160.71 - Tilskudd til frivillige organisasjoners opplysningsarbeid

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
African Cultural Awareness	Digital Shortfilm som verktøy for sosiale endringer	50 000
Attac	Finanskrisa, demokratisering av finansmarkedene	200 000
Nansen Dialog	Formidling av dialogerfaringer fra krigsrammede områder. Relevans for Norge?	100 000
Res Publica	Forutsetninger for norsk Afrika-politikk og Olje for utvikling	100 000
Slett u-landsgjelda (SLUG)	Norske interesser i internasjonale finansinstitusjoner	150 000
Tromsø kommune	"Youth beyond Dialogue to Action": Ungdomsdialogprosjekt i regi av Tromsø kommune og National Youth Commission, Sør-Afrika	150 000
Unge Høyre	Tverrpolitisk konferanse om norske interesser i en global verden i stadig endring (norsk engasjementspolitikk)	180 000
Sum:	7 tiltak	930 000

Totalsum 2009

1 500 000

100.71 Diverse tilskudd

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Attac Norge	Temaet er skatteparadiser. Tiltak vil inneholde lanseringsmøte, hefte og nettside.	50 000
Miljøstiftelsen Bellona	Grenseoverskridende forurensning. Miljø og debatt over landegrensene i Nordområdene.	150 000
NU - Natur og Ungdom	Oljepolitikk. Publisere et temanummer av "Plusj" med fokus på miljøhensyn og utenrikspolitiske konsekvenser i relasjon til oljeeksport.	50 000
NUPI - Norwegian Institute of International Affairs	Tema er konsulære utfordringer. Tiltak vil innebære publisering av avisartikler og gjennomføring av seminar.	50 000
Stiftelsen Litteraturhuset	Debattserie under tittelen "Idealist eller realist? Norge i verden". Hensikten er å sette norsk utenrikspolitikk under debatt gjennom å finne dilemmaene i norsk utenrikspolitikk og forståelsen av disse. Hovedtemaene forholder seg til idealisme versus realpolitikk. Tilskuddet for denne avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er på NOK 430.000.	215 000
Sum:	5 tiltak	515 000

160.71 - Tilskudd til frivillige organisasjoners opplysningsarbeid

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Attac Norge	Klima for ny oljepolitikk. Distribusjon av infomateriale.	15 000
Film fra sør	Filmvisninger og debatt, temaene er hovedsaklig Afghanistan og klimaflyktninger.	300 000
Utretningsinstituttet Globale Analyser	"Utvikling over bistand". Avisartikler, kronikker etc.	40 000
Norges sosiale forum	Norges rolle i en globalisert verden. Bidrag til Globaliseringskonferansen som har som hensikt å spre kunnskap og fremme debatt om viktige spørsmål i utenrikspolitikken.	150 000
Olavsfestdagene i Trondheim	Utstilling og foredrag av fotografier tatt av barn i Afghanistan med tittelen "håp".	100 000
Polyteknisk forening	Debattserie med seks frokostmøter hvor hensikten er å diskutere ulike temaer innen utviklingspolitikk.	100 000
Stiftelsen Litteraturhuset	Debattserie under tittelen "Idealist eller realist? Norge i verden". Hensikten er å sette norsk utenrikspolitikk under debatt gjennom å finne dilemmaene i norsk utenrikspolitikk og forståelsen av disse. Hovedtemaene forholder seg til idealisme versus realpolitikk. Tilskuddet for denne avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er på NOK 430.000.	215 000
Studentersamfunnet i Bergen	Foredrag og debatter om ulike utenrikspolitiske problemstillinger, av og for studentene ved Universitet i Bergen.	19 000
Sum:	8 tiltak	939 000

Totalsum 2010

1 454 000

100.71 Diverse tilskudd

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Asle Toje i samarbeid med institutt for statsvitenskap (UiO)	Åpne debattmøter i Oslo med tittelen "Jakten på en ny utenrikspolitisk kongstanke", for å stimulere til kritisk tenkning omkring Norges rolle i verden blant spesialister, akademikere, studenter, media og den øvrige offentligheten. Det samlede tilskuddet for denne avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er på NOK 190.000.	90 000
CICERO - Senter for klimaforskning	Seminarrekke med tittelen "Forskere møter folk flest". Hensikten er å øke kunnskap og engasjement om utenrikspolitiske klimaspørsmål hos folk flest.	200 000
DNS - Det Norske Studentersamfund	Debatter og foredrag på Det Norske Studentersamfund høsten 2011. Fokus vil være på Norges rolle i en globalisert verden og konsekvenser av norsk utenrikspolitikk. Avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er NOK 30 000.	13 000
Foreningen Norden	"Sammen hjemme – sammen ute: Nye muligheter for et samlet Norden". Seminar og serie av lokale debattmøter i samarbeid med Foreningen Nordens lokalforeninger i Norge, samt produksjon av temahefte. Tiltakets hovedmål er å øke interessen i befolkningen for et fordypet nordisk samarbeid, og hvordan samarbeidet bidrar til å fremme norske og nordiske interesser internasjonalt.	150 000
SamPol-Konferansen	"Kampen mot terror - ti år etter". Tiltaket skal faglig nysgjerrighet og diskusjon rundt fenomenet terrorisme blant studenter, forskere, media, politikere og den øvrige befolkningen.	50 000
Studentersamfunnet i Bergen	Debatter og foredrag som tar opp utenrikspolitiske problemstillinger på Studentersamfunnet i Bergen høsten 2011. Debattene vil ta for seg ulike temaer, bl.a. FN og intervensjon i internasjonale konflikter, bistand og utvikling, demokrati og Islam. Tiltaket skal nå studenter, akademikere og andre samfunnsengasjerte og stimulere til deltakelse i det utenrikspolitiske ordskiftet. Avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er NOK 25 000.	12 000
Sum:	6 tiltak	515 000

160.01 - Driftsutgifter

Tilskuddsmottaker	Beskrivelse tilskudd	Beløp
Asle Toje i samarbeid med institutt for statsvitenskap (UiO)	Åpne debattmøter i Oslo med tittelen "Jakten på en ny utenrikspolitisk kongstanke", for å stimulere til kritisk tenkning omkring Norges rolle i verden blant spesialister, akademikere, studenter, media og den øvrige offentligheten. Det samlede tilskuddet for denne avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er på NOK 190.000.	100 000
CMI - Chr Michelsen Institute	Samtaler ved Chr. Michelsens Institutt – Nye stormakter og utvikling i Sør; utfordringer for norsk utenrikspolitikk. Hensikten er å nå et utenriks- og utviklingspolitisk engasjert publikum, media, organisasjoner og øvrige med en kritisk og konstruktiv debatt om norsk utenriks- og utviklingspolitikk med blick på nye stormakter i Sør og utvikling, samt for å publisere en innføringsbok om temaet. Hovedfokus vil være Kina, India, Sør Afrika og Brasil.	400 000
Digni - tidl. Bistandsnemnda	"Religion og utvikling - dialog mellom Sør og Nord". Hensikten er å fremme perspektiver fra Sør, kunnskap og diskusjon rundt religion og utvikling blant norske beslutningstakere, fagmiljøer og media.	200 000
DNS - Det Norske Studentersamfund	Debatter og foredrag på Det Norske Studentersamfund høsten 2011. Fokus vil være på Norges rolle i en globalisert verden og konsekvenser av norsk utenrikspolitikk. Avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er NOK 30 000.	17 000
Handelskampanjen	Informasjonsarbeid. Hensikten er å nå den brede offentligheten med informasjon om internasjonal handel og handelspolitiske spørsmål.	70 000
LAG - Latin-Amerikagruppene i Norge	Reportasjereise – Norge i Latin-Amerika. LAG sender en frilansjournalist til Latin-Amerika som vil rapportere tilbake til Norge om ulike saker om norske interesser i Latin-Amerika. Hensikten er også å få det dekket i utradisjonelle medier.	20 000
NORAGRIC - Centre for International Environment and Development Studies	"Mellom sikkerhet og utvikling" Det norske politiets engasjement i Afghanistan. Hensikten er å bidra til en kunnskapsbasert debatt om det norske politiets engasjement i Afghanistan.	50 000
NU - Natur og Ungdom	Fra Oslo til Durban – klima på to kontinenter. Hensikten er å sende syv ungdommer til de internasjonale klimaforhandlingene i Durban, hvor deltagerne vil rapportere tilbake til Norge.	90 000
Stiftelsen Litteraturhuset	Debatterserie under tittelen "Idealist eller realist? Norge i verden". Hensikten er å sette norsk utenrikspolitikk under debatt gjennom å finne dilemmaene i norsk utenrikspolitikk og forståelsen av disse. Hovedtemaene forholder seg til idealisme versus realpolitikk. Ekstratilskudd etter søknad.	40 000
Studentersamfunnet i Bergen	Debatter og foredrag som tar opp utenrikspolitiske problemstillinger på Studentersamfunnet i Bergen høsten 2011. Debattene vil ta for seg ulike temaer, bl.a. FN og intervensjon i internasjonale konflikter, bistand og utvikling, demokrati og Islam. Tiltaket skal nå studenter, akademikere og andre samfunnsengasjerte og stimulere til deltakelse i det utenrikspolitiske ordskiftet. Avtalen er delt mellom programområdet 02 og 03. Det samlede tilskuddet er NOK 25 000.	13 000
Sum:	10 tiltak	1 000 000

Totalsum 2011

1 515 000



UTENRIKSDEPARTEMENTET

Du er her: regjeringen.no / [Utenriksdepartementet](#) / [Informasjons-kampanjer](#) / [Refleks - utenrikspolitisk ...](#) / Utlysning av tilskuddsordningen 2011

Utlysning av tilskuddsordningen 2011

Utenriksdepartementets prosjekt "Refleks - utenrikspolitisk ordskifte" lyser ut tilskuddsordningen "Globale endringer, norske interesser og utenrikspolitikken i en ny tid" for 2011.

Hensikten med ordningen er å styrke kunnskap, skape engasjement og fremme kritisk debatt i den norske befolkningen om norske utenrikspolitiske interesser og globale endringer. Ordningen vil gi frivillige organisasjoner, forskningsinstitusjoner, samt andre ikke-kommersielle aktører en mulighet til å søke om midler for å bidra i - og heve - denne debatten.

I vurderingen av søknadene vil man ta hensyn til:

- Framtidsrettede og nytenkende vinklinger rundt temaet globale endringer som bidrar til å løfte den utenrikspolitiske debatten i Norge og styrke kunnskap og internasjonalt engasjement i befolkningen.
- Originalitet, god planlegging og budsjettering, samt interessant og relevant temamessig innhold hvor kostnadene står i et rimelig forhold til tiltakets mål og antatte effekt.
- Mangfold, både når det gjelder tema, tiltak, organisasjoner og målgrupper. Det vil bli vektlagt at informasjons- og kunnskapstiltak totalt sett har en landsdekkende utstrekning og at det stimuleres til kunnskapsbasert debatt og dialog rundt emnet.

Ordningen er primært ikke ment for organisasjoner og tiltak som støttes over Norads Informasjonsstøtteordning med fokus på nord/sør- og utviklingsspørsmål, eller Utenriksdepartementets tilskuddsordninger "Informasjon om europeisk samarbeid", "Opplysningsarbeid for fred" og "Dialogprosjektet kapital for utvikling".

Søknadsfrist er 15. april 2011.

Øvre søknadsgrense for hvert tiltak er kr. 450 000.-

- [Retningslinjer for tilskuddsordningen "Globale endringer, norske interesser og utenrikspolitikken i en ny tid" \(pdf\)](#)
- [Søknadsskjema \(pdf\)](#) [Søknadsskjema \(word\)](#)

Søknadsskjema skal sendes pr. post og e-post til:

Utenriksdepartementet
v/Refleks
Postboks 8114 Dep.
0032 Oslo
E-post: refleks@mfa.no

Retningslinjer for tilskuddsordningen

"Globale endringer, norske interesser og utenrikspolitikken i en ny tid"

Utenriksdepartementet 2011

(Enkeltavtale)

1.0 Om tilskuddsordningen

Utenriksdepartementets prosjekt "Refleks – ordskifte og utenrikspolitikk", iverksatt av utenriksminister Jonas Gahr Støre, skal bidra til debatt og utredning om norske utenrikspolitiske interesser og globale endringer. Tilskuddsordningen "*Globale endringer, norske interesser og utenrikspolitikken i en ny tid*" skal styrke kunnskap, skape engasjement og fremme debatt i den norske befolkning rundt utenrikspolitiske problemstillinger. En målsetning er å nå et publikum som strekker seg utover tradisjonelle fagmiljøer.

Ordningen vil gi frivillige organisasjoner, forskningsinstitusjoner og andre ikke-kommersielle aktører en mulighet til å søke om midler til arrangementer og tiltak som bidrar til ordskifte og kunnskap om utenrikspolitikk og globalisering.

Ordningen er *primært* ikke ment for organisasjoner og tiltak som støttes over Norads Informasjonsstøtteordning med fokus på nord/sør- og utviklingsspørsmål, eller Utenriksdepartementets tilskuddsordninger "Informasjon om europeisk samarbeid", "Opplysningsarbeid for fred" og "Dialogprosjektet kapital for utvikling".

Erfaringsmessig mottar man et stort antall søknader i fm slike tilskuddsordninger og budsjettammen tilsier at ikke alle søkere kan forvente å motta støtte. Støttebeløp vil ofte måtte begrenses til en mindre andel av søknadsbeløpet.

Øvre grense for å søke på denne ordningen er kr. 450 000 (pr. prosjektsøknad).

2.0 Rammer for støtteordningen

2.1 Hvilke tiltak kan støttes under ordningen?

- Temaområder innen globale endringer og hvordan dette vil og bør påvirke norske interesser og norsk utenrikspolitikk. Søkere anbefales å fokusere på hvordan det kan stimuleres til kunnskap, dialog og engasjement rundt emnet. Aktuelle tema er blant annet sikkerhet, engasjementspolitikk (herunder bl.a. utviklingspolitikk, menneskerettigheter og fred/forsoningsarbeid), global styring, energi/klima og

Nordområdene. En større del av midlene er forbeholdt tiltak som retter fokus mot bistand, utvikling, nord/sør spørsmål og globalisering.

Støtte gis bl.a. til informasjons- og kunnskapsfremmende tiltak som møter, debatter, konferanser, seminarer, foredrag, utstillinger, undervisningstilbud, andre typer prosjekter og nettverksarbeid, kampanjer, audiovisuelle produksjoner, trykt materiell, nettsider, artikler og reportasjer.

2.2 Hvilke tiltak støttes ikke?

- Støtte gis ikke til faste, ordinære lønns- og driftsutgifter, investering i kontorutstyr, pc-programvare etc., kommersielle aktører og større mediebedrifter.

2.3 Begrensninger for støtte

- Enkeltpersoners informasjons- og kunnskapstiltak vil ikke bli prioritert.
- Mulighetene for å støtte utgivelser av bøker og filmer er svært begrenset.

3.0 Søknadsutforming

- Dersom initiativtaker er et lokallag eller en underavdeling av en organisasjon, skal hovedorganisasjonen stå som avsender.
- Når det søkes støtte til flere tiltak må det sendes separate søknader for hvert tiltak.
- Eget søknadsskjema for tilskuddsordningen skal benyttes. Se vedlagt.

I vurderingen av søknadene vil man ta hensyn til:

- Framtidsrettede og nytenkende vinklinger rundt temaet globale endringer som bidrar til å løfte den utenrikspolitiske debatten i Norge og styrke kunnskap og internasjonalt engasjement i befolkningen.
- Originalitet, god planlegging og budsjettering, samt interessant og relevant temamessig innhold hvor kostnadene står i et rimelig forhold til tiltakets mål og antatte effekt.
- At informasjon og kunnskapsfremmende tiltak når ut utover "egen" krets. F.eks. vil informasjon om egen organisasjons aktiviteter alene ikke fylle kriteriene for støtte.

- Mangfold, både når det gjelder tema, tiltak, organisasjoner og målgrupper. Det vil bli vektlagt at informasjons- og kunnskapstiltak totalt sett har en landsdekkende utstrekning og at det stimuleres til kunnskapsbasert debatt og dialog rundt emnet.
- Samarbeid med andre nasjonale og internasjonale organisasjoner og forum anbefales sterkt

4.0 Rapport- og regnskapsforpliktelser

Departementet skal holdes løpende orientert om tiltakets fremdrift ved at det sendes inn (fortrinnsvis elektronisk) invitasjoner til møter/konferanser og kopi av publiserte artikler/hefter etc.

Det skal leveres rapport over gjennomføringen av tiltaket samt regnskap innen 1. mars 2012. Rapporten bør inneholde organisasjonens egen evaluering av prosjektet, vise hvordan tiltaket ble gjennomført, hvilken umiddelbaroppmerksomhet, effekt og oppslutning tiltaket fikk og beskrive eventuelle planer for oppfølging. Materiale som har blitt utarbeidet i tilknytning til prosjektet (eks. invitasjoner, brosjyrer, referater, pressedekning etc.) vedlegges rapporten. Fullstendig regnskap som er oppstilt i tråd med budsjettet i søknaden må også sendes inn.

Eventuell omdisponering av tildelte midler eller utsettelse av tiltaket må godkjennes av departementet etter skriftlig søknad. Midlene er ikke overførbare til påfølgende budsjettår. Det tas forbehold om adgang for departementet eller Riksrevisjonen til å iverksette kontroll med at tilskuddet er benyttet etter forutsetningene.

Søknaden skal sendes pr. post (signert av leder/ansvarlig) og e-post til:

Utenriksdepartementet
v/Refleks
Postboks 8114 Dep.
0032 Oslo

E-post: refleks@mfa.no
Tlf: 22242306

Utenriksdepartementet
Postboks 8114 Dep
0032 Oslo

Søknad om unntak fra regelverket for økonomistyring i staten

Det vises til brev av 26. januar 2005 fra Utenriksdepartementet (UD) til Senter for statlig økonomistyring (SSØ). I brevet søker UD på vegne av NORAD om unntak fra Bestemmelser om økonomistyring i staten ("Bestemmelsene") i tilknytning til noen stønadsordninger. Videre vises det til etterfølgende kontakt. Vi beklager at det har tatt lang tid å ferdigstille svar på UD's brev.

a. Innledning

UD's søknad gjelder krav i Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 6.3.2 om kunngjøring av statlige tilskuddsordninger. Kunngjøring skal ifølge dette foretas på en slik måte at man når hele målgruppen som tilskuddsbevilgningen tar sikte på. Hensikten med dette kravet er etter vår forståelse å bidra til god informasjon og åpenhet rundt hvilke statlige tilskuddsordninger som finnes ("transparens") og til likebehandling av potensielle mottakere (dvs. de som faller innenfor målgruppen). Kravet kan også bidra til bedre formålseffektivitet ved en ordning, ved at flere potensielle mottakere/tiltak blir vurdert før tilskudd gis.

Eventuelle unntak fra Bestemmelsenes pkt. 6.3 må vurderes ut fra hensikten med bestemmelsene og ut fra om hvilke muligheter som foreligger for å kunne følge dem uten uforholdsmessig stor ressursbruk.

b. Om rekkevidden av Bestemmelsenes pkt. 6.4.2 c

Ifølge Bestemmelsenes pkt. 6.4.2 c faller kravet til kunngjøring, søknad og utforming av tilskuddsbrev bort for tilskudd som staten gir som medlem av en internasjonal organisasjon, etter avtale med andre land om samarbeidstiltak eller etter avtale med internasjonale frivillige organisasjoner. Den aktuelle bestemmelsen ble utformet på bakgrunn av ønske om tilpasning av de generelle kravene til tilskudd i Bestemmelsenes pkt. 6.3 til særlige forhold på UD's område.

SSØ har ikke merknader til den fortolkningen av unntaksbestemmelsen i pkt. 6.4.2 c som UD omtaler i sitt brev, mht. at den også dekker internasjonale private/offentlige partnerskap og internasjonale akademiske organisasjoner og utredningsinstitusjoner.

c. Tilskudd under programkategori 03.10 Bilateral bistand

Mesteparten av bistanden over denne programkategorien kan sees på som bistand etter avtale med andre land om samarbeidstiltak, og vil derfor falle inn under unntaket i Bestemmelsenes pkt. 6.4.2 c (jf. UD's brev). For annen bistand under denne programkategorien der bistanden ikke er hjemlet i en form for avtale med myndighetene, gir SSØ unntak fra kravet til kunngjøring i Bestemmelsenes pkt. 6.3.2.

d. Tilskudd tildelt over kap. 162 (Overgangsbistand), kap. 163 (Nødhjelp, humanitær bistand og menneskerettigheter) og kap. 164 post 70 (Fred, forsoning og demokratitiltak)

SSØ gir unntak fra kravet til kunngjøring i Bestemmelsenes pkt. 6.3.2 for tilskuddsordninger som omfattes av disse kapitlene og formålene.

e. Tilskudd tildelt over kap. 164, post 71

Det søkes om unntak fra kravet om kunngjøring for midler tildelt over kap. 164, post 71 ODA-godkjente land på Balkan og andre ODA-godkjente OSSE-land. De kanaler/mottakere UD har oppgitt vil etter det vi forstår i hovedsak falle innenfor unntakene omtalt i Bestemmelsenes pkt. 6.4.2 c. For de øvrige tilskuddene gir SSØ unntak fra kravet til kunngjøring i Bestemmelsenes pkt. 6.3.2.

f. Tilskudd tildelt over kap. 166, post 71

Det søkes om unntak fra kravet om kunngjøring, bl.a. for å bidra til at de minst utviklede landene ikke blir skadelidte. For øvrig vil det meste av tilskuddene skje etter avtale med landene og som sådan tilfredsstille kravene i Bestemmelsenes pkt. 6.4.2 c. For tilskudd som ikke faller innenfor disse bestemmelsene, gir SSØ unntak fra kravet til kunngjøring i Bestemmelsenes pkt. 6.3.2.

g. Hjemling, begrunnelse og varighet av unntakene

De unntakene fra Bestemmelser om økonomistyring i staten som er gitt i punktene c til f ovenfor, gis i medhold av Reglement for økonomistyring i staten § 3 første ledd.

Unntakene som er gitt ovenfor, er med bakgrunn i en vurdering av mulighetene for å nå de aktuelle målgruppene og av forventet ressursbruk ved kunngjøring i og med at potensielle tilskuddsmottakere helt eller delvis befinner seg i utlandet, samt at enkelte ordninger er rettet mot akutte situasjoner. Videre er det lagt vekt på å vurdere de aktuelle tilskuddsbevilgningene ut fra hva som er hensikten med det generelle kravet i økonomiregelverket om kunngjøring, jf. omtale i pkt. a ovenfor.

Unntakene som er gitt i punktene c til f ovenfor gjøres ikke tidsbegrenset. Unntakene gjelder således inntil grunnlaget for dem eventuelt endres. Vi ber imidlertid om at Utenriksdepartementet

gir oppdaterte opplysninger om tilskuddsordningene og kommenterer grunnlaget for fortsatt unntak innen 1.1.2010 (dvs. tidsmessig sammenfallende med tidsfrist for gyldighet av unntak gitt i vårt brev av 21.12.2004).

Vennlig hilsen

Anders Myhren e.f.
avdelingsdirektør
Forvaltning og analyse

Jan Bjørn Mortensen

Kopi til: Finansdepartementet, Økonomistyringsseksjonen
Riksrevisjonen